







## Отчет по стране

Законодательная и техническая оценка управления устаревшими пестицидами в Республике Казахстан

Координация: Джон Вайген, Брам де Борст, ІНРА,

Андрей Исак

Авторы: Айгерим Дауменова и Зульфира Зикрина

Фотограф: Ян Бетлем, в прошлом Tauw и IHPA

Перевод на русский язык: Катерина Охотник Дизайн: Деннис Майсен,

www.studioijsselstad.nl

Европейский союз Продовольственная сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) вложили 7 млн евро, чтобы помочь странам Центральной Азии и Восточной Европы в создании обстановки сотрудничества и развития потенциала для устранения рисков, связанных с устаревшими пестицидами и СОЗ, и разработки более устойчивого сельского хозяйства в будущем. Этот доклад подготовлен Международной Ассоциацией ГХЦГ и пестицидов (ІНРА) в соответствии с договором с ФАО об оценке необходимости, а также правового технического потенциала для рационального регулирования опасных отходов в стране и разработки "дорожной карты" для достижения самообеспеченности в вопросе безопасного обращения с опасными отходами в регионе.

Отказ от ответственности: Эта публикация была подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание этой публикации является исключительной ответственностью IHPA и никоим образом не может быть использовано для отражения взглядов Европейского Союза.

### Оглавление

Вступление	. 5
Благодарности	. 6
Список сокращений	. 7
Введение	. 8
Краткий обзор	12
Предпожения и рекомендации	14



# Данные, Приложения и Рабочий Документ

Все оригинальные данные и приложения доступны в отдельном документе: Рабочий Документ, Оценка законодательной и технической базы по управлению устаревшими пестицидами, Республика Казахстан

### Приложения:

Приложение 1: Техническое задание для ІНРА по

координации изучения утилизации отходов устаревших пестицидов в странах бывшего Советского Союза

Приложение 2: Акты Таможенного Союза

Приложение 3: Воздействие устаревших пестицидов

Приложение 4: Проблемы отходов и химикатов в

Казахстане

Рабочий Документ может быть найден в библиотеке IHPA на сайте: http://www.ihpa.info/resources/library

## Вступление

Решение проблем устаревших пестицидов и СОЗ для Республики Казахстан является одним из приоритетов в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения.

При поддержке ФАО Южно-Казахстанская область провела инвентаризацию старых мест хранения пестицидов. Проведение таких инвентаризаций необходимо и для остальных областей Казахстана.

При поддержке Международной ассоциации ГХЦГ и пестицидов проведено исследование «Оценка потенциала для экологически безопасной ликвидации отходов СОЗ и устаревших пестицидов», который был осуществлен Международной Ассоциацией ГХЦГ и пестицидов в рамках совместного проекта ЕС/ФАО «Повышение потенциала для устранения и предотвращения возобновления использования устаревших пестицидов в качестве модели для проблемы неиспользованных бывшего химических веществ на территории Советского Союза». Он содержит рекомендации для улучшения существующего законодательства, а также поэтапный план действий для создания экологически безопасного менеджмента пестицидов, содержащих СОЗ и других опасных отходов.

Я верю, что этот план действий будет интересен всем соответствующим министерствам и департаментам, лицам, принимающим решения, и многим другим заинтересованным сторонам.



Мы выражаем благодарность участникам этого исследования за продуктивное сотрудничество и поддержку.



С уважением, Сергей Климентович Цой, заместитель генерального директора АО «Жасыл Даму» Министерства энергетики Республики Казахстан



## Благодарности

ІНРА выражает благодарность обоим главным авторам: Г-же Айгерим Дауменовой, эксперту по национальному законодательству, отвечающей за Раздел І. Оценка законодательства по управлению отходами пестицидов в Республике Казахстан, и Г-же Зульфире Зикриной, консультанту по национальному управлению отходами, которая отвечала за Раздел ІІ. Техническая оценка обращения с отходами, содержащими устаревшие пестициды и СОЗ, а также уровня загрязнения почвы в Республике Казахстан за их активное участие и ответственность при выполнении этих отчетов.

ІНРА рада благодарить Г-на Сергея Климентовича Цоя, заместителя генерального директора и Г-жу Жанар Ассанову, начальника отдела АО «Жасыл Даму» Министерства энергетики Республики Казахстан, Г-жу Гульширу Атемову, директора, и Г-жу Бизару Досмакову, заместителя директора департамента управления отходами Министерства энергетики и Г-жу Гульнару Юсупову, главного специалиста Комитета государственной инспекции в агропромышленном комплексе, Министерство сельского хозяйства, за постоянную поддержку авторов.





Отдельная благодарность за методологическую помощь, основную координацию и поддержку FAO, Г-ну Кевину Хелпсу, бывшему Координатору проекта ФАО-ЕС, Г-ну Ричарду Томпсону, настоящему Координатору проекта Партнерства ФАО-ЕС, Г-же Лилиане Равеломанантсоа, Сотруднику по правовым вопросам, Правовой офис ФАО, Г-же Оксане Перминовой, Сотруднику по Сельскому хозяйству (социальное и экономическое воздействие) проекта Партнерства ФАО-ЕС, Milieukontakt International, Green Cross Belarus и Blacksmith Institute.

# Список сокращений

ADR	Европейское соглашение о	ПРООН	Программа Развития Организации
	международной дорожной перевозке		Объединенных Наций
	опасных грузов	ПХБ	Полихлорированные бифенилы
DOT	Классификация опасных веществ	РВПЗ	Протокол о регистрах выброса и
	Департамента транспорта США		переноса загрязнителей
ЕМР / ПУОС	План управления состоянием	PK	Республика Казахстан
	окружающей среды	CFC / GHS	Согласованная на глобальном уровне
EMTK	Инструментарий рационального		система классификации и маркировки
	природопользования в отношении		химических веществ
	устаревших пестицидов (ФАО)	СНГ	Содружество Независимых Государств
HCH	Гексахлорциклогексан	CO3	Стойкие органические загрязнители
IHPA	Международная ассоциация НСН и	СПМРХВ	Стратегический подход к
	пестицидов		международному регулированию
IMDG	Международный морской кодекс по		химических веществам
	опасным грузам	CCCP	Союз Советских Социалистических
MKT	Организация Milieukontakt International		Республик
PCDD	Полихлоридный дибензопарадиоксин	TMO	Техногенное минеральное образование
PCDF	Полихлорированные дибензофураны	УП	Устаревшие пестициды
PSMS / CY3	П Система управления запасами	ФАО	Продовольственная и
	пестицидов (ФАО)		сельскохозяйственная организация
RID	Перевозка опасных грузов по		Объединенных Наций
	железным дорогам	ЦФХМИА	Центр физико-химических методов
ВБ	Всемирный банк		исследований и анализа
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ и	ЭКРК	Экологический кодекс Республики
	Центральная Азия		Казахстан
BTO	Всемирная торговая организация	90	Экологическая оценка
ГХЦГ	Гексахлорциклогексан	ЭЦП	Электронная цифровая подпись
ГЭФ	Глобальный экологический фонд	ЮНЕП	Программа Организации
ДДТ	Дихлордифенилтрихлорэтан		Объединенных Наций по окружающей
ЕГСМ ОС и І	ПР Единая государственная система		среде
	мониторинга окружающей среды и	ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский
	природных ресурсов		институт ООН
EC	Европейский союз		
ЕЭС	Европейское экономическое		



комитет

Международная ассоциация воздушного транспорта

Международная организация

Министерство сельского хозяйства

гражданской авиации

Министерство энергетики

Министерство экономики

Наилучшие доступные практики

Наилучшие имеющиеся методы

Национальный координационный

Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Оценка воздействия на окружающую

Национальный координационный центр

сообщество

ИАТА

ΜΟΓΑ

MCX

МЭ

МЭк

НДП

НИМ

HKK

НКЦ

ΗПВ

ОБСЕ

OBOC

## Введение

В Проекте EC/ФАО GCP/RER/040/EC "Повышение потенциала для устранения и предотвращения повторного использования устаревших пестицидов в качестве модели для решения проблемы неиспользованных опасных химических веществ на территории бывшего Советского Союза" Международной ассоциации ГХЦГ и пестицидов (ІНРА) была поставлена задача развивать потенциал для управления опасными отходами на примере устаревших пестицидов и СОЗ. По существующим оценкам 200,000 тонн этих материалов оказывают воздействие в странах бывшего Советского Союза. Большая часть предыдущей работы по утилизации отходов из этих стран была нацелена на экспорт тысяч тонн запасов пестицидов для сжигания в реакторах при высоких температурах, эксплуатируемых на коммерческой основе в государствах-членах ЕС. Несмотря на то, что эта стратегия отвечает всем международным экологическим требованиям, это непомерно дорого. Обширные расстояния для перевозки отходов из стран Центральной Азии к объектам в Европе делают привлекательным вариант поиска локального решения как с точки зрения управления рисками, так и из соображений стоимости. Более того, огромные объемы опасных отходов, образующихся в этой зоне увеличивают потребность в местном потенциале для уничтожения опасных отходов. Основываясь на национальных юридических и технических докладах по оценке управления устаревшими пестицидами, разработанных в ноябре 2014 года, в сентябре 2015 была опубликована "Дорожная карта по Созданию экологически обоснованного менеджмента пестицидов, содержащих СОЗ, и других опасных отходов в регионе ВЕКЦА".



# **Исследование** (см. Приложение 1, Рабочий Документ) включило следующие мероприятия:

- Обзор существующих рамок политики по управлению и ликвидации (в том числе инвентаризации, оценки и транспорта) СОЗ и устаревших пестицидов в соответствии с требованиями соответствующих директив ЕС / Стокгольмской конвенции;
- Проведение оценки текущего управления СОЗ (в том числе (временного) хранения и уничтожения) в соответствии с лучшей международной практикой по НИМ/НДП, как это указано в рабочих группах Базельской/Стокгольмской конвенции; выделение и описание лучших имеющихся практик в стране;
- Обзор существующих и планируемых вариантов удаления для СОЗ-пестицидов, устаревших пестицидов и связанных с ними опасных отходов и загрязненных земель;
- Оценка потенциальных сооружений, таких как существующие современные цементные печи, а также планируемые и/или реализуемые исследования пилотных заводов, которые могут развиваться в ближайшие годы как важные игроки на рынке;
- Оценка Таможенного союза Россия-Беларусь-Казахстан и его значение для опасных отходов в России и их транзита, в том числе оценки 1) опыта практического осуществления в течение последних лет и 2) альтернативных транспортных маршрутов из республик, избегая российскую территорию. Заполняется с должным учетом требований,

- предъявляемых Базельской конвенцией;
- Оценка доступа (автомобильным, железнодорожным или водным транспортом) в вариантах удаления и экономики транспортировки отходов в регионе к сооружениям по удалению/альтернативным объектам хранения; и
- Обзор существующих данных по СОЗ в стране (УП и ПХБ), насколько доступны, и попытка сбора, где это возможно, итоговых данных о потоках опасных отходов, таких как профиль химических веществ ЮНИТАР. Эти данные будут объединены для страны, с тем чтобы оценить потенциальную необходимость в будущих инвестициях для соответствующей страны/региона. Обеспечить оценку масштабов инвестиций (в тоннах СОЗ для утилизации) и грубую оценку их национального распределения, тоннаж других устаревших пестицидов, распределение и количество загрязненных земель и загрязненных контейнеров;
- Оценка вариантов утилизации пустых контейнеров, уже запланированных или текущих программ и инициатив;
- Подготовка Обобщающего Обзора для страны и выявление пробелов в информации;
- Компиляция докладов о выводах исследования, в том числе рекомендаций по заполнению пробелов в информации.

### Ожидаемые результаты:

- Краткий отчет о существующих рамках политики по ликвидации и управлению СОЗ и устаревших пестицидов (для 12 стран);
- іі. Анализ барьеров (технических, юридических, экономических) для развития национального и регионального потенциала по управлению отходами;
- ііі. Отчет о возможности внедрения новых технологий (тепловых и нетепловых), например, для конкретных запасов (отходов ДДТ и ГХЦГ);
- iv. Краткий отчет о существующих и потенциальных сооружениях по уничтожению, пилотных производственных мощностей и объектов/ инициатив для утилизации пустых контейнеров (для 12 стран);
- v. Отчет об отходах СОЗ в сравнении с общим рынком опасных отходов и концепции Инвестиционного плана уничтожения СОЗ для региона;
- vi. Презентация проекта отчета на совещании КС в феврале 2015, завершение отчета и включение в него возможных комментариев.

Раздел I Отчета об оценке законодательства по управлению отходами пестицидов структурирован в следующих пяти основных разделах:

# I. Общая информация (Участие в международных договорах)

Введение содержит общую информацию о международном сотрудничестве и участии страны в международных договорах в области управления отходами. Цель этого раздела – выявить и прояснить позицию страны в области управления отходами на международном уровне.

### II. Нормативная база по обращению с отходами

Первая глава повествует о политических и правовых основах, которые определяют политику или стратегии на национальном/федеральном уровне для предупреждения образования отходов и сокращения рисков, связанных с ними. Этот раздел также представляет общий обзор национальных законов и положений, которые регулируют управление опасными отходами.

Второй раздел о специфических законах и положениях, которые регулируют управление отходами, направлен на выявление всех законов по управлению отходами в различных секторах, таких как: импорт/экспорт, захоронение отходов, сжигание, транспортировка отходов и общее управление отходами.

Третий раздел «Учреждения по управлению отходами (направленные на пестициды)» изучает соответствующие организации, которые вовлечены



в управление отходами, их обязанности и функции с целью выявления компетентных органов, которые отвечают за планирование управления отходами.

# III. Анализ существующего национального законодательства по обращению с отходами

Этот раздел посвящен анализу существующего национального законодательства, которое отражает законодательные рамки по управлению отходами в зависимости от различных видов деятельности по управлению отходами, таких как:

- Регистры отходов пестицидов и общая классификация отходов
- Лицензирование
- Трансграничные перевозки, импорт/экспорт
- Экономические инициативы по транспортировке
- Требования к маркировке
- Упаковка и тара
- Процедуры в случае чрезвычайных ситуаций
- Обязанности по удалению
- Сжигание
- Учет, мониторинг и отчетность
- Нарушения и платежи
- Официальный контроль и инспектирование
- Наука и развитие

# IV. Информация, дополняющая правовые анализы – со стороны других экспертов – включает следующие три основные темы:

- Промышленность по производству пестицидов
- Управление запасами устаревших пестицидов законодательные рамки по условиям/методам для осуществления инвентаризации/хранения/удаления запасов устаревших веществ
- Методы, используемые для утилизации отходов пестицидов



- V. Объекты, предназначенные для утилизации, хранения и переработки – практическая информация от других экспертов – состоит из следующих четырех тем:
- Предприятия по удалению
- Склады для хранения
- Предприятия по переработке
- Предприятия по восстановлению

Этот раздел направлен на выявление законодательных норм, которые предусматривают действия предприятий по удалению/хранению/переработке/восстановлению отходов пестицидов.

## Раздел II Отчета, национальная техническая оценка (Отчет по обращению с отходами)

Мы отдавали себе отчет, что для осуществления этих специфических условий по укреплению потенциала и выявлению состояния дел в каждой стране, как это указано в Техническом Задании, сперва необходимо проанализировать весь круг вопросов обращения устаревшими пестицидами с самого начала процесса: кто отвечает и кто вовлечен в каждый шаг процесса обнаружения устаревших пестицидов до окончательных шагов по их удалению. Поэтому было необходимо разработать четкую стандартную структуру, которую все национальные консультанты по управлению отходами могли использовать для оценки каждого шага. Также было важно достичь возможности сравнения результатаов в каждой из стран и, тем самым, было решено подготовить стандартную форму отчета в виде таблицы. Для ясности и краткости текст был подготовлен как можно более лаконично.

Отчет построен из четырех основных разделов с большим количеством отдельных вопросов, которые были оценены, как то:

# 1. Сравнение существующего управления СОЗ с лучшими международными практиками

Этот раздел включает детальную информацию по каждому шагу всех действий, необходимых для ликвидации устаревших пестицидов и пестицидов, содержащих СОЗ:

**1. Институциональные механизмы,** включая ответственности соответствующих организаций в стране

- Инвентаризация CO всеми обновлениями национальных/региональных инвентаризаций, существующими источниками данных, инвентаризациями; первый Национальный план действий (НПД), актуализированный НПД (в частности по новым СОЗ), профиль химических веществ ЮНИТАР, такой существует, если Национальная инвентаризация пестицидов или СОЗ, Инвентаризация ФАО и другая информация
- 3. Оценка воздействия на окружающую среду в соответствии с национальными требованиями, и международным опытом, внедренным ООН или другими агентствами. Это включает в себя потенциал правительства и частного сектора по разработке оценки воздействия на окружающую среду, а также этапы Оценки Воздействия ФАО и планы управления состоянием окружающей среды, в соответствии с Руководством ФАО ЕМТК, том 3
- Инвентаризация и управление экологической которая оценкой. включает вопросы инвентаризации и оценке, а также о том, имеется ли в наличии оборудование для выполнения задания. Например, существует ли и является ли действующей данная организация, и если да, то все ли менеджеры, координаторы, люди на местах существуют и дееспособны. А также присутствуют и находятся ли в рабочем состоянии все лица, управляющие данными инвентаризации, актуализирована или нет национальная региональная инвентаризация, проведена национальная инвентаризация пестицидов или СОЗ, а также существует или нет регистр загрязненных территорий.
- 5. Защитные мероприятия: описание всех мероприятий, реализованных национальными и международными усилиями, как, например, при помощи проектов ФАО.
- 6. Хранение и транспортировка включает все пункты по переупаковке, контейнеризации, хранению и транспортировке, включая оценку требований в области транспорта, вождения, существующих правил хранения и отчетности об авариях
- 7. Утилизация оценка накопленного национального и международного опыта, а также опыта ФАО, в том числе отчетов о выбранных технологиях, процессе

трансграничной перевозки в рамках Базельской конвенции и национальной транспортировки в пределах страны, мощностей по утилизации, имеющихся в стране, их качества и применяемых стандартов (государственных/международных), а также форме собственности этих объектов.

8. Тара описана с указанием национального и международного опыта, планов поддержки ФАО, количества и видов пустых контейнеров и/или упаковочных материалов, использование центров по сбору пустых контейнеров

# 2. Обзор данных по отходам, содержащим СОЗ и другие опасные вещества

Этот раздел составлен из следующих шести категорий:

- А. Химические отходы сельского хозяйства, включая отходы устаревших пестицидов, отходы пестицидов, содержащих СОЗ, и новые виды отходов пестицидов, такие как поддельные пестициды, отходы пустой тары и загрязненные территории. Эти загрязненные территории включают в себя могильники или полигоны (свалки), которые часто содержат огромные объемы отходов, места хранения и территории, которые находятся в использовании;
- В. Промышленные химические вещества,
- С. Побочные продукты,
- D. Нефтесодержащие отходы,
- Е. Неорганические отходы,
- F. Отходы, представляющие угрозу для здоровья.

Фактически, был приведён полный список опасных отходов. Следует отметить, что многие из необходимых данных являются предварительными или отсутствуют, так как многие страны находятся на начальном этапе данной оценки. Часто приводятся количества, которые не были проверены на местах. Также данные быстро устаревают в силу новых инвертаризаций и оценок активности, таких, как запланированное обновление НПД, следовательно, эти данные могут рассматриваться как "моментальные срезы" ситуации и они с большой вероятностью будут опять обновляться в ближайшем будущем

3. Существующие и запланированные варианты утилизации пестицидов, содержащих СОЗ, устаревших пестицидов и связанных с ними опасных отходов, а также загрязненных земель

В этом разделе дается оценка существующих в стране и потенциальных установок уничтожения отходов, планируемых объектов и планируемых и/ или реализованных пилотных установок, а также существующих и/или планируемых инициатив или установок по утилизации пустой тары (пластмассовой и/или стальной). Данные, которые необходимо

указать здесь: тип установки или технологии, адрес/ местонахождение, контактное лицо (имя/контактные данные) и короткий обзор технических характеристик, включая производительность, типы опасных отходов, разрешенных для переработки, информацию о разрешении и даты разрешения. Однако следует отметить, что в большинстве стран имеется только очень малое количество таких установок.

#### 4. Транспортная логистика

Этот раздел включает пять основных вопросов:

- 1. Оценка ряда альтернатив транспортирования отходов от основного места складирования до существующего или планируемого места ликвидации, включая оценку стоимости;
- 2. Оценка возможной сети складирования: станций передачи отходов, например, на основных железнодорожных станциях или на существующих свалках (полигонах), или на станциях по управлению отходами;
- 3. Оценка транспортного потенциала;
- 4. Ссылки на требования Базельской конвенции и предыдущий опыт по международным перевозкам и таможенным возможностям; а также
- 5. Краткое описание примеров.

Благодаря своей четко определенной структуре этот отчет может легко периодически обновляться, для использования национальными властями и донорами, заинтересованными оказывать поддержку дальнейших действий по ликвидации устаревших пестицидов и пестицидов, содержащих СОЗ в будущем.

Этот отчет доступен на английском и русском языках, все отчеты по странам будут доступны в библиотеке IHPA на http://www.ihpa.info/resources/library/

Джон Вайген Директор

Международная Ассоциация ГХЦГ и пестицидов



## Краткий обзор

### для Республики Казахстан

Следует отметить, что выводы и рекомендации этого отчета сделаны на основании информации, доступной в 2014 году. Кроме того, оценка законодательства и техническая оценка обращения с устаревшими пестицидами была дополнена отчетом: "Дорожная карта для развития управления опасными отходами в странах ВЕКЦА". В процессе работы над этими отчетами выводы и рекоммендации для страны интенсивно обсуждались с национальными структурами и национальными консультантами, что привело к окончательным выводам по вопросам законодательства и управления отходами, которые в дорожной карте предназначены для каждой страны в отдельности.



### Раздел I. Оценка законодательства в области управления отходами пестицидов в Республике Казахстан

### Основные выводы

Республика Казахстан присоединилась к трем международным договорам, которые прямо относятся к области управления отходами: Базельской конвенции о трансграничном перемещении опасных отходов и их ликвидации, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и к Роттердамской конвенцииопроцедурепредварительногообоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

Министерство энергетики Республики Казахстан является координационным центром по всем трём конвенциям. Министерство энергетики с 2014 года, после реорганизации правительства, является ответственным органом по охране окружающей среды, включая управление отходами. Министерство отвечает за стратегический план, разработанный бывшим Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан на 2010-2014 годы (далее – Стратегический план) и утверждённый постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 февраля 2010 года под номером 127.

Одной из главных целей Стратегического плана является продолжение проведения инвентаризации хвостохранилищ. Другой проблемой страны, включенной в этот план направлена на стойкие органические загрязнители (далее – СОЗ), устаревшие пестициды и загрязненные территории. Более того, Казахстан обязан подавать ежегодные отчеты по трём конвенциям, регулирующим управление опасными химическими веществами и отходами: Базельской, Стокгольмской и Роттердамской.

Экологический кодекс Республики Казахстан содержит (статья 42) правовые нормы по управлению отходами, включая опасные отходы. Определение опасных отходов является обобщённым: опасные отходы - отходы, которые содержат вредные химические вещества, обладающие опасными свойствами (токсичность, взрывоопасность, радиоактивность, угроза возникновения пожара, реакционная способность) могут высокая представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека самостоятельно или при контакте с другими веществами. Таблицы уровней концентраций химических компонентов не определены. Так же определение и опасных химических вещества - вещества, обладающие свойствами, которые могут иметь прямое или потенциальное вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду – не является уникальным. Пестициды включены в определение опасных отходов.

Для управления пестицидами применяются разные специфические законы, относящиеся к сельскому хозяйству, безопасности продуктов питания, защите растений, карантину растений и охраняемым природным территориям. Охрана здоровья человека управляется кодексом «О здоровье народа и системе здравоохранения». Также имеются специфические правовые нормы о безопасности химической продукции.



Для управления опасными отходами на территории Республики Казахстан не требуется специальных разрешений или лицензий. Однако требуется наличие разрешения на эмиссии в окружающую среду, в составе которого указываются нормативы на размещение отходов, а также, в случае деятельности по перевозке опасных отходов, требуется лицензия на транспортировку опасных отходов. Лицензия на транспортировку опасных грузов выдается Министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан

Для транспортировки опасных отходов уполномоченный орган в области охраны окружающей среды выдает заключение на трансграничную перевозку отходов по территории Республики Казахстан. Законодательство Республики Казахстан регулирует сжигание отходов. Для его соблюдения обязательном порядке требуется получить разрешение на эмиссии в окружающую среду, частью которого являются специальные стандарты удалению отходов. Разрешения Министерством энергетики.

Хотя Казахстан является стороной международных соглашений и ссылается в проекте законодательства на международные инструменты в области опасных отходов, сложная структура законодательства в сочетании с общим характером определений не гарантирует надлежащего внедрения соответствующих инструментов конвенций.

ВРеспублике Казахстан несколько правительственных ведомств включены в управление отходами, содержащими пестициды:

- Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан;
- Министерство энергетики Республики Казахстан;
- Министерство здравоохранения Республики Казахстан.

Раздел II. Техническая оценка обращения с отходами, содержащими устаревшие пестициды и CO3, а также загрязнения почв в Казахстане

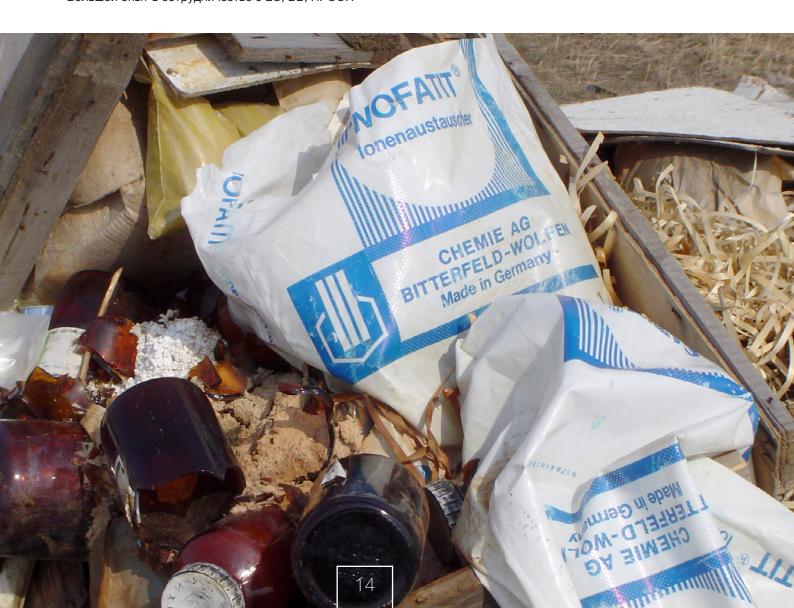
- Выявление недостатков в информации (для всех 5 разделов):
- Существует необходимость в детальной инвентаризации СОЗ, включая ПХБ, УП, загрязненные территории и почвы
- Существует необходимость в создании центра для опасных отходов
- Сбор и анализ информации об авариях требуют усовершенствования
- Анализ барьеров (технических, экономических) для развития национального и регионального потенциала по управлению отходами
- 1. Не имеется сильного законодательства и контроля на правительственном и местном уровнях, что проявляется в настоящее время в отсутствии мотивации предприятий улучшать их практику управления отходами
- 2. Недостаточное знакомство с наилучшими практиками, демонстрирующими преимущества управления и уничтожения опасных отходов
- 3. Из-за экономии средств на государственном уровне, ресурсы ограничены как на национальном, так и на локальном уровне. Это также



- устанавливает ограничения для софинансирования международных проектов с риском того, что разработки замедлятся или даже остановятся.
- 4. Наблюдательный комитет по CO3 и опасным отходам должен получить полномочия и средства для более постоянных действий, так как фактическое текущее вмешательство слишком привязано к отдельным ситуациям
- Существует недостаток в координации и обмене информацией между министерствами, ведомствами и частными компаниями.
- Анализ возможностей (технических, экономических) для развития национального и регионального потенциала по управлению отходами
- Гармонизация Экологического Кодекса с европейскими директивами, внедрение концепции зеленой экономики и муниципальных программ управления отходами
- Большой опыт в сотрудничестве с ЕС, ВБ, ПРООН

Другие полезные выводы, которые следует учесть:

Нет



### Предложения и рекомендации

### для будущей деятельности

На основании приведенных выше выводов для Республики Казахстан рекомендуется следующее:

- Активизировать меры по внедрению международных конвенций на национальном уровне.
- Определить строгое наказание за незаконное обращение с опасными отходами.
- Увеличить усилия по сотрудничеству с органами самоуправления по вопросам опасных отходов.
- Увеличить содержательность и доступность информации об управлении опасными отходами для пользователей коммунальных услуг всех уровней.
- Выполнить планирование мероприятий по управлению в области опасных отходов в гораздо большем количестве правительственных программ.
- Усовершенствовать национальное законодательство в отношении импорта готовых пестицидов, чтобы обеспечить предоплату за сбор пустой тары (принцип расширенной ответственности производителя).
- Увеличить ответственность за загрязнение окружающей среды для производителей опасных отходов и для компаний, участвующих в их удалении. Таким образом, через информационные кампании, можно увеличить знания о вредном влиянии воздействия опасных отходов на окружающую среду и людей: это в свою очередь поможет увеличить ответственность производителей опасных отходов по отношению к народу Казахстана.

Относительно процесса выполнения Стокгольмской конвенции, могут быть даны следующие отдельные рекомендации: после выдачи мандата по отходам устаревших пестицидов компании «Жасыл Даму» Министерства энергетики, рекомендуется предоставить право этой компании по выполнению обязательств по Стокгольмской конвенции:

- Использовать соответствующее оборудование для проведения необходимых мероприятий и соответствующий бюджет для начала внедрения общегосударственных инвентаризаций для оценки реального масштаба проблемы УП, как основы для необходимого плана действий по обеспечению безопасности и мониторинга объектов с высоким риском.
- Обновить НПВ с планом действий.
- Провести кампании по информированию и повышению осведомленности населения, включая местные органы власти и НПО о проблемах хранилищ пестицидов, загрязнённых территорий и СОЗ, как например информация о имеющихся методах их обработки и уничтожения.







