Рабочий документ

Управление устаревшими пестицидами

Республика Казахстан

Food and Agriculture Organization of the United Nations

IHPA International HCH & Pesticides Association

Содержание

Часть I	**Оценка нормативной базы по управлению отходами пестицидов в Республике Казахстан**	**4**
Глава I	**Общая информация (участие в международных договорах)**	**4**
Глава II	**Нормативная база по обращению с отходами**	**6**
Раздел I	**Политическая и правовая база**	**6**
Раздел II	**Специальные законы и положения, регулирующие обращение с отходами**	**8**
Раздел III	**Учреждения, регулирующие обращение с отходами (уделяющие особое внимание пестицидам)**	**9**
Глава III	**Анализ существующей законодательной базы по обращению с отходами**	**12**
Тезис 1	**Охват**	**12**
Тезис 2	**Определения**	**12**
Тезис 3	**Административная и институциональная структуры**	**13**
Тезис 4	**Лицензирование**	**13**
Тезис 5	**Трансграничное перемещение, импорт/ экспорт**	**14**
Тезис 6	**Экономические инициативы**	**15**
Тезис 7	**Транспорт**	**16**
Тезис 8	**Требования к маркировке**	**17**
Тезис 9	**Тара и упаковка**	**17**
Тезис 10	**Порядок действий в чрезвычайной обстановке**	**18**
Тезис 11	**Обязательства по утилизации**	**18**
Тезис 12	**Сжигание**	**19**
Тезис 13	**Учёт, контроль и отчетность**	**20**
Тезис 14	**Нарушения и санкции**	**22**
Тезис 15	**Государственный контроль и инспекция**	**23**
Тезис 16	**Научные исследования и разработки**	**23**
Глава IV	**Информация, дополняющая правовой анализ, от других экспертов**	**26**
Глава V	**Сооружения для удаления, хранения, переработки и восстановления – практическая информация от других экспертов**	**27**
Часть II	**Техническая оценка обращения с отходами, содержащими устаревшие пестициды и СОЗ, и уровня загрязнения почвы в Республике Казахстан**	**28**
Глава I	**Сравнение текущих методов управления СОЗ с лучшими международными практиками**	**28**
1	**Организационные мероприятия**	**28**
2	**Инвентаризация**	**31**
3	**Оценка состояния окружающей среды**	**33**
4	**Инвентаризация и управление экологической оценкой**	**34**
5	**Обеспечение безопасности**	**35**
6	**Хранение и транспортировка**	**36**
7	**Удаление отходов**	**37**
8	**Тара**	**38**
Глава II	**Обзор данных по отходам, содержащим СОЗ и другие опасные вещества**	**39**
Глава III	**Существующие и планируемые методы обработки пестицидов, содержащих СОЗ, устаревших пестицидов и связанных с ними опасных отходов и загрязненных участков**	**43**
Глава IV	**Транспортная логистика**	**46**
Сводная таблица по выводам		**47**
Ссылки		**48**
ПРИЛОЖЕНИЯ		**49**
Приложение 1	**Техническое задание для IHPA по координации исследования утилизации отходов устаревших пестицидов в бывшем Советском Союзе**	**50**
Приложение 2	**Акты Таможенного Союза**	**53**
Приложение 3	**Влияние устаревших пестицидов**	**54**
Приложение 4	**Проблемы отходов и химикатов в Казахстане**	**55**

Эта публикация была подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание этой публикации является исключительной ответственностью IHPA и никоим образом не может быть использовано для отражения взглядов Европейского Союза.

Все отчеты IHPA можно найти в библиотеке IHPA по адресу http://www.ihpa.info.resources/library

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

IHPA International HCH & Pesticides Association

Часть I – Оценка нормативной базы по управлению отходами пестицидов в Республике Казахстан

Глава I: Общая информация (участие в международных договорах)

Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (общая информация в отношении положения о принятии, подписании и ратификации, Координационное учреждение)

Закон Республики Казахстан «О ратификации Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле» №239 принят 20 марта 2007 г.

Координационный пункт – Министерство окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан (далее – МОСВР РК)

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (общая информация в отношении положения о принятии, подписании и ратификации, Координационное учреждение)

Закон Республики Казахстан «О ратификации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» №259 принят 7 июля 2007 г.

Координационный пункт – Министерство окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан.

В соответствии с пунктом 29 Статьи 17 Экологического кодекса Республики Казахстан (далее – ЭК РК) с целью принять Закон Республики Казахстан от 7 июня 2007 г. №259 «О ратификации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» (далее – Стокгольмская конвенция) и Закон Республики Казахстан от 10 февраля 2003 г. №389 «О присоединении Республики Казахстан к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» (далее – Базельская конвенция) Приказом МОСВР Республики Казахстан от 24 февраля 2012 г. №40-е были разработаны и приняты Правила обращения со стойкими органическими загрязнителями и отходами, их содержащими. Данные правила призваны предупредить попадание в окружающую среду и распространение полихлорированных дифенилов (далее – ПХБ).

В то же время МОСВР Республики Казахстан планирует разработать и принять в 3-ом квартале 2014 г. постановление правительства Республики Казахстан «Об утверждении Плана выполнения обязательств Республики Казахстан по Стокгольмской конвенции и стойких органических загрязнителях»

Базельская конвенция по контролю за трансграничным перемещением опасных отходов и их утилизацией (общая информация в отношении положения о принятии, подписании и ратификации, Координационное учреждение)

Закон Республики Казахстан №389 «О присоединении Республики Казахстан к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» принят 10 февраля 2003 г.

В соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 г. и Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г. (далее – Базельская конвенция) постановлением Правительства Республики Казахстан №1535 от 31 декабря 2013 г. были разработаны и утверждены Правила ввоза, вывоза и транзита отходов. Данные правила описывают процедуру ввоза отходов на территорию Республики Казахстан, удаления отходов с территории Республики Казахстан, а также транзита отходов через ее территорию

В соответствии с пунктом 29 Статьи 17 Экологического кодекса Республики Казахстан с целью принять Закон Республики Казахстан от 7 июня 2007 г. №259 «О ратификации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» (далее – Стокгольмская конвенция) и Закон Республики Казахстан от 10 февраля 2003 г. №389 «О присоединении Республики Казахстан к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» (далее – Базельская конвенция) Приказом МОСВР Республики Казахстан от 24 февраля 2012 г. №40-е были разработаны и приняты Правила обращения со стойкими органическими загрязнителями и отходами, их содержащими. Данные правила призваны предупредить попадание в окружающую среду и распространение ПХБ.

Поскольку МОСВР Республики Казахстан является координационным пунктом для всех трех конвенций, оно располагает стратегическим планом Министерства окружающей среды Республики Казахстан на 2010-2014 гг. (далее – Стратегический

план), утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан №127О от 25 февраля 2010 г. Одной из главных целей Стратегического плана является «продолжение проведения инвентаризаций техногенных минеральных образований (далее – ТМО) с целью определения мест их залежей и решения проблемы утилизации отходов. Еще одной проблемой для страны являются стойкие органические загрязнителя (далее – СОЗ), устаревшие пестициды и загрязненные территории. Кроме того, Казахстан обязан представлять ежегодные отчеты по трем конвенциям, регулирующим управление опасными химикатами и отходами: Базельской, Стокгольмской и Роттердамской»
Международное сотрудничество *Подписаны ли двусторонние, многосторонние или региональные соглашения в сфере обращения с отходами пестицидов?* *Участвует ли страна наравне с другими странами в мониторинге того, как результаты управления отходами пестицидов влияют на здоровье человека и состояние окружающей среды? (законодательные или политические документы)* *Разработаны ли руководства или нормы практики совместно с другими странами?* • Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2013 г. №306 «О проекте Соглашения о трансграничном перемещении опасных отходов по единой таможенной территории Таможенного союза». • Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. №299 о введении единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)

Глава II: Нормативная база по обращению с отходами	
Раздел I Политическая и правовая база	**Общий обзор** **Национальные законы и постановления, регулирующие обращение с опасными отходами (в частности с устаревшими пестицидами)** Законодательный подход к контролю над пестицидами в Казахстане основан на законах, правилах, положениях и других установленных инструментах, призванных предупреждать опасное влияние пестицидов. Контроль над пестицидами в Казахстане основан на принципах предупреждения и предотвращения пагубного влияния пестицидов (ядохимикатов) на человеческое здоровье, загрязнения сельскохозяйственных угодий, окружающей среды во время реализации фитосанитарных мер. Национальные законы и положения, регулирующие управление опасными отходами (особенно ОЗ): 1) Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», ратифицированный 8 июля 2005 г №66 – поддержка действующих хранилищ особых веществ (захоронение), пестицидов и их контейнеров; 2) Закон Республики Казахстан «О безопасности пищевой продукции», ратифицированный 21 июля 2007 г. №301 – требования к пищевому производству и безопасности; 3) Закон Республики Казахстан «О защите растений», ратифицированный 3 июля 2002 г. №331-II; 4) Закон Республики Казахстан «О карантине растений» от 11 февраля 1999 г. №344-I – определяет запас пестицидов (ядохимикатов) с целью проведения мероприятий по карантину растений в соответствии с законами Республики Казахстан; 5) Экологический кодекс Республики Казахстан, ратифицированный 9 июля 2007 г. №212 – об обращении с опасными отходами (включая устаревшие пестициды); 6) Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», ратифицированный 18 сентября 2009 г. №193-IV – о потенциально опасных химических и биологических агентах, а также об обращении с ними; 7) Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 г. №175, запрещающий использование пестицидов на таких территориях; 8) Закон Республики Казахстан «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации», ратифицированный 15 июля 2010 г. №339-IV – об использовании авиационных работ в сельском хозяйстве (сбрасываемые с самолета или другие вещества и отходы, опасные для человеческого здоровья и окружающей среды, кроме случаев использования авиационных работ в сельском хозяйстве, осуществляемых в соответствии с мерами, обеспечивающими безопасность населения и окружающей среды); 9) Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции» от 21 июля 2007 г. №302 – регулирует общественные отношения требованиями к определению, созданию, внедрению и работе с целью гарантировать безопасность химической продукции и ее жизненного цикла, чтобы защитить жизнь и здоровье человека, а также предотвратить действия, который могут ввести потребителя в заблуждение, касательно безопасности химической продукции. Требования данного Закона не распространяются на: 1) залежи минералов в стране, 2) готовую продукцию, 3) радиоактивные вещества, материалы и отходы, 4) пищевые продукты, 5) продукты, не изменяющие свой химический состав и агрегатное состояние во время использования и не выделяющие опасные химикаты в объемах, способных навредить человеку или окружающей среде, кроме парфюмерной, косметической и бытовой продукции. Информация о категориях химических продуктов, видах опасностей и мерах по обеспечению безопасного использования химических продуктов хранится в технических положениях в сфере безопасности химической продукции. *Разработаны ли на национальном уровне (федеральном уровне) политики или стратегии, направленные на предотвращение образования отходов пестицидов и минимизацию рисков, связанных с отходами пестицидов?* Стратегический план МОЭ Республики Казахстан на 2010-2014 гг. (далее – Стратегический план), утвержденный Правительством Республики Казахстан 25 февраля 2010 г. №127О. Одной из главных целей Стратегического плана является «продолжение проведения инвентаризаций техногенных минеральных

образований (далее – ТМО) с целью определения мест их залежей и решения проблемы утилизации отходов. Еще одной проблемой для страны являются стойкие органические загрязнителя (далее – СОЗ), устаревшие пестициды и загрязненные территории».

Существует ли в стране Система классификации опасных отходов? Включены ли отходы пестицидов в данную классификацию?

Классификатор отходов утвержден Приказом МООС Республики Казахстан от 31 мая 2007 г. №169-р – определят классификационный код устаревших пестицидов

Существуют ли иное национальное законодательство и меры регулирования, принятые Правительством для реализации и исполнения положений Базельской конвенции?

1) Государственные услуги:

- «Выдача лицензии, переоформление, выдача дубликатов лицензии на осуществление деятельности по применению пестицидов (ядохимикатов) аэрозольным и фумигационным способами»,
- «Выдача лицензии, переоформление, выдача дубликатов лицензии на осуществление деятельности по производству (препаративной формы) пестицидов (ядохимикатов)»
- «Выдача лицензии, переоформление, выдача дубликатов лицензии на осуществление деятельности по реализации пестицидов (ядохимикатов)»

Местные органы исполнительной власти – выдающие лицензии, осуществляющие переоформление, выдачу дубликатов лицензии на осуществление деятельности по применению пестицидов (ядохимикатов) аэрозольным и фумигационным способами (далее – Лицензия) на бумажном носителе или в электронном виде (на портале www.elicense.kz). Подпись уполномоченного лица местных органов исполнительной власти или обоснованный ответ на отказ предоставить услуги.

Страница в Интернете www.elicense.kz – выдача лицензии, переоформление, выдача дубликатов лицензии в виде электронного документа, подписанного электронной подписью уполномоченного лица местных органов исполнительной власти либо мотивированный отказ предоставить услуги в виде электронного документа.

Срок оказания государственной услуги с момента обращения получателя государственных услуг в местные органы исполнительной власти или через портал до выдачи лицензии не должен превышать пятнадцать рабочих дней. Получатель государственной услуги (выдача лицензии, переоформление, выдача дубликатов лицензии) оплачивает сбор за выдачу лицензии на право заниматься определенным видом деятельности в размере 10 месячных расчетных показателей наличными или безналом.

В случае электронного запроса лицензии через страницу в Интернете оплата может быть произведена через платежную систему «электронного правительства».

2) Государственная услуга «Государственная регистрация пестицидов (ядохимикатов)»: результат оказания государственной услуги – выдача регистрационного удостоверения на бумажном носителе (далее – лицензия) либо письменный отказ в государственной регистрации пестицида (ядохимиката).

Государственные услуги доступны на следующие сроки:

Срок действия государственной услуги с момента заполнения необходимых документов клиентом – не более трех лет; проведение регистрационных испытаний (пестициды) – не более двух лет; производственные испытания (пестициды) – один год; соглашение для государственной регистрации пестицида (ядохимиката) – 30 рабочих дней. Государственная услуга предоставляется бесплатно.

Информация касательно государственных услуг доступна на официальном сайте Министерства сельского хозяйства, а также на сайте www.e-gov.kz.

Этапы оказания государственных услуг:

1) Сотрудник Комиссии должен получить, изучить и проверить полученные документы. Документы, зарегистрированные надлежащим образом, передаются председателю Комиссии и затем главе исполнительной власти.
2) Исполнительный комитет проверяет полученные от клиента документы на полноту и правильность заполнения, включая документы на пестициды (токсичные химикаты), которые планируется зарегистрировать, и оборудование для проведения испытаний, а также рабочий план по токсиколого-гигиенической оценке пестицида (ядохимиката), утвержденный председателем

	Комиссии. Документы отсылаются в органы исполнительной власти и клиентам для заключения договоров на проведение этих испытаний. Информация о пестицидах (ядохимикатах), так же, как и о государственных органах, принимающих участие в испытаниях , не разглашается. 3) После регистрационных испытаний пестицидов (ядохимикатов) организация должна предоставить Комиссии отчет о результатах испытаний. 4) После производственных испытаний пестицидов (ядохимикатов) организация должна предоставить Комиссии отчет о результатах испытаний и акт производственной проверки пестицидов (ядохимикатов) в соответствии с Приложением 3 Правил. 5) Отчеты о результатах регистрационных и производственных испытаний (пестициды), а также отчеты по работе над токсиколого-гигиенической оценкой пестицидов (ядохимикатов) могут быть заверены Исполнительным Комитетом. 6) Обсужденные и подготовленные для государственной регистрации материалы отсылаются на утверждение в государственные органы, работающие в сфере охраны окружающей среды и здоровья. 7) После получения материалы для регистрации утверждаются Комиссией и Исполнительным Комитетом, после чего выдается удостоверение установленного образца с присвоением государственного регистрационного номера и даты государственной регистрации пестицида (ядохимиката), которые заносятся в специальный реестр. 8) После присвоения государственного регистрационного номера удостоверение подписывается председателем Комиссии, ставится печать Комиссии и документ выдается клиенту. Зарегистрированные пестициды (ядохимикаты) заносятся в «Список пестицидов (ядохимикатов), разрешенных к применению на территории Республики Казахстан». В случае отказа в оказании государственной услуги Исполнительный Комитет предоставляет клиенту мотивированный отказ, подписанный председателем Комитета

	Сектор	***Законодательство ЕС***	***Законодательство страны***
Раздел II Специальные законы и положения, регулирующие обращение с отходами	*Общие вопросы обращения с отходами*	Директива 2008/98/ЕС Европейского Парламента и Совета от 19 ноября 2008 года «Об отходах и аннулировании некоторых Директив» (Текст имеет отношение к ЕЭЗ), ОЖ 3 (Официальный журнал Евросоюза, Законодательство) 312, 22.11.2008, с. 3-30	Глава 42 – Экологические требования при обращении с отходами производства и потребления Экологического кодекса Республики Казахстан
	Импорт/ Экспорт	Регламент (ЕС) №689/2008 Европейского Парламента и Совета от 17 июня 2008 в отношении экспорта и импорта опасных химических веществ, *ОЖ 3 204, 31.7.2008, с. 1-35.* Регламент (EU) №649/2012 Европейского Парламента и Совета от 4 июля 2012 в отношении экспорта и импорта опасных химических веществ. Текст имеет отношение к ЕЭЗ, *ОЖ 3 201, 27.7.2012, с. 60-106*	1) «Об утверждении Технического регламента «Требования к безопасности пестицидов (ядохимикатов)» от 29 мая 2008 г. №515 – определяет необходимые условия обращения с пестицидами (ядохимикатами) и требования к их ввозу и вывозу, производству, хранению, перевозке, использованию и утилизации, а также требования к таре. 2) «О некоторых вопросах лицензирования экспорта и импорта товаров», Правительство Республики Казахстан от 12 июня 2008 г. №578

	Захоронение отходов	Директива Совета 1999/31/ЕС от 26 апреля 1999 года «О полигонах захоронения отходов», *ОЖ З 182, 16.7.1999, с. 1-19*	1) Ратифицированы «Перечни отходов для размещения на полигонах различных классов». Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 2 августа 2007 №244-п – запрет на использование пестицидов на полигонах. 2) Постановление Правительства Республик Казахстан от 6 марта 2012 №291 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления»
	Сжигание	Директива 2000/76/ЕС Европейского Парламента и Совета от 4 декабря 2000 года «О сжигании отходов», *ОЖ З 332, 28.12.2000, с. 91-111*	Постановление Правительства Республик Казахстан от 6 марта 2012 №291 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления»
	Перевозка отходов	Регламент (ЕС) №1013/2006 Европейского парламента и Совета от 14 июня 2006 «О транспортировке отходов», *ОЖ З 190, 12.7.2006, с. 1-98*	ГОСТ 14189-81 Пестициды. Правила приемки, методы отбора проб, упаковка, маркировка, транспортировка и хранение

Раздел III Учреждения, регулирующие обращение с отходами (уделяющие особое внимание пестицидам)

Название(-я) учреждения(-й), регулирующего(-их) обращение с отходами. В каком правовом акте это отражено? Когда учреждение начало работу? Кто несет ответственность за определение степени опасности отходов?

1) Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан – в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 апреля 2005 г. №310 выполняет следующие функции в сфере управления пестицидами:
   - Предотвращение пагубного влияния пестицидов (ядохимикатов) на человеческое здоровье, загрязнения сельскохозяйственных угодий, окружающей среды во время реализации фитосанитарных мер.
   - Разработка технических положений в сфере управления пестицидами.
   - Разработка требований к следующим видам деятельности: производство (препаративная форма) пестицидов (ядохимикатов), применение пестицидов (ядохимикатов) аэрозольным и фумигационным способами.
   - Разработка правил для регистрации, проведения испытаний пестицидов (ядохимикатов).
   - Государственная регистрация пестицидов (ядохимикатов) и выдача регистрационных удостоверений на право использовать пестициды (ядохимикаты) на территории Республики Казахстан.
   - Разработка, утверждение и ведение списка пестицидов (ядохимикатов) и т.д.
2) Министерство энергетики Республики Казахстан – в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 февраля 2013 г. №172 данное Министерство выполняет функции органа государственной власти, ответственного за выполнение международных соглашений, подписанных Республикой Казахстан (Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением осуществляет управление опасными химикатами, включая стойкие органические

загрязнители.

В соответствии с Экологическим кодексом утверждает классификатор отходов, форму отчетности по опасным отходам. Классификатор отходов используется для определения уровня опасности и кодировки отходов.

3) Министерство здравоохранения Республики Казахстан – в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 г. №1117 данное министерство обеспечивает ведение реестра потенциально опасных химикатов и биологических веществ, запрещенных к использованию на территории Республики Казахстан; лицо, уполномоченное запрещать или приостанавливать использование детского питания, пищевых и диетических добавок, генетически модифицированных материалов и предметов в контакте с водой и едой, химикаты, отдельные типы продуктов и веществ, оказывающих пагубное воздействие на здоровье человека, запрещать производство, использование и продажу новых необработанных материалов, продуктов, химикатов, оборудования, механизмов, инструментов, если вышеперечисленное сочтется небезопасным для жизни и здоровья.

Укажите финансовую помощь, оказанную в этом отношении (иностранная или только национальная/внутренняя)

Финансовое обеспечение в области управления отходами осуществляется только из государственного бюджета по заявке уполномоченного органа и только по проблемным вопросам. На текущее время деньги выделяются только для решения вопросов с бесхозяйными отходами

Источники финансирования защиты растений

1. Действия, осуществленные за счет бюджета, включают:

1) проведение мониторинга вредителей с целью установить их места обитания и отметить вредоносных и опасных паразитов;

2) закупка пестицидов (ядохимикатов) для химической обработки особо опасных вредителей, а также формирование, хранение и обновление запаса пестицидов (ядохимикатов);

3) таможенные декларации, хранение и доставка пестицидов (ядохимикатов) на рабочие места;

4) проведение обеззараживания пестицидов (ядохимикатов), закупленных на бюджетные средства;

5) проведение прикладного исследования в сфере защиты растений;

6) поддержание, возведение и восстановление специального хранилища (захоронения) .

2. За счет владельцев объектов осуществлены следующие фитосанитарные меры:

1) уничтожение пестицидов (ядохимикатов), как предписано государственными инспекторами по защите растений;

2) осуществление фитосанитарных мер против вредоносных организмов;

3) анализ и оценка сельскохозяйственной продукции на содержание остатков пестицидов.

3. Регистрация, производственные испытания (пестициды) проводятся за счет производителей пестицидов (ядохимикатов) в таком порядке, который предписан Правительством Республики Казахстан

Подготовка плана обращения с отходами пестицидов

Какой орган назначен ответственным за разработку и реализацию планов по обращению с отходами пестицидов?

АО «Жасыл даму» создано путем преобразования Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Казахский научно-исследовательский институт экологии и климата» Министерства энергетики Республики Казахстан. В соответствии со своими целями, выполняет следующие задачи: инвентаризация бесхозных отходов и определение баланса государства (включая ртутные отходы, ПХБ, пестициды и т.д.), разработка всесторонних мер и проектов по уничтожению и переработке экономически непривлекательных типов отходов.

Отходы, содержащие пестициды, устаревшие советского периода решением суда, переданные в республиканскую собственность, поступают под управление в МЭ. В свою очередь МЭ определяет ведомственное подразделение (АО «Жасыл даму») для проведения работ по данным переданным отходам. АО «Жасыл даму» подготавливает технико-экономическое обоснование и бюджетную заявку. МОСВР подает заявку и затем защищает бюджет в МЭРТе. При положительном решении бюджет выделяется уполномоченному органу (МЭ).

	Разработаны ли программы и проведены мероприятия с участием собственников домов в области сбора и транспортировки отходов пестицидов? Как собственники отходов согласно статье 283 ЭК РК Физические и юридические лица, в результате деятельности которых образуются отходы производства и потребления, являются их собственниками и несут ответственность за безопасное обращение с отходами с момента их образования, если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан или договором, определяющим условия обращения с отходами

Глава III: Анализ существующей законодательной базы по обращению с отходами	
Тезис 1 **Охват**	*Какие положения содержатся в национальном законодательстве в отношении обращения с отходами, в частности с отходами пестицидов?* *или* *Какие положения содержатся в национальном законодательстве в отношении обращения с химическими веществами, в частности с отходами пестицидов?* Согласно Экологическому кодексу Республики Казахстан, отходы, содержащие пестициды, относятся к опасным отходам. Уровень опасности отходов определяется согласно Классификатору отходов, утвержденному Приказом МЭ Республики Казахстан от 31 мая 2007 г. №169-п. Экологический кодекс Республики Казахстан по обращению с опасными отходами (в том числе устаревших пестицидов) содержит следующие требования: интеграция экологических требований при банкротстве, изменение организационной структуры и ликвидации юридического субъекта, естественная экологически опасная экономическая и другая деятельность, требования к управлению бесхозными опасными отходами, являющимися республиканской собственностью согласно решению Суда, требования к классификации опасных отходов, экологические требования при обращении с опасными отходами. Закон Республики Казахстан «О защите растений» также содержит требования к хранению, перевозке и использованию пестицидов (инсектицидов), к утилизации пестицидов (инсектицидов), к запасам пестицидов (инсектицидов), обязанности физических и юридических лиц, деятельность которых связана с объектами фитосанитарного контроля, в том числе требований к государственной регистрации пестицидов (инсектицидов), проблемы государственного контроля над вредителями, требования к контролю над хранением, транспортировкой и применением пестицидов (инсектицидов), проверка регистрации и производственных испытаний пестицидов (инсектицидов), контроль над утилизацией пестицидов (инсектицидов) и специальным процессом государственного хранения (захоронения), общие требования к безопасности в области пестицидов (ядохимикатов), требования к упаковке и таре для пестицидов (инсектицидов), требования техники безопасности для хранения пестицидов (инсектицидов), требования безопасности для перевозки пестицидов (инсектицидов), требования к источникам финансирования для защиты растений
Тезис 2 **Определения**	*Имеется ли в национальном законодательстве **определение** опасных отходов, в частности отходов пестицидов?* Экологический кодекс Республики Казахстан: опасные отходы – отходы, которые содержат вредные химические вещества, обладающие опасными свойствами (токсичность, взрывоопасность, радиоактивность, угроза возникновения пожара, высокая реакционная способность) и могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека самостоятельно или при контакте с другими веществами; опасные химические вещества – вещества, обладающие свойствами, которые могут иметь прямое или потенциальное вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. *Содержатся ли в законодательстве критерии/порядок, которые определяют момент, когда пестициды становятся отходами пестицидов?* Согласно ЭК РК, определение уровня опасности и кодировка отходов должно осуществляться на базе классификатора отходов. Согласно статье 287 ЭК РК, пестициды относятся к опасным отходам. Отнесение отхода к определенной кодировке производится природопользователем самостоятельно или с привлечением физических и (или) юридических лиц, имеющих лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды. Помимо этого, физическими и юридическими лицами, в процессе хозяйственной деятельности которых образуются опасные отходы, составляется и утверждается Паспорт опасных отходов. Паспорт опасных отходов подлежит регистрации в уполномоченном органе в области охраны окружающей среды в

	течение трех месяцев с момента образования отходов. По мере поступления дополнительной информации, повышающей полноту и достоверность данных, включенных в обязательные разделы, паспорт опасных отходов подлежит обновлению и перерегистрации. Химический и компонентный состав отхода указывается на основании результатов анализов, выполненных аккредитованной лабораторией. Для отходов, представленных товарами (продукцией), утратившими свои потребительские свойства, указываются сведения о компонентном составе исходного товара (продукции) согласно техническим условиям. В паспорте опасных отходов указывается наименование технологического процесса, в результате которого образовался отход, или процесса, в результате которого товар (продукция) утратил свои потребительские свойства с наименованием исходного товара (продукции)
Тезис 3 Административная и институциональная структуры	*Существует ли на национальном уровне институциональная инфраструктура по отходам пестицидов?* *Перечислите название(-я) учреждения(-й), входящих в инфраструктуру.* *Когда такая инфраструктура начала существовать? Укажите финансовую помощь в этом отношении (иностранная или строго национальная/внутренняя)?* АО «Жасыл Даму» создано в 2012 году путем преобразования Республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Казахский научно-исследовательский институт экологии и климата" при Министерстве энергетики Республики Казахстан. Согласно целям, выделены следующие задания: проведение инвентаризации бесхозных отходов (в том числе, ртутные отходы, ПХБ, устаревшие пестициды и т.д.). разработка всеобъемлющих мер и проектов по уничтожению и переработке экономически бесперспективных типов отходов. АО «Жасыл Даму» получает финансовую поддержку из государственного бюджета
Тезис 4 Лицензирование	*Требуются ли разрешения/лицензии для деятельности, связанной с обращением с отходами (отходами пестицидов)?* Для занятия деятельностью по обращению с опасными отходами на территории Республики Казахстан специального разрешения/лицензии не требуется, но требуется наличие разрешения на эмиссии в окружающую среду, в которой указываются нормативы на размещение отходов, а также, в случае деятельности по перевозке опасных отходов, требуется лицензия на транспортировку опасных отходов. Детальных данных касательно видов отходов, на которые распространяется вышеуказанные разрешения в самих разрешениях не указывается. Разрешение на эмиссии в окружающую среду выдается МЭ. Лицензия на транспортировку опасных грузов выдается Министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан. *Содержатся ли в законодательстве толкование понятия «деятельность по пестицидам»?* Согласно статье 1 закона РК «О защите растений»: пестициды (ядохимикаты) – химические, биологические и другие вещества, используемые против вредных и особо опасных вредных организмов, а также для предуборочного просушивания, удаления листьев и регулирования роста растений; обезвреживание пестицидов (ядохимикатов) – мероприятия, направленные на утилизацию, уничтожение запрещенных или пришедших в негодность пестицидов (ядохимикатов), а также тары из-под них в соответствии с законодательством Республики Казахстан. *Существуют ли положения, касающиеся выдачи лицензий на объекты для утилизации? Существуют ли какие-то особые требования?* Применение в Республике Казахстан технологий, техники, за исключением транспортных средств, и оборудования осуществляется при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на документацию, обосновывающую применение таких технологий, техники и оборудования, с материалами оценки воздействия на окружающую среду

Тезис 5 Трансграничное перемещение, импорт/ экспорт	*Какие меры по уменьшению трансграничного движения приняты на национальном уровне на данный момент?* Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды выдает заключение на трансграничную перевозку отходов по территории Республики Казахстан, осуществляет государственное управление опасными химическими веществами, включая стойкие органические загрязнители, в рамках выполнения обязательств международных договоров Республики Казахстан о стойких органических загрязнителях, о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. *Какова процедура уведомления для трансграничной перевозки?* Для целей транспортировки, утилизации, хранения и захоронения устанавливаются 3 уровня опасности отходов в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением: 1) Зеленый – индекс G; 2) Янтарный – индекс A; 3) Красный – индекс R. Собственник опасных отходов должен обеспечить маркировку упаковок с опасными отходами с указанием опасных свойств. При передаче таких отходов другим лицам на определенный срок собственник отходов обязан проинформировать их в письменной форме об опасных свойствах этих отходов и о мерах предосторожности при обращении с ними. Запрещается смешивать опасные отходы с неопасными отходами, а также различные виды опасных отходов между собой в процессе их производства, транспортировки и хранения, кроме случаев применения неопасных отходов для подсыпки, уплотнения при захоронении отходов. Гражданско-правовая ответственность физических и (или) юридических лиц, являющихся собственниками опасных отходов или осуществляющих обращение с такими отходами, подлежит обязательному экологическому страхованию в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об обязательном экологическом страховании". Согласно статье 294 ЭК РК Образование опасных отходов и их транспортировка должны быть сведены к минимуму. Транспортировка опасных отходов допускается при следующих условиях: 1) наличие соответствующей упаковки и маркировки опасных отходов для целей транспортировки; 2) наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств; 3) наличие паспорта опасных отходов и документации для транспортировки и передачи опасных отходов с указанием количества транспортируемых опасных отходов, цели и места назначения их транспортировки; 4) соблюдение требований безопасности при транспортировке опасных отходов, а также к погрузочно-разгрузочным работам. С момента погрузки отходов на транспортное средство и приемки их физическим или юридическим лицом, осуществляющим транспортировку отходов, и до выгрузки их в установленном месте из транспортного средства ответственность за безопасное обращение с ними несет транспортная организация или лицо, которым принадлежит данное транспортное средство. Согласно статье 295 ЭК РК для целей трансграничной перевозки отходов опасными считаются группы отходов, в соответствии с приложением 1 Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Трансграничная перевозка отходов по территории Республики Казахстан осуществляется на основании заключения уполномоченного органа в области охраны окружающей среды. При трансграничной перевозке опасных отходов природопользователи обязаны предоставить заинтересованным государствам информацию относительно предлагаемой трансграничной перевозки отходов, указывающую на последствия предлагаемой перевозки для здоровья человека и окружающей среды. При трансграничной перевозке опасных отходов они должны упаковываться, маркироваться и транспортироваться в соответствии с общепринятыми международными правилами и нормами в

	области упаковки, маркировки и транспортировки. *Перечислите международные стандарты (ИСО), принятые на национальном уровне.* Транзит отходов по территории Республики Казахстан осуществляется в соответствии с требованиями Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. *В каких случаях отказывают в авторизации? Как это отражено в национальном законодательстве?* При трансграничном перемещении радиоактивных материалов природопользователь обязан принять меры для обеспечения перемещения с соблюдением норм международного права. При этом: 1) природопользователь обязан принять меры для обеспечения перемещения по разрешению и предварительному уведомлению, а также согласия государства назначения; 2) трансграничное перемещение через государства транзита должно осуществляться при условии выполнения тех международных обязательств, которые соответствуют конкретным используемым видам транспорта; 3) запрещается отправка отработавшего топлива или радиоактивных отходов для хранения или захоронения в место назначения южнее 60 градусов южной широты. *Существуют какие-либо положения в законодательстве, предусматривающие запрет на экспорт отходов пестицидов?* Запрещается экспорт опасных отходов в государства – стороны Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и в развивающиеся страны, которые в рамках своего законодательства запретили импорт опасных отходов, либо если есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом, а также в районы южнее 60 градусов южной широты
Тезис 6 Экономические инициативы	*Отражены ли в законодательстве по обращению с отходами и химическими веществами следующие принципы: «загрязнитель платит», принцип предотвращения накопления отходов, принцип замещения и исключения токсичных веществ, принцип интернализации расходов?* Согласно статье 288 ЭК РК физические и юридические лица, в процессе хозяйственной деятельности которых образуются отходы, обязаны предусмотреть меры безопасного обращения с ними, соблюдать экологические и санитарно-эпидемиологические требования и выполнять мероприятия по их утилизации, обезвреживанию и безопасному удалению. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, собственник отходов обязан разрабатывать программу управления отходами с целью постепенного сокращения их объемов Согласно статье 293 ЭК РК физические и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, должны осуществлять мероприятия, направленные на прекращение или сокращение их образования и (или) снижение уровня опасности. Деятельность физических и юридических лиц, в процессе которой образуются опасные отходы, ограничивается или запрещается при отсутствии возможности обеспечить безопасное для окружающей среды и здоровья человека обращение с опасными отходами. *Предусматривает ли законодательство создание экономических объектов или каких-либо требований по минимизации опасных отходов, в частности отходов пестицидов?* Согласно главе 71 Налогового кодекса РК плата за эмиссии в окружающую среду (далее – плата) взимается за эмиссии в окружающую среду в порядке специального природопользования. Специальное природопользование осуществляется на основании экологического разрешения (далее – разрешительный документ), выдаваемого уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды или местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения и столицы (далее – орган, выдающий разрешительный документ). Размещение отходов является Объектом обложения. Эмиссии в окружающую среду без оформленного в установленном порядке разрешительного документа рассматриваются как эмиссии в окружающую среду сверх установленных нормативов эмиссий в окружающую среду

Тезис 7 **Транспорт**	*Существуют ли положения в отношении транспортировки опасных отходов (отходов пестицидов) (время транспортировки, место, маршрут, количество транспортируемых отходов и т.д.)?* Согласно Экологического кодекса РК транспортировка радиоактивных материалов и отходов осуществляется в соответствии с правилами, установленными законодательством Республики Казахстан и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан. Правила транспортировки радиоактивных материалов и отходов должны предусматривать права, обязанности и ответственность грузоотправителя, перевозчика и грузополучателя, меры безопасности, физической защиты, систему согласованных мер по недопущению происшествий и аварий, требования к упаковке, маркировке и транспортным средствам, мероприятию по локализации последствий возможных аварий. Для целей транспортировки, утилизации, хранения и захоронения устанавливаются 3 уровня опасности отходов в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением: 1) Зеленый – индекс G; 2) Янтарный – индекс A; 3) Красный – индекс R. Паспорт опасных отходов составляется и утверждается физическими и юридическими лицами, в процессе хозяйственной деятельности которых образуются опасные отходы. Форма паспорта опасных отходов утверждается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и заполняется отдельно на каждый вид отходов. Паспорт опасных отходов подлежит регистрации в уполномоченном органе в области охраны окружающей среды в течение трех месяцев с момента образования отходов. Копии зарегистрированных паспортов опасных отходов в обязательном порядке предоставляют физическому лицу или предприятию, транспортирующему данную партию или ее часть, а также каждому грузополучателю данной партии (части партии) отходов. При обработке полученной партии отходов, включая смешение ее с другими материалами, грузополучатель обязан в случае транспортировки за пределы своего предприятия оформить и зарегистрировать новый паспорт опасных отходов на данную партию (часть партии). *Содержатся ли в законодательстве основные руководящие принципы в отношении транспортировки отходов пестицидов?* ЭК РК Образование опасных отходов и их транспортировка должны быть сведены к минимуму. Транспортировка опасных отходов допускается при следующих условиях: 1) наличие соответствующей упаковки и маркировки опасных отходов для целей транспортировки; 2) наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств; 3) наличие паспорта опасных отходов и документации для транспортировки и передачи опасных отходов с указанием количества транспортируемых опасных отходов, цели и места назначения их транспортировки; 4) соблюдение требований безопасности при транспортировке опасных отходов, а также к погрузочно-разгрузочным работам. Запрещается смешивать опасные отходы с неопасными отходами, а также различные виды опасных отходов между собой в процессе их производства, транспортировки и хранения, кроме случаев применения неопасных отходов для подсыпки, уплотнения при захоронении отходов. Предприятия, которые осуществляют сбор, утилизацию, транспортировку и размещение опасных отходов, разрабатывают планы действий при чрезвычайных и аварийных ситуациях. Гражданско-правовая ответственность физических и (или) юридических лиц, являющихся собственниками опасных отходов или осуществляющих обращение с такими отходами, подлежит обязательному экологическому страхованию в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об обязательном экологическом страховании". *Приняты ли обязательства в отношении перевозчиков?* С момента погрузки отходов на транспортное средство и приемки их физическим или юридическим лицом, осуществляющим транспортировку отходов, и до выгрузки их в установленном месте из транспортного средства ответственность за безопасное обращение с ними несет транспортная

	организация или лицо, которым принадлежит данное транспортное средство. Собственник опасных отходов должен обеспечить маркировку упаковок с опасными отходами с указанием опасных свойств. При передаче таких отходов другим лицам на определенный срок собственник отходов обязан проинформировать их в письменной форме об опасных свойствах этих отходов и о мерах предосторожности при обращении с ними. *Созданы ли специальные подразделения, выполняющие транспортировку опасных отходов (отходов пестицидов) или эта задача выполняется только юридическими лицами, которые собирают твердые отходы в деревнях/городах и которые заключили договор с местными властями?* Крупные полигоны, где производится долгосрочное захоронение опасных отходов имеют свои транспортные средства. При наличии соответствующих документов у собственника отходов на платной основе по заявке подобные полигоны оказывают услуги вывоза и захоронения отходов
Тезис 8 **Требования к маркировке**	*Предусматривает ли законодательство требования по упаковке и маркировке опасных отходов, включая отходы пестицидов?* Согласно ЭК РК собственник опасных отходов должен обеспечить маркировку упаковок с опасными отходами с указанием опасных свойств. ГОСТ 14189-81 Пестициды. Правила приемки, методы отбора проб, упаковка, маркировка, транспортировка и хранение. *Если да, соотносятся ли требования по упаковке и маркировке опасных отходов с существующими международными и европейскими стандартами?* Согласно ГОСТ при транспортировании пестицидов воздушным транспортом их упаковка должна соответствовать требованиям Международной организации гражданской авиации (ИКАО), изложенным в технических инструкциях по безопасной перевозке опасных грузов воздушным транспортом. Также согласно ЭК РК при трансграничном перемещении радиоактивных материалов природопользователь обязан принять меры для обеспечения перемещения с соблюдением норм международного права
Тезис 9 **Тара и упаковка**	*Предусматривает ли законодательство какие-либо требования в отношении материалов, которые могут быть использованы для упаковки или повторной упаковки отходов пестицидов?* 1) «Об утверждении технического регламента», требования к безопасности пестицидов (ядохимикатов). Правительство Республики Казахстан в постановлении №515 от 29 мая 2008 г. определяет необходимые условия для обработки пестицидов (ядохимикатов), учитывая требования рынка к их вывозу и ввозу, производству, сбыту, хранению, транспортировке, использованию и уничтожению, а также их тары 2) Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 6 июля 2004 года №351. Об утверждении Правил обезвреживания пестицидов (ядохимикатов). *Существуют ли требования надлежащего обращения с тарой, содержащей отходы пестицидов, для предотвращения возможности их утечки и для гарантии того, что отходы упакованы согласно требований к транспортировке, предусмотренные законодательством?* Упаковка и тара, предназначенные для пестицидов (ядохимикатов), обеспечивают безопасное хранение, транспортировку и реализацию продукции. Для упаковки и тары используются материалы, специально разработанные для защиты человека, окружающей среды от опасных свойств пестицидов (ядохимикатов) и устойчивые к разрушающему или иному вредному воздействию составных веществ пестицидов (ядохимикатов) и не взаимодействующие с ними, вступая в реакцию, вызывающую: возгорание и (или) выделение значительного количества тепла; выделение легковоспламеняющихся, токсичных или удушающих газов; образование других химически активных и опасных веществ. Пестициды (ядохимикаты) первого класса опасности, непригодные к дальнейшему использованию по назначению, подлежат хранению в емкостях, обеспечивающих герметичность и исключающих

	возможность загрязнения пестицидами (ядохимикатами) окружающей среды при их хранении и последующей перевозке к местам обезвреживания (утилизации, уничтожения). Препараты второго класса могут быть упакованы в многослойную тару из полимерных материалов со специальными вкладышами (в зависимости от специфики пестицида (ядохимиката)). Не допускается совместное захоронение в одном бункере запрещенных и непригодных пестицидов (ядохимикатов), при взаимодействии которых образуется более токсичные, пожароопасные вещества или происходит при этом газообразование. Упаковка запрещенных и непригодных пестицидов (ядохимикатов), опасность которых повышается при увлажнении за счет разложения и выделения токсичных или пожароопасных газов должна быть цельной и герметичной. При больших объемах этих запрещенных и непригодных пестицидов (ядохимикатов) (цианплава, цианамида кальция, фосфида цинка, цинеба, перозина, хомецина) захоронение должно производиться в изолированные от общего объема запрещенных и непригодных пестицидов (ядохимикатов) бункера, котлованы с учетом их химических групп
Тезис 10 Порядок действий в чрезвычайной обстановке	*Содержит ли законодательство требования в отношении реагирования на разлив и порядка действий в чрезвычайной обстановке?* Согласно статье 321 ЭК РК лица, совершившие экологические правонарушения, обязаны возместить причиненный ими ущерб в соответствии с ЭК РК и иными законодательными актами Республики Казахстан. Возмещению подлежит ущерб, причиненный окружающей среде, здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, государству вследствие: 1) уничтожения и повреждения природных ресурсов; 2) самовольного и нерационального использования природных ресурсов; 3) самовольного загрязнения окружающей среды, в том числе аварийных, несогласованных залповых выбросов и сбросов, размещения отходов производства и потребления; 4) сверхнормативного загрязнения окружающей среды. Возмещение вреда здоровью физических лиц, ущерба имуществу физических и юридических лиц, государства лицами, совершившими экологические правонарушения, производится добровольно или по решению суда в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Вред подлежит возмещению в полном объеме с учетом степени потери трудоспособности потерпевшего, затрат на его лечение и восстановление здоровья, затрат по уходу за больным, иных расходов и потерь. Возмещение ущерба, причиненного окружающей среде вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, производится добровольно или по решению суда на основании экономической оценки ущерба, порядок проведения которой определяется в соответствии с настоящим Кодексом
Тезис 11 Обязательства по утилизации	*Содержит ли законодательство требования, касающиеся особых обязательств в отношении утилизации?* Согласно статье 299 ЭК РК, каждый полигон размещения отходов должен быть отнесен к одному из следующих классов: 1) 1 класс – полигон для размещения опасных отходов; 2) 2 класс – полигон для размещения неопасных отходов; 3) 3 класс – полигон для размещения твердых бытовых отходов. Перечни отходов для размещения на полигонах различных классов определяются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. *Содержит ли законодательство требования в отношении порядка утилизации?* Согласно статье 300 ЭК РК, перед размещением на полигоне опасные отходы должны подвергаться обезвреживанию, стабилизации и другим способам воздействия, снижающим опасные свойства отходов. Запрещается размещение опасных отходов на полигонах неопасных отходов. Критерии для приема отходов на полигоне определенного класса определяются следующим: 1) защита окружающей среды (в особенности подземных и поверхностных вод) и здоровья

	населения; 2) обеспечение процессов стабилизации отходов в пределах полигона; 3) качественный состав принимаемых отходов; 4) требования или ограничения по количеству принимаемых отходов и способности их органических компонентов к биодеградации; 5) ограничения на количество потенциально опасных компонентов в соответствии с критериями защиты; 6) экотоксичные свойства отходов и образующегося фильтрата. Запрещаются складирование отходов в неустановленных местах и образование стихийных свалок. Каждый полигон должен быть оборудован системой мониторинга атмосферных выбросов (свалочный газ), фильтрата и сточных вод, образующихся в депонированных отходах, для предупреждения их негативного воздействия на окружающую среду. Количество и опасные свойства отходов, предназначенных для захоронения на полигоне, должны быть уменьшены. Владелец полигона должен принять меры по уменьшению образования метана на полигоне путем сокращения объемов захоронения биоразлагаемых отходов и внедрения систем контроля и утилизации свалочного газа. Для предотвращения загрязнения окружающей среды владелец полигона должен внедрить унифицированную процедуру приема на основе классификации отходов. Деятельность полигонов захоронения отходов осуществляется на основании плана по приведению участка в соответствие с экологическими требованиями в срок, согласованного с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Собственником полигона создается ликвидационный фонд для проведения мероприятий по рекультивации земли и мониторинга воздействия на окружающую среду после закрытия полигона. Запрещается эксплуатация полигона без ликвидационного фонда. Процедура приема и классификация отходов, принимаемых для захоронения, устанавливаются владельцем полигона и согласовываются с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Контроль за соблюдением требований к размещению отходов на полигонах и содержанию полигонов осуществляется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. *Как происходит утилизация отходов пестицидов? Стандартная ли это процедура или варьируется для каждого отдельного случая? Какой законодательный акт содержат такие требования?* Согласно статье 301 ЭК РК **пестициды** запрещается принимать для захоронения на полигонах
Тезис 12 **Сжигание**	*Разрешает ли национальное законодательство сжигание отходов? Какие категории отходов подлежат сжиганию?* Термин сжигание отходов не употребляется в Экологическом кодексе РК, однако в некоторых подзаконных актах имеются нормы по сжиганию некоторых видов отходов. Например, Постановление №291 Правительства Республики Казахстан от 6 марта 2012 г. «Об утверждении Санитарных правил», где определены санитарные требования к сбору, использованию, применению, переработке, транспортировке, хранению, а также захоронению продукции и потреблению». *Кто несет ответственность за выдачу разрешений на сжигание? На основе каких требований?* Для занятия деятельностью по сжиганию с опасными отходами на территории Республики Казахстан требуется наличие разрешения на эмиссии в окружающую среду в составе которой указываются нормативы на размещение отходов. Разрешение на эмиссии в окружающую среду выдается МЭ. При уничтожении отходов производства, подлежащих сжиганию, используют печи с режимом работы при температуре 1000 – 1200 градусов Цельсия (далее – °С). Не допускается принимать на полигон отходы производства, для которых разработаны эффективные методы извлечения тяжелых металлов и других веществ, радиоактивные отходы, нефтепродукты, подлежащие регенерации. Продукты сжигания медицинских отходов или зола удаляются как отходы класса А.

	Запрещается сжигание медицинских отходов на территории объектов и населенных пунктов вне специализированных установок. Обезвреживание термическим способом (сжигание) медицинских отходов – проводится путем термического воздействия на медицинские отходы при температуре не ниже 800-1000°С. *Имеется ли детальное описание распределения и утилизации отходов, включая состав отходов, которое позволяет определить процент тех отходов, которые подлежат сжиганию?* В связи с тем, что на территории Казахстана оборудования по сжиганию пестицидов и других опасных отходов нет, законодательные акты по данному вопросу не разрабатывались
Тезис 13 **Учёт, контроль и отчетность**	**Учёт** *Существуют ли требования, согласно которым на каждом участке, где происходит выгрузка отходов пестицидов, данные отходы идентифицируются, и ведется их учет?* Согласно статье 299 ЭК РК, перечни отходов для размещения на полигонах различных классов определяются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Статья 300 ЭК РК описывает подробные требования по содержанию полигонов различных классов. Так, Каждый полигон должен быть оборудован системой мониторинга атмосферных выбросов (свалочный газ), фильтрата и сточных вод, образующихся в депонированных отходах, для предупреждения их негативного воздействия на окружающую среду. Для предотвращения загрязнения окружающей среды владелец полигона должен внедрить унифицированную процедуру приема на основе классификации отходов. Деятельность полигонов захоронения отходов осуществляется на основании плана по приведению участка в соответствие с экологическими требованиями в срок, согласованного с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Согласно статье 301 ЭК РК, пестициды относятся к перечню отходов запрещенных для размещения на полигонах. Согласно статье 303 ЭК РК, полигону присваивается индивидуальный регистрационный номер, включенный в Государственный кадастр отходов Республики Казахстан. Владельцем полигона должна разрабатываться система документооборота, предназначенная для ведения учета отходов, принимаемых на полигон. *Кто несет ответственность за доступ к Паспортам безопасности материалов (MSDS)?* Согласно статье 304 ЭК РК, собственники отходов, сдающие отходы на полигон, обязаны предоставить владельцу полигона достоверную информацию об их качественных и количественных характеристиках, подтверждающую отнесение отходов к определенному виду, и сопровождаемую для опасных отходов копией паспорта опасных отходов. Владелец полигона обязан постоянно обеспечивать письменное подтверждение получения каждой партии отходов, принятой на участке, и обеспечивать хранение данной документации в течение пяти лет. **Мониторинг** *Предоставьте общие сведения о том, как происходит контроль над различными опасными отходами в соответствии с национальным законодательством.* Контроль, мониторинг и (или) анализы должны выполняться аккредитованными лабораториями. Проба фильтрата и поверхностных вод должна отбираться в репрезентативных пунктах. Осуществление отбора и измерение объема и состава фильтрата должны быть выполнены отдельно в каждом пункте участка, в котором фильтрат образуется. Газовый мониторинг проводится для каждой секции полигона твердых бытовых отходов в соответствии с методикой, утвержденной уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Частота осуществления отбора и анализа обосновывается в программе мониторинга, прилагаемой к разрешению на эмиссии в окружающую среду. Параметры, которые будут измерены, и вещества, которые будут проанализированы, корректируются в зависимости от состава размещаемых отходов.

Параметры, которые будут анализироваться в пробах, взятых из подземных вод, должны быть обусловлены ожидаемым составом фильтрата и качеством подземных вод в данном месте. В процессе выбора параметров для аналитического учета должны быть определены скорость и направление потока подземных вод. Параметры могут включать индикативные показатели, чтобы гарантировать раннее выявление изменения в качестве воды.

Кто несет ответственность за контроль над обращением с опасными отходами, включая отходы пестицидов?

Владелец полигона должен уведомить уполномоченный орган в области охраны окружающей среды о неблагоприятном воздействии на окружающую среду, выявленном в результате контроля и мониторинга, а также согласовывать с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды характер и сроки корректирующих мер, которые будут приниматься.

Содержатся ли в национальном законодательстве требования к периодической подготовке докладов на национальном уровне в отношении опасных отходов, включая отходы пестицидов? Какие учреждения несут за это ответственность?

Согласно статье 305 ЭК РК, ежегодно владелец полигона представляет отчет о проведении мониторинга воздействия на окружающую среду в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.

Имеют ли негосударственные участники доступ к информации по отходам пестицидов, которая находится на хранении в соответствующих государственных органах?

Единая система кадастров охраны окружающей среды Республики Казахстан (далее – ЕСК) создается и ведется как межотраслевая информационная система, объединяющая все виды государственных кадастров охраны окружающей среды Республики Казахстан в целях обеспечения единого общегосударственного комплексного учета и оценки природного и экономического потенциала Республики Казахстан.

ЕСК представляет собой систематизированный свод информации о количественных и качественных показателях окружающей среды, в том числе природных ресурсов, исторических загрязнений, отходов в порядке, установленном Экологическим кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Объектами ЕСК являются составные части окружающей среды: природные ресурсы, реестр природопользователей, исторические загрязнения, радиоактивные отходы, парниковые газы, отходы производства и потребления, учет источников загрязнений окружающей среды и их влияние на окружающую среду.

Из-за отсутствия финансирования работы не проводились.

Содержатся ли в национальном законодательстве требования в отношении мониторинга за созданием и уничтожением участков для отходов пестицидов?

Статья 300 ЭК РК, содержит общие экологические требования к полигонам размещения отходов:

Опасные отходы должны подвергаться обезвреживанию, стабилизации и другим способам воздействия, снижающим опасные свойства отходов. Каждый полигон должен быть оборудован системой мониторинга атмосферных выбросов (свалочный газ), фильтрата и сточных вод, образующихся в депонированных отходах, для предупреждения их негативного воздействия на окружающую среду.

Владелец полигона должен принять меры по уменьшению образования метана на полигоне путем сокращения объемов захоронения биоразлагаемых отходов и внедрения систем контроля и утилизации свалочного газа.

Для предотвращения загрязнения окружающей среды владелец полигона должен внедрить унифицированную процедуру приема на основе классификации отходов.

Собственником полигона создается ликвидационный фонд для проведения мероприятий по рекультивации земли и мониторинга воздействия на окружающую среду после закрытия полигона. Запрещается эксплуатация полигона без ликвидационного фонда.

Какие существуют законные требования в отношении контроля медицинских отходов?

	Такого понятия в Казахстане не существует. **Отчётность** *Какие юридические лица (предприятия) должны предоставлять соответствующим властям отчёты об опасных отходах (включая отходы пестицидов), зарегистрированных во время их деятельности?* Согласно статье 289 ЭК РК, паспорт опасных отходов составляется и утверждается всеми физическими и юридическими лицами, в процессе хозяйственной деятельности которых образуются опасные отходы. Паспорт опасных отходов подлежит регистрации в уполномоченном органе в области охраны окружающей среды в течение трех месяцев с момента образования отходов. По мере поступления дополнительной информации, повышающей полноту и достоверность данных, включенных в обязательные разделы, паспорт опасных отходов подлежит обновлению и перерегистрации. *Каковы последствия в случае непредставления отчетности?* В случае изменения опасных свойств отходов, вызванного изменением технологического регламента процесса, в котором образовались данные отходы, паспорт опасных отходов прекращает свое действие. Согласно статье 293ЭК РК, деятельность физических и юридических лиц, в процессе которой образуются опасные отходы, ограничивается или запрещается при отсутствии возможности обеспечить безопасное для окружающей среды и здоровья человека обращение с опасными отходами. Гражданско-правовая ответственность физических и (или) юридических лиц, являющихся собственниками опасных отходов или осуществляющих обращение с такими отходами, подлежит обязательному экологическому страхованию в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об обязательном экологическом страховании"
Тезис 14 Нарушения и санкции	*Разрабатывается ли правовая база в отношении ответственности (уголовной, административной) перевозчиков случае невыполнения предусмотренных обязанностей?* Согласно статье 220 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», утвержденного от 30 января 2001 года №155, нарушение правил обращения с экологически опасными веществами влечет штрафы на физических лиц, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства или некоммерческими организациями, юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, – в размерах определенных законодательством (данным кодексом). Также, согласно статье 240-2, за невыполнение условий природопользования, указанных в экологическом разрешении влечет штраф на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати до тридцати, на юридических лиц, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства, – в размере от тридцати до пятидесяти, на юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, – в размере от ста до двухсот месячных расчетных показателей. Отказ от устранения нарушений физическими и юридическими лицами в установленный срок, по которым действие экологического разрешения приостановлено, влечет лишение экологического разрешения. *Существуют ли какие-либо (уголовные, гражданские или административные) меры для предотвращения и наказания незаконного воза/вывоза отходов пестицидов?* *Существуют ли национальные законодательные положения в отношении незаконной перевозки отходов пестицидов?* Закон Республики Казахстан №389 от 10 февраля 2003г. «о присоединении Республики Казахстан к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением». Согласно статье 308 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», ввоз и вывоз из пограничных пунктов и постов на границе по карантину растений импортируемых и экспортируемых растительных материалов, не прошедших карантинную проверку и соответствующую обработку, транспортировка этих грузов без разрешительных карантинных документов – влекут штраф на физических лиц в размере от двух до пяти, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства или некоммерческими организациями, – в размере от двадцати до сорока, на юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, – в размере от шестидесяти до ста месячных расчетных

	показателей с конфискацией карантинной продукции либо без таковой. *Имеются ли специальные статьи в Уголовном/Административном кодексах или Законе об охране окружающей среды в отношении наказания за незаконную перевозку отходов?* Согласно статье 463 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», перевозка опасных грузов автотранспортными средствами либо специализированными автотранспортными средствами с нарушением установленных правил, а равно без специального разрешения на перевозку опасного груза классов 1, 6 и 7 – влечет штраф на физических лиц в размере от пяти до десяти, на индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства, – в размере от десяти до тридцати, на юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, – в размере от тридцати до пятидесяти месячных расчетных показателей. Также, согласно статье 239 ЭК РК, запрещаются производство и использование пестицидов (ядохимикатов), в составе которых имеются стойкие органические загрязнители, предусмотренные международными договорами Республики Казахстан. Экспорт и импорт данных веществ разрешаются только для целей их уничтожения.
Тезис 15 Государственный контроль и инспекция	*Проводятся ли в районах накопления инспекции для проверки того, что все материалы по предотвращению разлива находятся в рабочем состоянии, что контейнеры не изнашиваются и сохранена их целостность, и для того, чтобы выявить возможные разливы или выпуски? Если да, какова периодичность таких проверок?* *Ведется ли учет этих инспекций в журнале инспекций и хранятся ли журналы инспекций на объектах, ведущих данный учет, или нет?* 1) Государственные инспекторы по защите растений имеют право с целью государственного фитосанитарного контроля посещать объекты государственного фитосанитарного контроля, выносить предписания физическим и юридическим лицам об устранении выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о защите растений 2) В компетенцию местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области защиты растений входят**:** - организация работ по обезвреживанию пестицидов (ядохимикатов) по согласованию с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и здравоохранения; - строительство, содержание и поддержание в надлежащем состоянии специальных хранилищ (могильников) и другое. 3) Согласно статье 114 ЭК РК, Государственный экологический контроль осуществляется за захоронением вредных веществ, радиоактивных отходов и сбросом сточных вод в недра; соблюдением правил использования, хранения, транспортировки, захоронения, утилизации или иного обращения радиоактивных и иных экологически опасных веществ в части экологических требований по предупреждению загрязнения окружающей среды. Государственный экологический контроль осуществляется путем организации и проведения проверок по соблюдению и исполнению природопользователями экологического законодательства Республики Казахстан. Государственный экологический контроль включает в себя комплекс мер, в том числе: использование существующих инструментов контроля; проведение инспекторских проверок; разработку и внедрение годовых и оперативных планов работ по проверяемым объектам
Тезис 16 Научные исследования и разработки	*Сотрудничают ли Правительство, образовательные учреждения и частные предприятия для поддержания широкого спектра исследований, разработок, обучения и образовательных мероприятий, предназначенных для создания и распространения знаний и профессионального мастерства в области минимизации отходов пестицидов?* 1) Центр физико-химических методов исследования и анализа (ЦФХМА) – ведущая многопрофильная научно-исследовательская организация Республики Казахстан. ЦФХМА специализируется в области

химического анализа веществ и материалов, химического контроля объектов окружающей среды, промышленной продукции, минерального и растительного сырья, металлов высокой чистоты. Отличительной особенностью ЦФХМА является органичное сочетание фундаментальной и прикладной науки, обеспечивающее создание и развитие перспективных научных направлений и практическую реализацию исследовательских разработок. В Центре проводятся фундаментальные и прикладные исследования в области экологии, электрохимии, нефтехимии, аналитической, радиационной химии, разработки композиционных материалов и др. ЦФХМА сотрудничает с ВУЗами и научными заведениями, ближнего и дальнего зарубежья: МГУ им. М.В.Ломоносова (г. Москва); РХТУ им. Д.И. Менделеева (г. Москва); ГИРЕДМЕТ (г. Москва); Ассоциация «Аналитика» (г. Москва); Научный Центр “Прикладная химия” (г. С.-Петербург); Саратовский Государственный Университет; Красноярский Государственный Университет; Лондонский университет (Великобритания); Химико-технологический университет (г. Лафборо, Великобритания); Технологический институт Стивенса (США); Университет Майнца (Германия); Шанхайский и Куньминский университеты (КНР); Университеты Португалии, Франции, Дании, Японии и др.

2) Лаборатория "Физико-химических методов исследований" им. С.Т. Сулейменова: Термографический анализ твердых веществ и продукции лакокрасочной, текстильной и бытовой промышленности, химический анализ различных вод (питьевой, природной, сточной, минеральный лечебной и др.), анализ загрязненных почв нефтью и нефтепродуктами, анализ цветных металлов и сплавов, цветного лома, анализ стали , чугуна и их металлолома, анализ различных руд и минералов, строительных материалов и изделий, подтверждение технических характеристик реактивов, анализ на содержание сахара в пищевых продуктах, определение сахарина, аспартама, кофеина, бензоата натрия и двуокиси углерода в безалкогольных напитках.

3) Лаборатория инженерного профиля «Физико-химические методы анализа» Лаборатория инженерного профиля «Физико-химические методы анализа» создана в 2009 году в рамках реализации инициативы Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева об открытии подобных лабораторий в регионах с целью интеграции науки и высшего образования. С целью активизации деятельности лаборатории и для проведения совместных научных исследований и разработок по приоритетным направлениям научного и технологического развития РК университет заключил Консорциальные соглашения с 6 национальными научными лабораториями коллективного пользования и лабораториями инженерного профиля, с 5 НИИ Казахстана. Также имеются договора с 5 ВУЗами РФ и 6 производственными (в т.ч. нефтяными) компаниями области.

4) ЛТП ТОО «Казахский научно-исследовательский институт защиты и карантина растений АО Казагроинновация МСХ РК»

5) ТОО «Таукентское горно-химическое предприятие»

6) Аккредитованная испытательная лаборатория «Реактивснаб», проводит испытания объектов окружающей среды в соответствии с требованиями СТ ИСО/МЭК17025-2007,а именно: -выбросы загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников: -определение концентрации загрязняющих веществ в санитарно-защитной зоне предприятия и в воздухе рабочей зоны: -определение радионуклидов в атмосферном воздухе: -радиологические и химические анализы воды и почвы. Осознавая ответственность и масштабы нашего дела, мы безупречно справляемся со своей работой. Подробнее: http://reactivsnab.all.biz/info-about

Все указанные лаборатории являются аккредитованными на область работ связанную с защитой растений, Также существует много других статей и исследований, докладывающих об исследованиях в области влияния химических веществ на ту или иную экосферу, в том числе и на минимизацию образования отходов.

Разработаны ли в стране программы по предотвращению накопления отходов пестицидов? Если да, укажите данные программы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2010 года №924 «Об утверждении отраслевой Программы "Жасыл даму" на 2010-2014 годы»

Государственный орган, ответственный за разработку и реализацию программы – Министерство энергетики Республики Казахстан.

	Целью Программы является создание условий по сохранению и восстановлению природных экосистем. Для достижения поставленных целей необходимо выполнение следующих задач: развитие "зеленой экономики"; снижение антропогенного воздействия на компоненты окружающей среды и здоровья; сохранение и восстановление природных экосистем; развитие и совершенствование системы управления качеством окружающей среды. *Были ли замечены улучшения/достигнуты результаты после их внедрения?* Мероприятия, намеченные в рамках Программы "Жасыл даму" одновременно являются мероприятиями Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан по проекту Регионального бюро Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций по Европе и Центральной Азии (FAO-REU) ФАО GCP/RER/035/ TUR «Инициатива по контролю над пестицидами и борьбе с вредителями в Центральной Азии и Турции» по программе партнерства ФАО/Турция (далее – Проект/Турция). Первостепенной задачей данного Проекта/Турция является определение масштаба проблемы устаревших пестицидов в странах Центральной Азии и путей ее решения. А также второго проекта ФАО – «Укрепление потенциала в области ликвидации и предупреждения возникновения запасов вышедших из употребления пестицидов, как модель для регулирования неиспользуемых опасных химических веществ на территории бывшего Советского Союза», который является продолжением первого проекта. Ввиду того что основным направлением ФАО является реализация политики и проектов в продовольственной и сельскохозяйственной области ФАО при определении координирующего государственного органа стран – участниц Проекта настаивает на определении таким органом Министерство сельского хозяйства. Министерством сельского хозяйства, как исполнительным лицом проекта. В рамках первого проекта в 2013 году проведена инвентаризация устаревших пестицидов на юге Казахстана. *Организованы ли на национальном уровне тренинги для людей, связанных с обращением с отходами? В случае существования таких тренингов, укажите, какой тип метода используется – формальный или на рабочем месте? Что входит в данные тренинги в этой сфере в вашей стране (например: тема, категории вовлеченных лиц, ресурсы, используемые во время образовательного процесса)?* В соответствии со статьями №181, 182 Экологического кодекса Центром переподготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и природопользования проводятся экологическое образование и просвещение. Центром повышения квалификации кадров проводятся курсы по следующим тематикам: • Государственный контроль в области охраны окружающей среды и природопользования; • Экологический аудит; • Экологическая экспертиза и регулирование природопользования; • Международные стандарты системы управления окружающей средой; • Экологический кодекс. Правоприменение. Помимо этого, по обращению с пестицидами МСХ По опасным отходам проводится консалтинговыми фирмами

Глава IV: Информация, дополняющая правовой анализ, от других экспертов

Тема 1 – Производство пестицидов

Есть ли в стране производители пестицидов?

Нет. Пестициды только импортируются

Какие меры предпринимаются агрохимическими предприятиями в соответствии с национальным законодательством в отношении опасных отходов, включая отходы пестицидов?

1) МЭ выполняет исследования в рамках бюджетной программы 003 в 2010-2012 гг. Результаты и рекомендации по теме НИР: «Научное обоснование совершенствования и повышения эффективности контроля за содержанием пестицидов и их метаболитов в объектах окружающей среды» выполненной в «Международной академии экологии».

2) Научно-исследовательские работы, выполняемые в рамках государственного заказа Комитета науки МОН РК по бюджетной программе 055 «Научная и/или научно-техническая деятельность», подпрограмма 101 «Грантовое финансирование научных исследований» на 2012-2014 гг.: например, «Изучение состояния растительных сообществ и структурно-биохимических особенностей адаптации растений в условиях загрязнения ксенобиотиками, с целью использования их для фиторемидиации»

3) ТОО «Казахский научно-исследовательский институт защиты и карантина растений» при АО «КазАгроИнновация» провела исследование «Эколого-токсикологическая оценка пестицидов, используемых для защиты сельскохозяйственных культур»

Предусмотрены ли в законодательстве требования, согласно которым предприятия, производящие отходы, должны принимать меры по сокращению или исключению образования отходов пестицидов?

Согласно статье 70 ЭК РК, в условия природопользования при выдаче разрешения на эмиссии в окружающую среду в части размещения отходов производства и потребления включаются показатели программы управления отходами, отражающие уменьшение объемов отходов и снижение их вредного воздействия на окружающую среду за период действия разрешения

Тема 2 – Обращение с запасами устаревших пестицидов

Содержатся ли в законодательстве требования, условия и/или методы по инвентаризации, хранению, утилизации в отношении устаревших пестицидов?

Кто их провел, и каковы результаты? Перечень мероприятий необходимо представить в хронологическом порядке

Тема 3 – Методы, применяемые при обращении с отходами пестицидов

Какие методы используются для обращения с отходами пестицидов?

Нет

Глава V: Сооружения для удаления, хранения, переработки и восстановления – практическая информация от других экспертов
Тема 1 – Сооружения для удаления *Имеются ли в стране сооружения для удаления? Какой тип законодательства регулирует деятельность таких объектов?* Нет. *Созданы ли постоянные устройства и места для утилизации отходов пестицидов или в этом отношении проводятся лишь однократные мероприятия?* Нет
Тема 2 – Сооружения для хранения *Имеются ли в стране сооружения для хранения отходов пестицидов?* Да, см. часть II, Хранение и транспортировка *Построены ли и обслуживаются ли в соответствии с экологическими стандартами объекты для конечного хранения отходов пестицидов?* Нет
Тема 3 – Сооружения для переработки *Имеются ли в стране сооружения для переработки и/или повторного использования?* См. часть II, раздел 8.1
Тема 4 – Сооружения для восстановления *Имеются ли объекты для утилизации или уничтожения отходов пестицидов или объекты для восстановления (в особенности жидких и высокотоксичных)? Приведите примеры.* Нет *В случае, если в стране нет таких объектов, какие методы и действия применяют национальные власти для выполнения этой задачи? Предоставляется ли иностранная финансовая помощь?* Экспорт в страны ЕС и уничтожение на специальном и утверждённом оборудовании (в основном на установках по сжиганию опасных отходов). *Заключены ли совместные/двусторонние соглашения с международными организациями или государствами, которые могут предоставить соответствующую помощь?* Нет

Часть II – Техническая оценка обращения с отходами, содержащими устаревшие пестициды и СОЗ, и уровня загрязнения почвы в Казахстане

Глава I: Сравнение текущих методов управления СОЗ с лучшими международными практиками

1. Организационные мероприятия
Разделение ответственности в стране

Учрежден ли межведомственный Руководящий Комитет по устаревшим пестицидам?
Нет.
Если да, когда он был создан и сколько раз в год проводятся заседания Комитета?

Представительство национального органа	Ответственное министерство	Контактное лицо (имя/контактные данные)	Мероприятие и результаты	Ссылка/ приложение
Координатор СПМРХВ	Министерство национальной экономики (Комитет по защите прав потребителей)	Кенес Оспанов, Директор санитарии и экспертизы министерства здравоохранения и социального развития тел: +8(7772)77-93-55 Email: filial_npc@mail.ru	Национальный химический профиль (2006) Национальный химический профиль (обновленный, 2009) Национальный химический профиль (обновленный, 2013) Национальный отчет по управлению химическими веществами (2013) Включение управления химическими веществами в процессы планирования (Стратегия по переходу к зеленой экономике, стратегические планы и др. документы)	
Координатор ГЭФ /Координационный пункт	Министерство энергетики РК	Вице-министр энергетики Талгат Ахсамбиев 010000 г. Астана, Орынбора, 8 тел.:+7(7172)74-00-75 факс.: +7(7172)74-08-02 email:t.akhsambiyev@energo.gov.kz	Координация проектов ГЭФ	[1]
Стокгольмский координационный центр/Центр СОЗ	Министерство энергетики РК	Официальное контактное лицо Вице-министр энергетики Талгат Ахсамбиев 010000 г. Астана, Орынбора, 8 тел.:+7(7172)74-00-75 факс.: +7(7172)74-08-02 email:t.akhsambiyev@energo.gov.kz Национальный координационный	Конвенция ратифицирована в 2007 году, НПВ утвержден приказом Министра в 2009 году Обновление НПВ в рамках проекта ПРООН (2014-2018)	[2], [5]

		центр Директор Департамента отходов Шаханов Бейбут 010000 г. Астана, Орынбора, 8 тел.+7(7172)74-12-51 факс .+7(7172)74-08-37 email: b.shahanov@energo.gov.kz		
Базельский координационный центр	Министерство энергетики РК	Официальное контактное лицо Вице-министр энергетики Ахсамбиев Талгат 010000 г. Астана, Орынбора, 8 тел.:+7(7172)74-00-75 факс.: +7(7172)74-08-02 email:t.akhsambiyev@energo.gov.kz Национальный фокал поинт Директор Департамента отходов Шаханов Бейбут 010000 г. Астана, Орынбора, 8 тел.+7(7172)74-12-51 факс .+7(7172)74-08-37 email: b.shahanov@energo.gov.kz	Конвенция ратифицирована в 2003 году	[3]
Роттердамский координационный центр	Министерство энергетики РК	Официальное контактное лицо Вице-министр энергетики Ахсамбиев Талгат 010000 г. Астана, Орынбора, 8 тел.:+7(7172)74-00-75 факс.: +7(7172)74-08-02 email:t.akhsambiyev@energo.gov.kz Национальный фокал поинт Директор Департамента отходов Шаханов Бейбут 010000 г.Астана, Орынбора, 8 тел.+7(7172)74-12-51 факс .+7(7172)74-08-37 email: b.shahanov@energo.gov.kz	Конвенция ратифицирована в 2007 году	[4]
Национальный координационный пункт ФАО	Нет		На стадии переговоров создание регионального офиса ФАО в Центральной Азии	
Отделы реализации проекта ЕС и других проектов по опасным отходам	Министерство энергетики РК	Отдел по управлению бесхозяйными отходами АО «Жасыл Даму»	Реализация бюджетной программы «Ликвидация природных и техногенных загрязнений»	
Межведомственные комитеты	Министерство энергетики РК	Рабочая группа по отходам при Совете по переходу к «зеленой экономике» Керей Бекберген- Директор департамента по зеленой экономике b.kerey@energo.gov.kz		

		тел.: +7 (7172)74-00-77		
Другие национальные координационные органы	Нет			
Национальный координационный пункт по отходам	Министерство энергетики РК	Департамент по отходам Министерства энергетики РК Бейбут Шаханов – Директор департамента отходов тел.: +7(7172)74-02-57 email: b.shahanov@energo.gov.kz	Разработка и реализация программы по управлению отходами Внесение изменения и дополнений в Экокодекс в части управления отходами Реализация проекта Всемирного банка – Разработка ТЭО по строительству завода по сжиганию СОЗ, промышленных опасных отходов, включая восстановление загрязненных участков и экологическую и социальную оценку воздействия Реализованные проекты: Проект ПРООН по управлению ПХД Проект ПРООН по обновлению НПВ и управлению медицинскими отходами текущий Проекты ВБ (по ПХД и устаревшим пестицидам – определение загрязненных участков) 2009-2010) Проект ЕС по химической безопасности 2013-2015	
Протокол о РВПЗ	Министерство энергетики РК	Сауле Ташкенбаева – Директор департамента экологического мониторинга email: s.tashkenbaeva@energo.gov.kz тел.: +7(7172) 74-00-56	Планируется ратификация протокола в 2015 году Проекты ОБСЕ, ЮНИТАР/ЮНЕП оказывают техническую поддержку в ратификации и внедрении протокола	
Другая информация:				

2. Инвентаризация
Если необходимы ссылки, пожалуйста, предоставьте их в соответствующем Приложении

2.1 Национальные/ региональные корректировки инвентаризации
(последние обновления и методология, например, государственное руководство/ НПО/ Всемирный банк/ ЮНЕП/ инструменты ФАО)
Проект ПРООН (2003-2006) – 20% инвентаризации ПХБ и устаревших пестицидов.
035 проект ФАО/Турция – обновленная инвентаризация устаревших пестицидов в Южно-Казахстанской области.
2009 – первый НПВ (www.undp.kz)
На первом этапе 2010-2013 – инвентаризация ПХБ и диоксинов
Второй этап 2014-2017 (реализуется) – мониторинг СОЗ, уничтожение пестицидов, снижение выбросов диоксинов
Третий этап 2018-2025 – уничтожение промышленных СОЗ, мониторинг

2.2 База данных и существующие запасы (только устаревших пестицидов)
(кто, что, когда, сколько, точность, обоснованность)
Информация по пестицидам собирается комитетом государственной инспекции в АПК Минсельхоза на ежегодной основе.
Информацию представляют соответствующие подразделения Комитета в регионах.
Количество устаревших пестицидов по состоянию на 01.01.2013 составляет 6 137 тонн (смотри также А2).
Проекты по содержанию пестицидов в окружающей среде также финансировались МООС (2010-2012)

2.3 Первый Национальный план выполнения (НПВ)
(например, ответственный орган, год, количество мест захоронения, приблизительный объём в тоннах, теоретические/полевые исследования (% объектов), пестициды, содержащие СОЗ, ПХД и диоксины)
2009 – подготовлен первый НПВ в рамках проекта ПРООН.
Выявлено 1 500 тонн пестицидов. Работа проведена в 12 областях. См. А2.
250 000 тонн отходов, содержащих СОЗ. По ПХБ – 115 трансформаторов, 50 000 конденсаторов

2.4 Корректировка НПВ (в частности, по новым СОЗ)
(например, ответственный орган, год, количество мест захоронения, приблизительный объём в тоннах, теоретические/полевые исследования (%от общего числа)
Обновленный НПВ будет подготовлен в рамках проекта ПРООН 2014-2017

2.5 Профиль химических веществ ЮНИТАР
(например, ответственный орган, имеющиеся данные по опасным органическим отходам)
2006 – Нац.профиль по управлению хим.веществами
2009 – Нац.профиль по управлению хим.веществами (обновленный)
2013 – Нац.профиль по управлению хим.веществами (обновленный)

2.6 Национальная инвентаризация пестицидов /СОЗ
(например, ответственный орган, другие инвентарные перечни, независимые от Конвенции)
Первая инвентаризация без выезда на места была проведена ЮНЕП в 2001 году. Разработанные анкеты рассылались в регионы, затем проводился анализ заполненных анкет.
Министерство энергетики несет ответственность за удаление/уничтожение устаревших пестицидов и пром.СОЗ.
Министерство сельского хозяйства (Комитет государственной инспекции в АПК) управляет ситуацией по использованию пестицидов в текущем режиме.

2.7 PSMS инвентаризация ФАО
В Южно-Казахстанской области проведена инвентаризация, данные занесены в систему PSMS

1. **Проведение тренинга:** Нет

2. **План инвентаризации**: Нет 3. **Проведение инвентаризации на местах, сбор данных**: 4. **Внесение данных в систему PSMS:** Южно-Казахстанская обл., июль 2013 5. **Проверка данных инвентаризации – места хранения и загрязненные участки**: Нет
Другая информация:

3. Оценка состояния окружающей среды Если необходимы ссылки, пожалуйста, предоставьте их в соответствующем Приложении
3.1 Национальные требования *ОВОС = Оценка воздействия на окружающую среду + национальный опыт* Проведение ОВОС в соответствии с национальным законодательством
3.2 Международный опыт *Проекты, не связанные с ФАО – ВБ, ПРООН, CESA и т.д.* Ратифицирована конвенция Espoo. Разработана методология по проведению ОВОС в трансграничном контексте. Был реализован совместный Казахстанско-Кыргызский проект с соблюдением положения Конвенции
3.3 Потенциал развития органов власти и частных учреждений *Являются ли консультанты или государственные служащие обученными сотрудниками?* Есть компании, у которых имеется потенциал для проведения работ по ОВОС (www.kape.kz, www.ecoservice.kz, www.kazecology.kz)
3.4 Этапы деятельности ФАО при экологической оценке (ЭО) и опыт реализации планов экологического управления (ПЭУ), ЕМТК, т.3 *(Набор мер по охране окружающей среды от устаревших пестицидов)* Нет
Другая информация:

4. Инвентаризация и управление экологической оценкой Если необходимы ссылки, пожалуйста, предоставьте их в соответствующем Приложении
4.1 Организация, ответственная за проведение инвентаризации и оценку на месте, и готовность к работе Министерство энергетики, Министерство сельского хозяйства, МВД, МИО, Комитет государственной инспекции в АПКГ
4.2 Все руководители/ координаторы/ рабочие на местах и готовность к работе Менеджеры – 5 человек из МЭ, МСХ Координаторы – 2 человека
4.3 Все сформированные полевые команды и готовность к работе Группа для выезда не места будет сформирована из сотрудников МЭ,МСХ, МИО
4.4 Все специалисты по управлению данными по инвентаризации и готовность к работе МЭ, Комитет экологического регулирования в нефтегазовом комплексе – 6 человек
4.5 Обновления в национальной/региональной инвентаризации Нет
4.6 Установленные национальные инвентаризации по пестицидам и СОЗ 2003- первая инвентаризация пестицидов и СОЗ, 2014- полная инвентаризация ПХБ (Проект ПРООН, (www.undp.kz)
4.7 Реестр загрязненных участков Имеются данные, включая в формате GIS, о 14 загрязненных участков из них 8 промышленных. По оценкам экспертов в РК имеется 200 000 тонн загрязненных ПХБ почв, 50 000 тонн загрязнённых устаревшими пестицидами. Полного регистра загрязненных участков нет. Оценочные данные по ПХБ и пестицидам также были опубликованы в Журнале «Экология и промышленность» РК №2. 2013. Эти данные не являются официальными
Другая информация:

5. Обеспечение безопасности Если необходимы ссылки, пожалуйста, предоставьте их в соответствующем Приложении
5.1 Национальные проекты На Дарьял У имеется ограждение и охрана. Ответственные МЭ и МВД. На полигоне ООО «Шаруа» временно хранится 13,1 тонн СОЗ пестицидов
5.2 Международные проекты Нет
5.3 Проекты ФАО Нет
Другая информация:

6. Хранение и транспортировка **Упаковка/контейнеризация/хранение/транспортировка**
6.1 Правила транспортировки *Имеются ли в стране требования по планированию перевозок?* *(например, совместимые с ДОПОГ/IMDG/RID/DOT,* планирование маршрута, схемы, схемы техосмотра, сертифицированные местные подрядчики) ДОПОГ
6.2 Предписания для водителей *Регистрация водителей* Да, национальное регулирование
6.3 Предписания для хранения *(Seveso – планирование деятельности по предупреждению чрезвычайных ситуаций, возникающих на участке и за его пределами)* Национальное регулирование
6.4 Вместимость хранилищ *Частные или государственные действующие центры по сбору отходов, (например, ответственные органы, число центров по сбору отходов)* Места хранения пестицидов находятся как в частной, так и государственной собственности
6.5 Система отчетности о происшествиях и несчастных случаях В рамках национального законодательства
Другая информация:

7. Удаление отходов
7.1 Национальный опыт **Выбор технологии** **Трансграничная перевозка в соответствии с Базельской конвенцией** **Национальный транспорт** **Возможности страны в области удаления отходов** *(например, тип и количество установок для удаления отходов, разрешение (на захоронение/ликвидацию), качество и применяемые стандарты (государственные/международные), форма собственности (государственная/частная), контактные данные* Два полигона для удаления. В рамках государственной программы Защиты растений (2004) удалено 486 тонн пестицидов. **Примеры проектов** *(например, название проекта, количество тонн, год, хранилище или установка для ликвидации, ответственный орган власти (контактные данные, если таковые имеются)* Дарьял-У – количество 15 998 конденсаторов, 10052 конденсатора, что составляет 500 тонн, было вывезено в Германию в 2009 году в рамках государственного бюджета. Ответственное учреждение – Министерство энергетики. 80 тонн – экспортировано во Францию в 2014 году в рамках проекта ПРООН
7.2 Международный опыт Разработка технико-экономического обоснования строительства объекта утилизации/уничтожения СОЗ иопасных промышленных отходов, включая реабилитацию загрязненных участков и оценку воздействия на окружающую среду и социальную сферу выполняется Всемирным Банком, софинансирование со стороны правительства • Выбор технологий - в рамках проектов ВБ • Трансграничные перевозки в рамках Базельской конвенции • Национальный транспорт
7.3 Опыт работы с ФАО Нет
Другая информация:

8. Тара
8.1 Национальный опыт **Измельчение и захоронение контейнеров из-под пестицидов, используемых в настоящее время.** Две компании работают в этом направлении: ТОО «Шаруа» и ТОО «Эко-гарант» (полигоны опасных отходов). На сегодня в Казахстане нет примеров управления контейнерами с учетом международного опыта. Только одна компания принимает контейнеры для измельчения и удаления (Eco-Garant) для захоронения (произведено 125 тонн контейнеров, 8 тонн пестицидов) **1. ООО «Шаруа» - ликвидировано (2005-2013 гг.):** СОЗ: 13,1 тонны ОП: 889,1 тонны Пустые контейнеры: 1172,2 тонны **2. Эко-Гарант - (2004-2014 годы)** Пустые контейнеры: 2000 тонн Опасные отходы: 1 145,616 тонн, включая нефтепродукты, отходы лакокрасочного производства и т.д. Данные получены от АО Жассыл Даму и от Эко-Гаранта
8.2 Международный опыт *(Например, приоритет по таре в плане мероприятий НПВ)* Нет
8.3 План при поддержке ФАО Нет
8.4 Количество и тип пустой тары и упаковочных материалов *(например, тип, количество утилизированных материалов)* 330 000 контейнеров (бочек и др.) было выявлено в рамках проекта ПРООН (2003-2006). Сейчас есть новые данные о 169 660 шт. на 2014 год. См. также Раздел II, А. Сельскохозяйственные химические отходы, пустая тара
8.5 Пункты хранения пустой тары *(например, количество центров, ответственные лица, соответствие рекомендациям ФАО)* Один центр для сбора контейнеров из-под пестицидов, используемых в настоящее время. См. 8.1
Другая информация:

Глава II: Обзор данных по отходам, содержащим СОЗ и другие опасные вещества Информация Министерства торговли, Министерства промышленности и Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов				
Категория	**Пояснение к цифрам**	**Ежегодное образование отходов**	**Накопленные отходы (наследие)**	**Ссылки/ Приложения**
		тонны/год	**тонны**	
I. В общем по всем группам отходов	Опасные отходы, образованные в 2014 году Опасные отходы, переработанные или удалённые в течение года (2014) Осталось опасных отходов для удаления	337 414 800 110 862 600 226 552 200	9 969 529,9	паспорта опасных отходов http://www.stat.gov.kz
А. Химические отходы сельского хозяйства: (см. также заполненные части таблицы в части, где приводятся сравнения)				
1. Отходы устаревших пестицидов			6 137	Комитет государствен-ной инспекции в АПК (МСХ)
2. Отходы пестицидов, содержащие СОЗ: *альдрин, хлордан, ДДТ, дильдрин, эндрин, гептахлор, гексахлорбензол (ГХБ*), мирекс, токсафен, хлордекон, альфа-гексахлорциклогексан (а-ГХЦГ)*, бета-гексахлорциклогексан (б-ГХЦГ)*, линдан, пентахлорбензол**	Часть содержания СОЗ неизвестна		неизвестно, невозможно измерить	
3. Новые отходы пестицидов (в том числе поддельные (контрафактные) пестициды)	Нет данных			
4. Отходы в виде пустой тары	Захоронение на двух полигонах – «Шаруа» (2005-2013) и «Эко-гарант» (2004-2014) См. также Раздел I, 8. Тара, 8.1 Национальный опыт. Каждый год добавляется: Пустых контейнеров на полигоне «Шаруа» (количество в тоннах в год, варьирующееся за последние три года) Пустых контейнеров на полигоне «Эко-гарант» (количество в тоннах в год, варьирующееся за последние три года) Данные по пустым контейнерам по состоянию на 15/04/2014: На 01/07/2012: Таким образом общее количество	70-90 350-450	76408 шт. 87000 шт. 169660 шт.	Данные МСХ

	составляет			
5. Загрязнённые участки	14 загрязненных участков представлено в проекте Всемирного банка и Канадского трастового фонда (2010)			
a. Места захоронений (полигоны)	Общая цифра 14, функционирует в настоящее время – 2		нет данных	
b. Места хранения	140		нет данных	
c. Используемые объекты (аэродромы, заводы по производству и т.д.)	57		нет данных	
B. Промышленные химикаты:				
1. СОЗ *a. ПХБ, ГХБ*, гексабромбифенил (ГББ), гексабромдифенил эфир и гептабромдифенил эфир, пентахлорбензол*, перфтороктановая сульфоновая кислота, её соли и перфтороктановый сульфонил фторид, тетрабромдифенил эфир и пентабромдифенил эфир (пента БДЭ)* *b. бромированные промышленные химикаты* *c. фторированные промышленные химикаты: перфтороктансульфонат (ПФОС) и его соли и перфтороктановый сульфонил фторид (ПФОСФ)*	56 000 конденсаторов и 116 трансформаторов = 56 000 × 75 кг = = 4200 т; 116 × 4 т = 464 тонн Общее количество По Дарьял У осталось 15 998 конденсаторов: 10 052 из них были вывезены в Германию за счет правительственного бюджета, ответственное ведомство – МоЭ, осталось 5946. Их вес составляет 40 и 60 кг Суммарно 500 тонн экспортировано в Германию в 2009 году (за счет правительственного бюджета, ответственное ведомство – МоЭ) 80 тонн экспортировано во Францию в 2014 **Итого вывезено из Казахстана 580 тонн** Предполагаемые количества других отходов, содержащих ПХБ, включая почвы, было оценено в 250 000 т. Общий экспорт составил 580 т. Оставшееся количество других отходов, содержащих ПХБ, включая почвы: (Это количество включает загрязнённые ПХБ почвы и оборудование)		4664 216 249 420	НПВ, 2009 [10]
2. Загрязнённые участки например, загрязнённые тара, трансформаторы и оборудование	8 участков загрязнены ПХБ, но это неполный перечень, поскольку полная инвентаризация не проводилась		нет данных	
3. Нефтесодержащие отходы например, отходы производства, не содержащие СОЗ, пруды-накопители сточных вод и шлама,	- иловые осадки - замазученные нефтяные отходы - растворители **Всего нефтесодержащих отходов**	нет данных	8 038 10 5470 1 999 070 **2 017 615**	

растворители, отходы смазочных масел	(Данные Комитета экологического регулирования, Министерство Энергетики)			
4. Неорганические отходы Твёрдые, жидкие неорганические отходы и шламы (часто встречаются в странах с горнодобывающей деятельностью и наличием металлургической промышленности)	Ежегодное образование отходов горно-металлургической промышленности (Данные Комитета экологического регулирования, Министерство Энергетики)	1 млрд	5,2 млрд	
C. Побочные продукты:				
1. Непреднамеренные СОЗ *Диоксины: полихлоридный дибензопарадиоксин (ПХДД) и полихлорированные дибензофураны (ПХДФ) и ПХБ.* *Укажите источники, такие как:* - *Целлюлозно-бумажное производство,* - *Хлористые неорганические химикаты,* - *Хлористые алифатические химикаты,* - *Хлористые ароматические химикаты,* - *Другие химикаты, содержащие и не содержащие хлор,* - *Нефтепромышленность, текстильная промышленность, обработка кожи* *Места наиболее сильного заражения:* *Например, объекты производства хлорина, хлористых органических веществ, места использования ПХДД/ПХДФ-содержащих пестицидов и химикатов, использование ПХБ, использование хлорина в производстве металлов и неорганических химикатов, сжигание отходов, металлургия, случаи возгорания, драгирование загрязнённого грунта и загрязнённых пойм, выброс отходов/остатков из источников, месторождения каолинов и комовых глин*	В рамках нового проекта ПРООН (2014-2017) планируется рассчитать непреднамеренных СОЗ, которые генерируются в основных отраслях промышленности, включая сжигание медицинских отходов	нет данных		
2. а-ГХГ*, б-ГХГ* (при производстве линдана) **и пентахлорбензол ***			нет данных	
3. ГХБ* (при производстве ПВХ и резиновых шин)			нет данных	
D. Нефтесодержащие отходы дегтярные и битумные отходы, кубовые отходы (в перегонных установках)	Каждый год образуется: Загрязненные почвы дизельным топливом: нефтяные шламы: хранение отходов нефти: (Данные Комитета экологического регулирования, МЭ) Общее количество нефтесодержащих отходов	400 000 400 000	 150 578 86 396 4,5 млн 4 736 974	
E. Неорганические отходы Жидкие неорганические отходы и шламы	Жидкие неорганические отходы и шламы Твердые неорганические отходы	325 215 328 961	нет данных	

Твердые неорганические отходы	Общее количество неорганических отходов	654 176		
F. Отходы, представляющие угрозу для здоровья	Предполагается, что общее количество инфекционных отходов, образующихся в медицинских учреждениях Казахстана значительно превышает: 10 000 тонн/год Соответственно, количество бытовых отходов, образующихся в медицинских учреждениях страны, будет более чем 20 000 т/год. Тем не менее, нет никакой информации о количестве опасных отходов. Утилизация: Сжигание отходов здравоохранения в Казахстане в 2011 году составил в общей сложности до 8173 тонн, из которых 5460 тонн сжигают в специальных инсинераторах и 2713 тонн в "принятых" котлах с периодической загрузкой и муфельных печах. Важно отметить, что крупнейшим источником выбросов ПХДД/ДФ обнаружены в печах периодического действия. Доля опасных отходов: Класс B и Класс C классифицируются как опасные отходы. В 2011 году: Инфекционные отходы (класс B): 7 661,4 т Чрезвычайно опасные инфекционные отходы (класс V) 895,3 т Итого опасных отходов в Казахстане в 2011 году:	8 556,7		ПРООН/ГЭФ [12]
Суммарные объемы				
Оценка рынка опасных отходов (с указанием тонн/год)	2014	226 552 200	9 969 529,9**	http://www.stat.gov.kz
Объем отходов СОЗ			250 000	
Другая информация к таблице:	Общее количество опасных отходов на конец 2014 года около 10 млрд тонн			

* ГХБ, а-ГХЦГ, б-ГХЦГ и пентахлорбензол рассматриваются как пестициды, побочные продукты и промышленные химикаты Обратите внимание, что ядерные/радиоактивные отходы не рассматриваются в данном обзоре!
** В настоящее время до сих пор неясно, какое определение использовать в стране. С одной стороны старой советской классификации отходов (I-V), которая определяет все отходы как опасные, а с другой стороны, определение, которое используется в рамках Базельской конвенции, и применяется Министерством энергетики. Однако законодательно ни одна классификация не определена, и это обусловливает большую разницу в количествах опасных отходов

Глава III: Существующие и планируемые методы обработки пестицидов, содержащих СОЗ, устаревших пестицидов и связанных с ними опасных отходов и загрязненных участков				
Тип предприятия или технологии	**Адрес/месторасположение**	**Контактное лицо (имя/контактные данные)**	**Краткий обзор технических данных** *(объем переработки, лицензия на переработку опасных типов отходов, информация о лицензии, срок действия)*	**Ссылка /Приложе-ние**
1. Действующие предприятия например, существующие и функционирующие полигоны опасных отходов или установки для обработки почвы				
1. Частные	2 полигона, технологий по обезвреживанию загрязненных грунтов нет	ТОО «Шаруа» - ТОО «Эко-гарант»	Костанайская обл., г. Затобольск, ул. Ауэзова тел.: +7 (7162) 26-33-50 Акмолинская обл., г. Кокшетау	
2. Государственные				
2. Потенциальные предприятия например, современные действующие цементные печи и собрание всех данные, фотографий, схем, заинтересованность компаний работать с отходами УП и СОЗ и уничтожением загрязненной почвы. Предоставьте детали в Приложениях				
1. Частные	Общая информация по цементным заводам 10 цементных заводов приведены ниже		Отчет был подготовлен в рамках проекта Всемирного банка (2010) о предлагаемой локализации и ликвидации ПХБ и устаревших пестицидов. Название проекта «Предлагаемые механизмы сдерживания и ликвидации ПХБ и устаревших пестицидов – консультативные услуги по предварительному исследованию (2010)». Канадский проект также проводится для исследования состояния цементных заводов по переработке СОЗ. Только один завод в Казахстане - ХайдельбергЦемент - позитивно отреагировали на сжигание СОЗ и пестицидов в цементных печах	
	1. Мынаральский цементный завод (ТОО «Жамбыл цемент», VicatGroup), Республика Казахстан, Мойынкумский район пос. Мынарал	Ольга Латоненко jambulcement@jambylcement.kz 2 офиса – Алматы, Тараз http://www.vicat.com	Завод запущен в 2011 году. Мощность 1,1 млн тонн цемента в год. Сухой процесс. Завод достиг полной производительности в 2012	
	2. Хантауский цементный завод, АО (ACIG) Жамбылская область, Майынкумский район, вблизи	Office in Almaty тел./факс: +7 (727) 311-11-08 http://5969.kz.all.biz	Завод имеет производительность 500 000 т/г. Планируется к запуску в 2013 году, сухой процесс	

	станции Хантау			
	3. Стандарт Цемент, ООО Аль-Фарабийский район, г. Шымкент, 082, здание 8479	Нонна Езекалло Ezekallo Nonna (int.1133) тел.: +8 (7252) 49-41-19, 49-40-07, 49-41-82	Завод был построен в рамках государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития РК. Производительность – 1 млн т/год. Сухой процесс. Дата запуска – 2011 год	
	4. Казахцемент, АО (Ornek XXI, JSC) г. Шар, Восточный Казахстан г. Семей	Султан Байжуманов Kazakh@cement.kz тел.: +8(7222) 55-09-99, +7(727) 257-65-35	Завод достиг полной производительности в 2012 году. Производительность – 1 млн т/год. Сухой процесс	
	5. КаспийЦемент, АО, Западный Казахстан www.heidelbergcement.com	Камила Кожабекова Kamila.Kozhabekova@heidelbergcement.kz тел.: +7(727) 273-06-03	Производительность завода 800 000 т/г. Сухой процесс. Завод запущен. Heidelberg Cement построил новый завод	
	6. Рудный цементный завод Казахстан, Костанайская обл., г. Рудный	тел.: +7 (71431)27-004 fax: +7(71431)20-165	Эта установка была простоена для Рудного цементного заводна с запланированной производительностью 500,000 т/г. Проект направлен на производство пяти сортов цемента, включая высококачественный, и будет соответствовать всем современным строительным стандартам. Дата запуска – декабрь 2014. Завод в настоящее время уже работает	
	7. Heidelberg cement – Бухтарма Цемент	Юрий Усольцев info@heidelbergcement.kz тел.: +7(727)273-05-03		
	8. Central Asia cement www.cac.kz	Мухамед Жулдаспаев – генеральный директор cement@cac.kz тел.: +7(7213)94-11-07, 941127		
	9. Build Investment Kazakhstan (Россия 50% Сибирск цемент) www.bi-group.kz	Жомарт Тубекбаев bi-cement@bi-group.kz тел.: +7(7172)66-04-43 Yerbolat Absalyamov		

		тел.: +7(7222) 35-06-26		
	10. United Cement Group-Семей Цемент www.unicementgroup.com	Геннадий Каменев Татьяна Кучеренко тел.: +7(727)277-77-20 tat_ka2007@mail.ru		
2. Государственные	Нет			
3. Оборудование, которое планируется использовать Новое оборудование для переработки опасных отходов, которое планируется к использованию государственными или частными предприятиями, например, для переработки отходов нефти в нефтяной и газовой промышленности				
1. Частные				
2. Государственные	Подготовлено ТЭО на строительство в 2016 году в Павлодарской области завода по сжиганию СОЗ, пестицидов и опасных отходов			
4. Планируемые и/или внедрённые пилотные установки например, как часть исследовательских программ в сотрудничестве с донорами/университетами/исследовательскими институтами пилотные установки, которые тестируются для возможности переработки опасных отходов и почвы				
1. Частные	Один завод заинтересован в работе с УП и СОЗ – Heidelberg group			
2. Государственные				
5. Существующие и/или планируемые установки/инициативы по переработке пустой тары (пластиковой или стальной) Переработка стали, например, на существующих металлургических предприятиях и пластика на существующих предприятиях по производству пластмасс				
1. Частные	Нет			
2. Государственные	Нет			
6. Любая дополнительная информация, относящаяся к другим важным игрокам рынка в данной области Перечислите имена основных игроков рынка с адресами и основным адресом/местоположением; контактное лицо (имя/контактные данные) и укажите их основную сферу деятельности				

Глава IV: Транспортная логистика				
1. Оценка различных вариантов транспортировки из главных местоположений запасов (укажите местоположения с наибольшим количеством запасов/ или регионы с более чем 500 тоннами отдельно от существующих/планируемых установок для переработки, включая расчет стоимости)				
Установка по переработке в стране и/или в других странах	**Регион/месторасположение запасов**	**Метод транспортировки/ варианты – расстояния Железнодорожный, водный путь или их комбинация Укажите основные порты/ железнодорожные станции и т.д. и по возможности приложите карты**	**Индикаторы расходов Ожидаемые проблемы**	**Ссылка /Приложение**
1. Внутри страны **2. За рубежом**	В 12 регионах имеются СОЗ и УП. Точные объемы будут установлены в ходе детальной инвентаризации. Установок пока нет. В Германию, Францию	Поездом, самолетом	3,3 млн. $ для уничтожения в Германии из национального бюджета (500 тонн) На уничтожение во Францию – 80 тонн (бюджет ГЭФ) в рамках проекта ПРООН)	
1. Внутри страны **2. За рубежом**				
1. Внутри страны **2. За рубежом**				

2. Оценка возможных сетей хранения: пунктов перевалки отходов, например, на основных железнодорожных станциях или на существующих полигонах или на существующих полигонах или станциях по переработке отходов

Перечислите и опишите существующие станции со всеми необходимыми данными

В РК нет специальных станций для перевалки. Места для хранения предоставляют промышленные компании. К примеру для хранения 80 тонн совтола место было предоставлено компаний Арселор Митталс, танспортировка самолетом произведен в соответствии с международными нормами (IATA)

3. Оценка транспортного потенциала

Частные и государственные специализированные и лицензированные транспортные компании для перевозки опасных отходов (например, соответствующие ADR/IMDG/RID/DOT, планирование маршрута, схема, схема осмотра транспортных средств, аккредитованные местные подрядчики)

Опишите здесь, если этот вопрос не был освещен в 1. Сравнительный анализ 6. Хранение и транспортировка и 7. Удаление

Имеются специализированные транспортные средства для перевозки опасных отходов

4. Ссылка на требования Базельской Конвенции (+ предыдущий) опыт международного экспорта. Вовлечение таможенного оборудование

Укажите случаи/опыт страны в международном экспорте в рамках раздела I. Сравнительный анализ 7.2. Международный опыт. Укажите год и местоположение (страну), откуда и куда перевозились отходы, вовлеченные органы и тип отходов. Кратко опишите случаи

Случай 1

См. п.1. За рубежом. Вся танспортировка произведена в соответствии с международными нормами (IATA)

Сводная таблица по выводам
- Выявление пробелов в информации Необходимо проведение детальной инвентаризации СОЗ, включая ПХБ, УП, загрязненные участки и почвы. Создать токсикологический центр с формированием базы данных по несчастным случаям
- Анализ барьеров (технических, экономических) для развития национального и регионального потенциала в области управления отходами Слабый контроль на государственном и местном уровнях, отсутствие мотивации у предприятий. Недостаточное изучение успешных практик, демонстрирующих преимущество управления опасными отходами и их уничтожение. Ограниченные ресурсы на национальном и местном уровнях (государственный/местный бюджеты и со-финансирование в рамках международных проектов, средства компаний). Нет постоянно действующего Комитета по химической безопасности. Недостаток координации и обмена информацией между министерствами/агентствами/компаниями
- Анализ возможностей (технических, экономических) для развития национального и регионального потенциала в области управления отходами Гармонизация экологического кодекса Казахстана с европейскими директивами, принятие концепции по «Зеленой экономике», принятие программы по управлению твердо-бытовыми отходами. Большой опыт сотрудничества с ЕС, Всемирным банком, ПРООН
- Другие данные, на которые необходимо обратить внимание

Ссылки
Документы, указанные ниже, можно найти на следующих интернет-сайтах: *www.undp.kz*, *www.eco.gov.kz*, *www.adilet.zan.kz/rus* и *http://www.stat.gov.kz/*

Номер ссылки	Наименование документа
[1]	Постановление правительства 09 декабря 2014 года, № 1289
[2]	Закон РК 7 июня 2007 года ратифицировал Стокгольмскую конвенцию
[3]	Закон РК № 1029-II от 10 февраля 2003 года ратифицировал Базельскую конвенцию
[4]	Законом РК 20 марта 2007 г. №239 ратифицирована Роттердамская конвенция
[5]	Указ Министерства 8 декабря 2009 года – принятие НПВ Стокгольмской конвенции
[6]	2009-2010 годы - Проекты ВБ по канадскому гранту «Рассмотрение устаревших пестицидов и отходов ПХД»
[7]	Национальный профиль по химическим веществам (обновлен в 2013 году)
[8]	Экологический кодекс РК 09.02.2007
[9]	Правительственный закон о карантине растений 11.02.1999, № 344-1
[10]	ЮНЕП: Национальный план осуществления Республикой Казахстан обязательств по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года № 261. http://chm.pops.int/Implementation/NIPs/NIPTransmission/tabid/253/Default.aspx Заголовок: Национальные планы внедрения, затем нажмите на NIPS и перейдите в Казахстан и загрузите NIP
[11]	ЮНЕП: План реализации Республикой Казахстан об обязательствах по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях на 2015-2018 годы, Одобренные постановлением Министра энергетики Республики Казахстан от «____» 2014 г., http: //chm.pops.int/Implementation/NIPs/NIPTransmission/tabid/253/Default.aspx В соответствии с: Национальными планами внедрения: Глава NIPS, Заголовок: Национальные планы внедрения, затем нажмите «Обращение к исправлениям КС 4» и перейдите в Казахстан и загрузите NIP
[12]	Проект ПРООН/ГЭФ и Правительства Республики Казахстан «Обновление НПВ, интеграция СОЗ в национальное планирование и содействие рациональному использованию отходов здравоохранения в Казахстане», затем перейдите к Связанным Документам и загрузите Проектный Документ, см. http://www. kz.undp.org/content/kazakhstan/en/home/operations/projects/environment_and_energy/promotion-of-energy-efficient-lighting-in-kazakhstan.html, затем перейдите к Связанным документам и нажмите «Документ проекта»
[13]	Министерство национальной экономики Республики Казахстан, Комитет по статистике, Экологические показатели мониторинга и оценки окружающей среды, см. I. Отходы, таблица Управление опасными отходами, Таблица http://www.stat.gov.kz/faces/ HomePage / ecolog? _afrLoop = 726978997227204 #% 40% 3F_afrLoop% 3D726978997227204% 26_adf.ctrl-state% 3D122pio9q8c_25

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1: Техническое задание для IHPA по координации исследования утилизации отходов устаревших пестицидов в бывшем Советском Союзе

Приложение 2: Акты Таможенного Союза

Приложение 3: Влияние устаревших пестицидов

Приложение 4: Проблемы отходов и химикатов в Казахстане

Приложение 1: Техническое задание для IHPA по координации исследования утилизации отходов устаревших пестицидов в бывшем Советском Союзе

FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS
Terms of Reference for Consultant/PSA

Job Title	Coordination and implementation of a Disposal Study for Obsolete Pesticides in the Former Soviet Union		
Division/Department	AGPM		
Programme/Project Number	GCP/RER/040/EC		
Location	Regional		
Expected Start Date of Assignment	1 June 2012	**Duration**	1 year
Reports to Kevin Helps		***Title:***	Coordinator, Senior Officer, Obsolete Pesticides

GENERAL DESCRIPTION OF TASK(S) AND OBJECTIVES TO BE ACHIEVED

The EC / FAO project GCP/RER/040/EC looks to develop capacity for management of hazardous wastes through the example of obsolete pesticides and POPs. There is an estimated 200,000 tonnes of these materials known to be affecting the Russian Federation, countries of the Eastern Neighbourhood (Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Moldova and Ukraine) and the Central Asian Countries [CACs] (Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan). Much of the previous work on disposal of waste from these countries has looked to export thousands of tones of pesticide stockpiles to high temperature incinerators operated commercially in EC member states. Whilst this strategy meets all international environmental compliance requirements it is prohibitively expensive. The vast distances involved for transport of waste from CACs to facilities in Europe makes the option of finding a local solution appealing based on risk management and cost considerations. Under the project a study of capacity to treat this material is to be commissioned. The Coordinator for the Disposal Study will for the 12 project countries:

Review of existing policy framework for the management and elimination (including inventory, assessment, and transport) of POPs and obsolete pesticides in line with the requirements of the respective EU Directives/Stockholm Convention;

Conduct benchmarking of current POPs management (including (temporary) storage and destruction) against international best practice on BAT /BEP as set out by the Basel / Stockholm Convention working groups; highlight and describe best ongoing practices per country

Review of existing agricultural policy framework on the linkage to fulfillment of environmental obligations such as requirements for the management of contaminated empty containers/packaging

Review of existing and planned treatment options for POPs pesticides, obsolete pesticides and related hazardous wastes, contaminated empty containers and contaminated land;

Assess potential treatment facilities such as existing modern cement kilns, as well as planned and/or implemented pilot plant investigations, which can develop in the next years to important market players.

Assess the Russian-Belarus-Kazakhstan customs Union and its implications for hazardous waste in and through Russia, including an assessment of 1) experiences over the last years practical implementation and of 2) alternative transport routes from the republics avoiding Russian territory. To be completed with due reference to the requirements of the Basel Convention.

Assess access (by road, train or water) to treatment options and economics of transport of waste across the region to treatment facilities/alternative storage facilities;

Review existing country POPs data (Obsolete Pesticides and PCBs) as far as available, and make efforts to collect, if possible, total hazardous waste stream data as set out in national profiles such as the UNITAR chemicals profile. This will be collated per country in order to assess the potential need for future investment per country/region. Provide estimates of the scale of investments (in terms of tonnes of POPs for disposal) and a rough estimation of their national distribution, tonnes of other obsolete pesticides, distribution and quantities of contaminated land and contaminated containers;

Assess status of recycling options for empty containers or already planned or ongoing programs and initiatives;

Prepare country summary sheets on findings and identify the gaps in information;

Compile report of study findings, including recommendations for filling the information gaps.

The study will be undertaken in countries and through desk research as appropriate and will be implemented with the support of thematic international experts and national experts to be recruited as sub-contractors to the Coordinator of the Disposal Study. The coordinator will prepare draft terms of reference for all consultants within 2 months of the start of the study which will be approved by the Regional Coordinator of project GCP/RER/040/EC at FAO before final recruitment is made. All information collected and assessments conducted will (if possible) be verified by competent national authorities in order to seek ownership and support for further project activities.

The working language is English and some interpretation and document translation is foreseen.

KEY PERFORMANCE INDICATORS

Expected Outputs:	Required Completion Date:
Summary report of existing policy framework for the elimination and management of POPs and obsolete pesticides (12); Analysis of barriers (technical, legal, economic) to the development of national and regional waste management capacity; Report on Opportunities for introduction of new technologies (Thermal and non-thermal) e.g. specific stockpiles (DDT and HCH waste) Summary report of existing and potential Treatment Facilities, pilot plant facilities and empty container recycling facilities/initiatives (12 countries)- Report on POPs waste in relation to total hazardous waste market and approaches for Investment plan for POPs destruction for the region	All by end of June 2013.
Presentation of the draft report to the SC meeting in September 2013, finalization of the report incorporating eventual comments	September 2013

REQUIRED COMPETENCIES

Academic Qualification

First degree in chemistry, engineering, environmental science or similar subject area related to chemicals management; Higher degree (PhD) in a waste management related area, chemistry or engineering discipline linked to chemicals management; Research or (university) lecturing experience related to waste and POPs management.
Technical Competencies and Experience Requirements Minimum 20 years experience in the waste management and soil remediation industry / research sector; Experience in development of risk-based strategies for POPs treatment using a combination of in-situ and ex-situ technologies; Experience in development of POPs remediation plans in developing countries, experience in Asia region desirable; Minimum 10 years experience in development of cost-based budgets for project implementation; Excellent understanding of FAO guidelines and training systems for POPs / pesticide management and contaminated site assessment; Excellent computer skills; Excellent report and proposal writing skills; Fluency in English

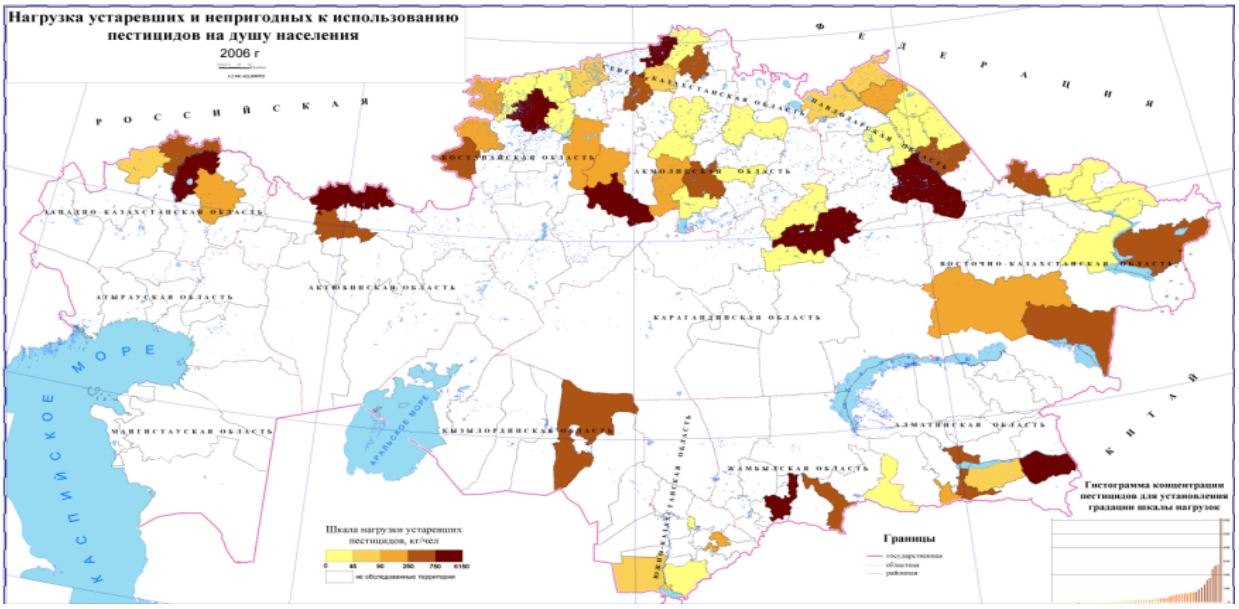
Приложение 2. Акты Таможенного Союза

• Утвержден единый перечень продуктов, на которые распространяются запреты или ограничения на импорт или экспорт Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами. Решение Совета Евразийской экономической комиссии №134 от 16 августа 2012 года

• Утверждены Правила импорта, экспорта и транзита таможенной территории Таможенного союза опасных отходов. Решение Совета Евразийской экономической комиссии №134 от 16 августа 2012 года

• Единая форма на импорт, экспорт и транзит отдельных продуктов, включенных в единый список товаров, на которые распространяются запреты или ограничения на импорт или экспорт государств-членов Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и руководящие принципы его выполнения, утвержденные решением коллегии Евразийской экономической комиссии №45 от 16 мая 2012 года

Приложение 3. Влияние устаревших пестицидов



жёлтый – 0
тёмный – 6150

Приложение 4. Проблемы отходов и химикатов в Казахстане

Waste and chemical issues in Kazakhstan

Sites with significant amounts of industrial waste and chemicals

- Poorly maintained radioactive waste, historical pollution
- Radioactive waste in controlled conditions
- Notorious historical pollution from industrial development
- Other industrial waste and chemical issues raising public concern

Sites with significant amounts of persistent organic pollutants

- Major stores and dumps of obsolete pesticides recognized as hotspots
- Other disposal sites for agricultural chemicals
- Highly PCB-contaminated sites and major PCB-containing equipment sites
- Other PCB-contaminated sites

Arms race and military legacy waste

- Former nuclear test sites: soil pollution, affected ecosystems
- Rocket launch sites and former military test ranges: soil pollution, scrap metal, toxic spills

Improvements in waste and chemical management

- New hazardous waste disposal facilities
- Ongoing and planned clean-up actions or waste reduction initiatives
- ASTANA Municipal waste management initiatives

Municipal waste

- Poorly managed waste collection or landfill practices

Источник: Waste and Chemicals in Central Asia, A Visual Synthesis, Zoi Environment Network, 2013