Рабочий документ

Управление устаревшими пестицидами

Кыргызская Республика

Food and Agriculture Organization of the United Nations

IHPA

Содержание

Часть I	**Оценка нормативной базы по управлению отходами пестицидов в Кыргызской Республике**	**4**
Глава I	**Общая информация (участие в международных договорах)**	**4**
Глава II	**Нормативная база по обращению с отходами**	**5**
Раздел I	**Политическая и правовая база**	**5**
Раздел II	**Специальные законы и положения, регулирующие обращение с отходами**	**7**
Раздел III	**Учреждения, регулирующие обращение с отходами (уделяющие особое внимание пестицидам)**	**8**
Глава III	**Анализ существующей законодательной базы по обращению с отходами**	**10**
Тезис 1	**Охват**	**10**
Тезис 2	**Определения**	**10**
Тезис 3	**Административная и институциональная структуры**	**10**
Тезис 4	**Лицензирование**	**10**
Тезис 5	**Трансграничное перемещение, импорт/ экспорт**	**11**
Тезис 6	**Экономические инициативы**	**12**
Тезис 7	**Транспорт**	**12**
Тезис 8	**Требования к маркировке**	**13**
Тезис 9	**Тара и упаковка**	**13**
Тезис 10	**Порядок действий в чрезвычайной обстановке**	**13**
Тезис 11	**Обязательства по утилизации**	**13**
Тезис 12	**Сжигание**	**13**
Тезис 13	**Учёт, контроль и отчетность**	**14**
Тезис 14	**Нарушения и санкции**	**14**
Тезис 15	**Государственный контроль и инспекция**	**15**
Тезис 16	**Научные исследования и разработки**	**15**
Глава IV	**Информация, дополняющая правовой анализ, от других экспертов**	**17**
Глава V	**Сооружения для удаления, хранения, переработки и восстановления – практическая информация от других экспертов**	**19**
Часть II	**Техническая оценка обращения с отходами, содержащими устаревшие пестициды и СОЗ, и уровня загрязнения почвы в Кыргызской Республике**	**23**
Глава I	**Сравнение текущих методов управления СОЗ с лучшими международными практиками**	**23**
1	**Организационные мероприятия**	**23**
2	**Инвентаризация**	**26**
3	**Оценка состояния окружающей среды**	**28**
4	**Инвентаризация и управление экологической оценкой**	**29**
5	**Обеспечение безопасности**	**30**
6	**Хранение и транспортировка**	**30**
7	**Удаление отходов**	**31**
8	**Тара**	**32**
Глава II	**Обзор данных по отходам, содержащим СОЗ и другие опасные вещества**	**33**
Глава III	**Существующие и планируемые методы обработки пестицидов, содержащих СОЗ, устаревших пестицидов и связанных с ними опасных отходов и загрязненных участков**	**37**
Глава IV	**Транспортная логистика**	**39**
Сводная таблица по выводам		**41**
Ссылки		**42**
ПРИЛОЖЕНИЯ		**42**
Приложение 1	**Техническое задание для IHPA по координации исследования утилизации отходов устаревших пестицидов в бывшем Советском Союзе**	**44**
Приложение 2	**Обзор данных по цементным печам в Кыргызской Республике**	**47**
Приложение 3	**Производство опасных отходов (2012 год)** подготовлено Татьяной Волковой (19 ноября 2014 года) и получено от координационного центра Базельской Конвенции в Кыргызстане	**49**

Приложение 4	**Производство и удаление отходов в Крыргызской республике, Waste Statistics Seminar, 11-13 April 2012** (Выбранные слайды)	**52**

Эта публикация была подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание этой публикации является исключительной ответственностью IHPA и никоим образом не может быть использовано для отражения взглядов Европейского Союза.

Все отчеты IHPA можно найти в библиотеке IHPA по адресу http://www.ihpa.info.resources/library

Часть I – Оценка нормативной базы по управлению отходами пестицидов в Кыргызской Республике

Глава I: Общая информация (участие в международных договорах)
Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (общая информация в отношении положения о принятии, подписании и ратификации, Координационное учреждение) Конвенция была принята 10 сентября 1998 г. на Конференции полномочных представителей по Конвенции в г. Роттердам, Нидерланды. В соответствии со статьей 24, была открыта для подписания всеми государствами и региональными организациями экономической интеграции в Роттердаме 11 сентября 1998 г., и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 12 сентября 1998 г. по 10 сентября 1999 г. Кыргызская Республика подписала Роттердамскую конвенцию 11 августа 1999 г. и ратифицировала ее 25 мая 2000 г.
Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (общая информация в отношении положения о принятии, подписании и ратификации, Координационное учреждение) Конвенция была принята 22 мая 2001 г. на Конференции полномочных представителей по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, которая состоялась 22-23 мая 2001 г. в Стокгольме. Согласно статье 24, была открыта для подписания всеми государствами и региональными организациями экономической интеграции 23 мая 2001 г. в конференц-центре в «Folkets Hus» в Стокгольме, а также в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 24 мая 2001 г. по 22 мая 2002 г. Кыргызская Республика ратифицировала Стокгольмскую конвенцию 12 июля 2006 г.
Базельская конвенция по контролю за трансграничным перемещением опасных отходов и их утилизацией (общая информация в отношении положения о принятии, подписании и ратификации, Координационное учреждение) Конвенция была принята 22 марта 1989 г. на Конференции полномочных представителей, которая проходила 20-22 марта 1989 г. в г. Базель. В соответствии со статьей 21, Конвенция была открыта для подписания в Федеральном департаменте иностранных дел Швейцарии в Берне с 23 марта по 30 июня 1989 г. и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке по 22 марта 1990 г. Кыргызская Республика присоединилась к Базельской конвенции 18 января 1996 г. Решением III/1 от 22 сентября 1995 г., принятым на третьем заседании Конференции Сторон, которое прошло в Женеве с 18 по 22 сентября 1995 г., в Конвенцию была внесена поправка (так называем «Запретительная поправка»), однако ни одна из 6 стран не ратифицировала данную поправку
Международное сотрудничество

Глава II: Нормативная база по обращению с отходами	
Раздел I Политическая и правовая база	**Общий обзор** • Государственная программа использования отходов производства и потребления, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 августа 2005 г. №389 (Период, на который рассчитана Программа: 2005-2011 гг.); • Государственная программа по прекращению использования озоноразрушающих веществ на период 2008-2010 гг. (фаза 2), утвержденная Постановлением Правительства от 11 июля 2008 г. №374; • Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, одобренный Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 3 июля 2006 г. №371-р (с изменениями, внесенными Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 октября 2007 г. № 372-р); • Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 г. №506; • Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг., утвержденная Указом Президента от 21 января 2013 г. №11; • Программа по переходу к устойчивому развитию на 2013-2017 гг., утвержденная Постановлением Парламента Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 г. №3694-V. **Государственные законы и регулятивные меры, принятые Правительством для практического осуществления положений Базельской конвенции и других международных конвенций:** **Государственные законы и правила по обращению с опасными отходами (особенно устаревшими пестицидами)[1]** • Закон «Об отходах производства и потребления» от 13 января 2001г. Данный Закон определяет государственную политику в области обращения с отходами производства и потребления. Он призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также максимальному вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве дополнительного источника сырья; • Закон «О ставке платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов)» от 10 марта 2002 г. №32. Закон устанавливает ставку платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов); • Закон «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 г. №53 определяет политику и регулирует правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызской Республике. Он также регулирует вопросы обращения с отходами; • Закон об «Общем Техническом регламенте по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 г. №151. Данный Закон применяется в целях охраны окружающей среды. Он определяет основные положения технического регулирования в области экологической безопасности и устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности при проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции. Требования настоящего технического регламента действуют на территории Кыргызской Республики в отношении процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции и обязательны для всех юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность по производству, хранению, перевозке и утилизации продукции. Закон определяет основы обеспечения экологической безопасности, требования экологической безопасности к хозяйственной и иной деятельности, основы оценки соответствия процессов хозяйственной и иной деятельности требованиям экологической безопасности; • Положение «О Государственной программе использования отходов производства и потребления», утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 августа 2005 г. №389;

[1] Все документы доступны на сайте Министерства юстиции Кыргызской Республики (www.minjust.kg)

- Классификатор опасных отходов, утвержденный Постановлением Правительства от 15 января 2010 г. №9;
- Методические рекомендаций по определению класса опасности отходов, утвержденные Постановлением Правительства от 15 января 2010 г. №9;
- Положение Национального статистического комитета Кыргызской Республики «Об утверждении государственной статистической отчетности по отходам производства и потребления» от 22 апреля 2009 г. №19;
- Инструкция №361 по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельском хозяйстве, утвержденная Правительством Кыргызской Республики от 5 июля 2011 г.;
- Положение «О проверке и государственной регистрации пестицидов и токсичных сельхозхимикатов», утвержденное Правительством Кыргызской Республики от 1 июля 2013 г., №390;
- Приказ Правительством Кыргызской Республики от 16 января 2006 г. №13-р ("О выполнении Кыргызской Республикой обязательств по международным конвенциям об охране окружающей среды»);
- Постановление Правительства «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 г. №376;
- Перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено, утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2001 г. №376;
- Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2011-2019 гг., утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 ноября 2011 г. №704;
- Инструкция о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ, утвержденная Правительством Кыргызской Республике от 21 сентября 1999 г. №513;
- Постановление «О лицензировании отдельных видов деятельности», утвержденное Правительством Кыргызской Республике от 31 мая 2001 г. №26;
- и другие.

Нормы и стратегии на национальном уровне

- Государственная программа использования отходов производства и потребления, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 августа 2005 г. №389 (Период, на который рассчитана Программа: 2005-2011 гг.);
- Государственная программа по прекращению использования озоноразрушающих веществ на период 2008-2010 гг. (фаза 2), утвержденная Постановлением Правительства от 11 июля 2008 г. №374;
- Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, одобренный Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 3 июля 2006 г. №371-р (с изменениями, внесенными Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 октября 2007 г. № 372-р);
- Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 г. №506;
- Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг., утвержденная Указом Президента от 21 января 2013 г. №11;
- Программа по переходу к устойчивому развитию на 2013-2017 гг., утвержденная Постановлением Парламента Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 г. №3694-V.

С целью практического осуществления положений Базельской конвенции, в Кыргызской Республике был предпринят ряд мер, включающих принятие следующих законодательных актов:

- Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» от 13 ноября 2001г. №89
- Постановление Правительства Кыргызской Республики «О реализации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также Соглашения о контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов» от 14 мая 1997 г. №276 (в соответствии с которым Министерство охраны окружающей среды Кыргызской Республики (которое

	впоследствии стало правопреемником ГАОСЛ) отвечает за реализацию данных международных документов) • Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» от 29 апреля 2002 г. №261, согласно которому перед некоторыми органами государственной власти была поставлена задача разработать и утвердить ряд документов, касающихся отходов производства и потребления. • Дополнения к Административному кодексу от 4 августа 1998 г. №114. В частности, нарушениями считаются следующие действия: - невыполнение мероприятий, направленных на сокращение использования химических веществ, вредно воздействующих на окружающую среду и состояние озонового слоя атмосферы, по спискам Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (Статья 181-1), - использование земель, загрязненных химическими соединениями, пестицидами, производственными отходами и сточными водами, для производства сельскохозяйственной продукции (статья 196), - нарушение правил хранения, перевозки и применения агрохимикатов и пестицидов (статья 207). • Государственное Постановление о трансграничной перевозке опасных и других отходов, утвержденное Правительством Кыргызской Республики от 6 апреля 1999 г. № 193 «О мерах по контролю за трансграничной перевозкой опасных и других отходов» (впоследствии утратило силу в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 г. №260 «О лицензировании отдельных видов деятельности»). • Проект Национального плана надлежащего управления химическими веществами в Кыргызской Республике (2013-2017 гг.) был разработан на основе требований, изложенных в Руководстве по разработке планов по внедрению СПМРХВ. Оно доступно на сайте Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства[2] при Правительстве

	Сектор	***Законодательство ЕС***	***Законодательство страны***
Раздел II Специальные законы и положения, регулирующие обращение с отходами	*Общие вопросы обращения с отходами*	Директива 2008/98/ЕС Европейского Парламента и Совета от 19 ноября 2008 года «Об отходах и аннулировании некоторых Директив» (Текст имеет отношение к ЕЭЗ), ОЖ 3 (Официальный журнал Евросоюза, Законодательство) 312, 22.11.2008, с. 3-30	
	Импорт/Экспорт	Регламент (ЕС) №689/2008 Европейского Парламента и Совета от 17 июня 2008 в отношении экспорта и импорта опасных химических веществ, *ОЖ 3 204, 31.7.2008, с. 1-35.* Регламент (EU) №649/2012 Европейского Парламента и Совета от 4 июля 2012 в отношении экспорта и импорта	

[2] http://www.nature.kg/index.php?option=com_content&task=view&id=634&Itemid=69&lang=ru

		опасных химических веществ. Текст имеет отношение к ЕЭЗ, *ОЖ 3 201, 27.7.2012, с. 60-106*	
	Захоронение отходов	Директива Совета 1999/31/ЕС от 26 апреля 1999 года «О полигонах захоронения отходов», *ОЖ 3 182, 16.7.1999, с. 1-19*	
	Сжигание	Директива 2000/76/ЕС Европейского Парламента и Совета от 4 декабря 2000 года «О сжигании отходов», *ОЖ 3 332, 28.12.2000, с. 91-111*	
	Перевозка отходов	Регламент (ЕС) №1013/2006 Европейского парламента и Совета от 14 июня 2006 «О транспортировке отходов», *ОЖ 3 190, 12.7.2006, с. 1-98*	

Раздел III Учреждения, регулирующие обращение с отходами (уделяющие особое внимание пестицидам)

Управлением отходами пестицидов в Кыргызской Республике занимаются несколько институтов:
Закон «О химизации и защите растений» постановляет, что Правительство несет ответственность в сфере защиты растений и использовании пестицидов напрямую либо через специально уполномоченные органы исполнительной власти.

Министерства, подначальные Правительству, которые занимаются вопросами пестицидов:

- Министерство сельского хозяйства и мелиорации;
- Министерство по чрезвычайным ситуациям;
- Министерство здравоохранения;
- Министерство экономики;
- Министерство транспорта и коммуникаций;
- Министерство финансов.

Подразделения министерств:

- Департамент химизации и защиты растений при Министерстве сельского хозяйства и мелиорации;
- Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения;
- Агентство по гидрометеорологии при Министерстве по чрезвычайным ситуациям;
- Центр аккредитации при Министерстве экономики.

Правительственные учреждения:

- Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве;
- Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве.

Государственные инспекции:

- Государственная инспекция по санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности при

Правительстве;

- Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве.

Другие органы:

- Координационная комиссия по содействию безопасному управлению химическими веществами, в том числе содержащими полихлордифенилы;
- Государственная таможенная служба при Правительстве;
- Национальный статистический комитет.

Местный уровень

В отношении местных органов власти, статья 10 Закона «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 г. №101 постановляет, что к их полномочиям относится контроль за деятельностью предприятий, организаций и учреждений, других хозяйствующих субъектов по исполнению законодательства об охране окружающей среды, за использованием земли и природных ресурсов, соблюдением норм и правил градостроительства и архитектуры, санитарных норм, проведением экологических мероприятий в порядке, установленном законодательством. Они также несут ответственность за разработку и осуществление мер по охране окружающей среды, защите прав потребителя. За выполнение данных полномочий они отчитываются органам власти на государственном уровне.

В соответствии со статьей 4 Закона «Об отходах производства и потребления» от 13 января 2001 г., к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с отходами относятся:

- осуществление мер по предотвращению катастроф, аварий, связанных с отходами;
- осуществление мер по ликвидации последствий катастроф, аварий, связанных с отходами;
- разработка и реализация региональных, а также выполнение государственных программ в области обращения с отходами;
- контроль деятельности предприятий и организаций, находящихся на их территории, в области обращения с отходами;
- организация сбора средств юридических и физических лиц, местного бюджета и внебюджетных фондов для финансирования строительства новых, расширения и реконструкции действующих объектов по обработке, переработке и захоронению отходов;
- рациональная организация системы сбора отходов, предусматривающей раздельный сбор компонентов (пищевые отходы, цветные и черные металлы, текстиль, стекло, бумага и т.п.), хранение, регулярный вывоз, обезвреживание, утилизацию отходов, а также восстановление подведомственной территории;
- обеспечение населения информацией по обращению с отходами, о состоянии их хранения и переработки в регионе

Глава III: Анализ существующей законодательной базы по обращению с отходами	
Тезис 1 **Охват**	*Какие положения содержатся в национальном законодательстве в отношении обращения с отходами, в частности с отходами пестицидов?* *или* *Какие положения содержатся в национальном законодательстве в отношении обращения с химическими веществами, в частности с отходами пестицидов?*
Тезис 2 **Определения**	В соответствии со статьей 2 Закона «Об отходах производства и потребления» от 13 января 2001 г., опасные отходы – отходы (кроме радиоактивных), содержащие в своем составе вещества, которые обладают одним из опасных свойств (таким, как токсичность, возможность заражения инфекцией, взрывчатость, воспламеняемость, высокая реакционная способность) и присутствуют в таком количестве и в таком виде, что представляют непосредственную или потенциальную опасность для здоровья людей или окружающей среды как самостоятельно, так и при вступлении в контакт с другими веществами. Все опасные отходы подразделяются на классы по степени их вредного воздействия на человека и окружающую среду (пункт 2 статьи 10 Закона «Об отходах производства и потребления» от 13 января 2001 г.). Законодательство Кыргызской Республики не содержит определения термина «отходы пестицидов». Статья 1 Закона Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» определяет пестициды как химические или биологические препараты, используемые для борьбы с вредителями или болезнями растений, сорными растениями, вредителями хранящейся сельскохозяйственной продукции, бытовыми вредителями и внешними паразитами животных, а также для регулирования роста растений, предуборочного удаления листьев (дефолианты), предуборочного подсушивания растений (десиканты). Также в статье 1 содержится определение термина «действующее вещество пестицида». Это биологически активная часть пестицида, использование которой в виде различных препаративных форм приводит к воздействию на тот или иной вид вредного организма или на рост и развитие растений. Тот же термин содержится в Положении «О проверке и государственной регистрации пестицидов и токсичных сельскохозяйственных химикатов», утвержденном Правительством Кыргызской Республики от 1 июля 2013 г., №390. В Кыргызстане все пестициды подразделяются на такие классы, как запрещенные, имеющие строго ограниченное использование и разрешенные
Тезис 3 **Административная и институциональная структуры**	В стране существует классификация опасных отходов. Ее описание содержится в следующих документах: • Закон «Об общем техническом регламенте по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 г. №151; • Классификатор опасных отходов, утвержденный Постановлением Правительства от 15 января 2010 г. № 9; • Методические рекомендаций по определению класса опасности отходов, утвержденные Постановлением Правительства от 15 января 2010 г. №9. Классификатор разработан с целью его применения в сфере обращения с отходами, а именно: для ведения учета, контроля, регулирования вопроса выдачи разрешений на трансграничные перевозки отходов, их размещения, разработки средств и защитных мер по охране окружающей среды, социально-экономических, ресурсных и материальных рисков и угроз в случае аварий и катастроф. Отходы пестицидов, включенные в данную классификацию: • Загрязненные упаковочные материалы пестицидами; • Пестициды, отдельные компоненты; • Агрохимические остатки (минеральные удобрения, пестициды, гербициды)
Тезис 4 **Лицензирование**	В соответствии со статьями 15-16 Закона «О разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года №195, подлежащими лицензированию являются утилизация, хранение, захоронение

	отходов и токсичных веществ, в том числе радиоактивных отходов; транспортировка (включая трансграничную) токсичных отходов, в том числе отходов радиоактивных веществ
Тезис 5 Трансграничное перемещение, импорт/ экспорт	Статья 12 Закона «Об отходах производства и потребления» запрещает ввоз отходов на территорию Кыргызской Республики с целью их размещения. Контроль за вывозом (ввозом) опасных и других отходов обеспечивается государственными органами исполнительной власти, осуществляющими таможенный, экологический и санитарно-эпидемиологический контроль. Также в соответствии со статьями 15-16 Закона «О разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года №195, подлежащими лицензированию являются утилизация, хранение, захоронение отходов и токсичных веществ, в том числе радиоактивных отходов; транспортировка (включая трансграничную) токсичных отходов, в том числе отходов радиоактивных веществ. Однако в стране недостаточно специализированных предприятий, имеющих лицензию на осуществление надлежащей транспортировки опасных отходов в специальной упаковочной таре, на производство устройств для обезвреживания отходов[3] В соответствии с Законом «О ратификации Базельской конвенции», ответственным органом назначается Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики Трансграничная перевозка регулируется следующими документами: • Перечень специфических товаров, экспорт которых осуществляется по лицензиям, утвержденный Постановлением Законодательного собрания Кыргызской Республики от 8 июня 1998 г. №1101; • Перечень специфических товаров, импорт которых осуществляется по лицензиям, утвержденный Постановлением Законодательного собрания Кыргызской Республики от 8 июня 1998 г. №1101; • Перечень организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию импорта специфических товаров в Кыргызской Республике, утвержденный Правительством Кыргызской Республики от 29 октября 1998 г. №709; • Перечень организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта специфических товаров в Кыргызской Республике, утвержденный Правительством Кыргызской Республики от 29 октября 1998 г. №709; Все эти документы назначают государственные органы, к полномочиям которых относится выдача лицензий на экспорт и импорт отходов. Процедура получения лицензии изложена в Законе «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 г. №195. В стране нет действующих статистических данных о стойких органических загрязнителях (СОЗ) и трансграничной перевозке опасных отходов в стране. Данные имеются у соответствующих государственных органов и международных проектов. Таким образом, данные о трансграничной перевозке опасных отходов содержатся только в Национальной отчетности в рамках Базельской конвенции, согласно которой в 2010 г. объем вывезенных отходов составил 3, 5 миллиона тонн, а ввезенных отходов – 400 тонн. В то же время, происходит нелегальная трансграничная торговля опасными отходами (устаревшими пестицидами, трансформаторами, содержащими ПХБ, загрязненным металлоломом, электронными отходами)[3]. Трансграничную упаковку и транспортировку опасных отходов (пестицидов) не регулирует ни один специальный законодательный акт. В соответствии с Решением Парламента Кыргызской Республики от 8 июня 1998 г. №1101W-I, был утвержден перечень специфических товаров, импорт и экспорт которых осуществляется по лицензиям. В данный список был включен перечень опасных отходов, включенный в Базельскую конвенцию. Уполномоченным органом является Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве.

[3] Проект Национального плана надлежащего управления химическими веществами в Кыргызской Республике (2013-2017 гг.)

	Согласно статье 12 Закона «Об отходах производства и потребления», ввоз отходов на территорию Кыргызской Республики с целью их хранения и удаления запрещается. Правительство Кыргызской Республики устанавливает процедуру государственного регулирования трансграничных перевозок опасных и других отходов. Контроль за вывозом (ввозом) опасных и других отходов обеспечивается государственными органами исполнительной власти, осуществляющими таможенный, экологический и санитарно-эпидемиологический контроль
Тезис 6 Экономические инициативы	Экономический принцип «загрязнитель платит» является основополагающим принципом экологической политики Кыргызстана. Согласно статье 15 Закона «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 г. №53, специальное природопользование осуществляется на платной основе. Платежи за природопользование состоят из платы за использование природных ресурсов, платы за загрязнение окружающей среды и другие негативные воздействия на природу. Плата за использование природных ресурсов устанавливается за использование природных ресурсов в пределах установленных лимитов, за сверхлимитное использование природных ресурсов и вносится в государственный бюджет в соответствии с установленным порядком и используется на мероприятия по охране и оздоровлению окружающей среды. Плата взимается за загрязнение окружающей среды – выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения и негативного воздействия на природу. Плата за выбросы, сбросы вредных веществ, размещение отходов перечисляется юридическими и физическими лицами в бесспорном порядке на специальные счета государственных внебюджетных фондов охраны природы. Внесение платы за природопользование не освобождает природопользователя от возмещения ущерба. Статьи 1-2 Закона «О ставке платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов)» от 10 марта 2002 г. №32 устанавливают ставку платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов). Ставка платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов) применяется при расчете платежей за загрязнение окружающей среды. Разработаны и частично используются такие инструменты, как налоги, наказания, система расчетов возвратных депозитов, проценты по ипотечным займам, субсидии, инструменты фискальной политики (налоговые инспекторы и инспектор окружающей среды), платежи, покрывающие расходы (сфера охраны водных ресурсов и утилизации отходов)
Тезис 7 Транспорт	Статья 11 Закона «Об отходах производства и потребления» устанавливает требования к транспортировке опасных отходов. Согласно Закону, перевозка опасных отходов допускается только специально оборудованными транспортными средствами. Порядок транспортировки отходов на конкретных видах транспорта (автомобильном, железнодорожном, водном и др.), требования к выполнению погрузочно-разгрузочных работ и другие необходимые требования по обеспечению экологической безопасности определяются соответствующими нормативными документами. В частности, данные требования касаются порядка упаковки, транспортировки и сброса токсичных промышленных отходов (утверждено Постановлением Министерства охраны окружающей среды и Министерства по чрезвычайным ситуациям Кыргызской Республики от 5 января 2005 г. №с6). Данные документы также устанавливают санитарные требования транспортировки отходов. С момента погрузки отходов на транспортное средство и приемки их организацией или физическим лицом, осуществляющим транспортировку отходов, и до выгрузки их в установленном месте из транспортного средства юридическую ответственность за безопасное обращение с ними несет транспортная организация, которой принадлежит данное транспортное средство.

	Однако в стране нет специализированных предприятий, имеющих лицензию на осуществление надлежащей транспортировки опасных отходов в специальной упаковочной таре, на производство устройств для обезвреживания отходов[4]
Тезис 8 Требования к маркировке	Согласно данным, содержащимся в Проекте Национального плана надлежащего управления химическими веществами, в стране было переупаковано 500 тонн устаревших пестицидов. В настоящее время, данные об опасных свойствах химикатов ограничены. Информация о маркировке ввезенных/вывезенных/переупакованных химикатов, отработанных химикатов и пр. неполная. Информационная система Кыргызской Республики не содержит сведений о степени опасности химикатов; отсутствуют указатели «опасно» или «внимание», которые применяются ООН в случаях аварий, катастроф, опасных испарений, и пр., в соответствии с требованиями Международной системы классификации и маркировки
Тезис 9 Тара и упаковка	В соответствии со статьей 17 Закона «О химизации и защите растений», не допускается продажа (перепродажа) пустой тары из-под пестицидов. В соответствии с пунктом 10.6 «Инструкции по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельском хозяйстве», утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 г. №361, бумажную или деревянную тару необходимо сжигать на специально отведенных участках, согласованных с органами здравоохранения и охраны окружающей среды. Металлическую тару необходимо возвратить на склады. Тем не менее, фермеры, использующие пестициды, не возвращают металлические контейнеры, а применяют их для бытового пользования. Таким образом, государство не обладает монополией на сбор использованных контейнеров
Тезис 10 Порядок действий в чрезвычайной обстановке	Авария с выбросом (угроза выброса) опасных химических веществ относится к техногенным аварийным ситуациям. В соответствии со статьей 18 Закона о гражданской обороне от 20 июля 2009 года №239 руководители соответствующих организаций, местных органов власти, местных государственных администраций, на территории которых возникла чрезвычайная ситуация (в зависимости от их тяжести), осуществляют ликвидацию аварии . В случае ликвидации аварии, которая является национальной и трансграничной, руководитель уполномоченного органа (МЧС) руководит ликвидацией аварии
Тезис 11 Обязательства по утилизации	В Кыргызской Республике нет специального закона, который регулирует захоронение опасных отходов. Ожидается, что будет подготовлен проект Закона Кыргызской Республики «Техническое регулирование» о безопасности производственных процессов, приобретении, продаже, использовании, хранении, транспортировке и утилизации высокотоксичных веществ»
Тезис 12 Сжигание	Согласно статье 8 Закона «Об отходах производства и потребления» от 13 января 2001г., запрещается сжигание отходов, которые могут представлять собой источники загрязнения окружающей среды на территории организаций и населенных пунктов. Они подлежат уничтожению, переработке, очистке, хранению либо захоронению на специальных полигонах или в других отведенных местах размещения отходов, или сжиганию в специальных установках. Статья 14 Закона об «Общем техническом регламенте по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 г. №151 запрещает несанкционированное сжигание отходов. Она не содержит особых требований в отношении процедуры сжигания. Согласно пункту 7.13 Приказа «О порядке накопления, транспортировки, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов», утвержденного Министерством экологии и чрезвычайных ситуаций от 5 января 2005 г. №67.1,

[4] Проект Национального плана надлежащего управления химическими веществами в Кыргызской Республике (2013-2017 гг.)

	горючие отходы подлежат сжиганию. Для этого на специально выделенном участке полигона строится печь, оборудованная пыле-газоочистной установкой, режим работы которой должен обеспечить оптимальные условия сжигания отходов, при температуре 1000-1200 градусов, исключающих загрязнение атмосферного воздуха. Однако на сегодняшний день данный документ не является нормативным актом. Особые требования в отношении сжигания предусмотрены в «Инструкции по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельском хозяйстве», утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 г. № 361. Согласно пункту 10.6. бумажную или деревянную тару необходимо сжигать на специально отведенных участках, согласованных с органами здравоохранения и охраны окружающей среды. Выбор места для утилизации отходов осуществляется местными органами власти (при необходимости, принимая во внимание общественное мнение), в соответствии с требованиями компетентных органов на основании экологических, геологических, гидрологических и прочих исследований при положительном заключении государственной экологической экспертизы. Тем не менее, на практике данные требования не всегда соблюдаются, и имеет место несанкционированное сжигание отходов. Постановление «О Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики» устанавливает требования исключительно к документации, в особенности разрешение на утилизацию отходов первой и второй категории опасности. В соответствии с пунктом 7.1 Приказа «О порядке накопления, транспортировки, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов», утвержденного Министерством экологии и чрезвычайных ситуаций от 5 января 2005 г. № с6, способ захоронения отходов выбирается в зависимости от агрегатного состояния, растворимости, класса опасности. Однако на сегодняшний день данный документ не является нормативным актом
Тезис 13 **Учёт, контроль и отчетность**	**Мониторинг** Мониторингом состояния окружающей среды в стране занимается ряд государственных учреждений. Главными из них являются: Государственное учреждение охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве несет ответственность за проведение мониторинга загрязнения окружающей среды; Департамент химизации и защиты растений при Министерстве сельского хозяйства и мелиорации осуществляет мониторинг и прогнозирование фитосанитарных и агрохимических условий, распространения вредителей сельскохозяйственных культур, загрязнения растительных продуктов, почвы и воды для орошения пестицидами и агрохимикатами на обрабатываемых землях в Кыргызской Республике; специально уполномоченный орган в сфере химикатов и агрохимикатов для защиты растений. *Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения* организует и осуществляет мониторинг и надзор за предприятиями по обработке отходов, независимо от собственности и ведомственной подчиненности, за соответствием требованиям технического регламента и прочим требованиям в области здравоохранения, обнаружения, прогнозирования потенциального влияния биологических, химических, радиационных и прочих физических факторов на здоровье; анализирует состояние окружающей среды с точки зрения опасности для здоровья. Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве является уполномоченный органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор и контроль за экологической и технической безопасностью. Агентство по гидрометеорологии при Министерстве по чрезвычайным ситуациям осуществляет мероприятия в сфере гидрометеорологии и наблюдения за уровнем загрязнения окружающей среды
Тезис 14	Статья 21, Закона «Об отходах производства и потребления» устанавливает, что отказ от предоставления,

Нарушения и санкции	несвоевременное представление или предоставление недостоверной информации по обращению с отходами в соответствующие органы считается правонарушением. Законодательство Кыргызстана предусматривает обязательства за нарушения в области охраны окружающей среды. В частности, данный вопрос затрагивают следующие статьи Административного кодекса: • Статья 161. Непредоставление, сокрытие или искажение информации о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов • Статья 407. Нарушение порядка предоставления государственной статистической отчетности Совершение данных правонарушений влечет за собой наказание
Тезис 15 Государственный контроль и инспекция	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве является уполномоченным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный надзор и контроль за экологической и технической безопасностью. Согласно Постановлению «О Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики», Инспекция может проводить проверки, независимо от собственности предприятия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. В целом, частота проведения инспекции определяется на основании степени угрозы, которую создает определенное предприятие для окружающей среды. В экстренных случаях, связанных с обеспечением жизни и здоровья людей, (угроза или возникновение аварии экологического и техногенного характера), она незамедлительно проводит проверки без получения письменного направления, независимо от времени суток, с целью выявления причин и источников недопустимого воздействия на состояние здоровья людей и окружающей среды, принятия мер по их устранению. Необходимо фиксировать проверки в регистрационной книге инспекций. Согласно статье 15 Закона «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 г. №72, распоряжение о проведении проверки должно существовать в двух экземплярах. В распоряжении указываются: Дата, время и место составления акта; – Наименование уполномоченного органа; – дата и номер распоряжения (приказа, предписания) о проведении проверки; – Фамилия, имя, отчество, номер служебного удостоверения и должность лица, уполномоченного по проведению проверки; – Наименование и адрес субъекта предпринимательства или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя; дата, время и место проведения проверки; сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях; сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с результатами проверки представителя субъекта предпринимательства или индивидуального предпринимателя, их подписи; - Подпись руководителя уполномоченного органа, осуществляющего проверку. К акту прилагаются акты об отборе образцов, проведенных обследований, протоколы проведенных исследований и экспертиз
Тезис 16 Научные исследования и разработки	Отсутствуют частные инвестиции в исследования в области отходов, содержащих пестициды, в стране. Нет специальных программ по сотрудничеству, однако проводятся некоторые мероприятия. Департамент химизации и защиты растений организует исследования безопасности биологического, токсикологического и экологического применения пестицидов и агрохимикатов для здоровья человека и безопасности окружающей среды. Не существует специальных научно-исследовательских институтов, занимающихся исключительно вопросами пестицидов. Однако некоторые научно-исследовательские институты занимаются

	исследованием влияния пестицидов на почву, воду, продукты питания и здоровье. Например, среди первоочередных направлений научных исследований *Национальной академии наук (НАН)*[5], одобренных Президиумом НАН от 27 мая 2009 г. № 37, называется повышение экологической, биологической и продовольственной безопасности (п. 6.3). *Институт химии и химических технологий, Биолого-почвенный институт, Институт освоения недр при НАН, Институты горной физиологии и медицинских проблем при НАН*занимаются разработкой новых высокоэффективных методов, ускоряющих рост растений, средств их защиты, биологически активных соединений, органических и органических минеральных удобрений. Ими также были проведены исследования степени концентрации СОЗ в организме человека и в окружающей среде (ледниках, озерах, трансграничных реках) и были рекомендации касательно биологического разложения пестицидов, содержащих СОЗ, в почве. *Институт медицинских проблем Южного отделения НАН*[6] занимается разработкой лекарств из местного сырья для нейтрализации и выведения из организма человека пестицидов, радионуклидов, солей тяжелых металлов и отравляющих веществ табачной продукции. В рамках своей деятельности *Научно-производственное объединение «Профилактическая медицина»*[7] при Министерстве здравоохранения проводит фундаментальные прикладные исследования ключевых вопросов гигиены, эпидемиологии, лечения и профилактики инфекционных и неинфекционных болезней. Проекты органического земледелия включают развитие производства и стимулирования продажи органического хлопка (РВН), Швейцарская ассоциация международного сотрудничества «Helvetas», ICCO Hivos, Нидерланды и Государственный секретариат по экономическим вопросам Швейцарии SECO

[5] пр-т Чуи, 267, г. Бишкек, 720071, Кыргызская Республика. Телефон +996(312) 39-19-48, факс +996(312) 39-19-86, e-mail: icctKyrgyz Republic@inbox.ru , http://www.nas.aknet.kg/index.php?menu=0

[6] ул. Узгенская 130А, г.Ош, 714018, Кыргызская Республика, телефон: +996 (3222) 2-13-95, fax: +996 (3222) 2-92-44, e-mail: impnanKyrgyz Republic @rambler.ru

[7] ул. Байтик Баатыра, 34, г. Бишкек, Кыргызская Республика. Телефон: +996(312) 54-45-73

Глава IV: Информация, дополняющая правовой анализ, от других экспертов

Тема 1 – Производство пестицидов

Есть ли в стране производители пестицидов?

В стране никогда не производились пестициды

Какие меры предпринимаются агрохимическими предприятиями в соответствии с национальным законодательством в отношении опасных отходов, включая отходы пестицидов?

Согласно статье 10 Закона «Об отходах производства и потребления», юридические и физические лица, деятельность которых связана с образованием опасных отходов, обязаны при обращении с ними обеспечить надежную защиту окружающей среды и населения от их вредного воздействия. Они также обязаны вести учет опасных отходов.

Приняли ли отдельные компании внутреннюю политику с целью уменьшения образования отходов пестицидов, а также разработали ли они программы для обеспечения такой политики?

С целью сокращения образования пестицидных отходов, отдельные промышленные предприятия могут использовать биологические методы и сельскохозяйственные приемы. Фермеры могут получить подобную информацию от специалистов Отделов развития сельского хозяйства, расположенных в каждом районе.

Предусмотрены ли в законодательстве требования, согласно которым предприятия, производящие отходы, должны принимать меры по сокращению или исключению образования отходов пестицидов?

В зависимости от категории опасности отходов, необходимо разработать план по их сокращению (каждые 5 лет для отходов I и II категории). Это предусмотрено Постановлением «О Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики»

Тема 2 – Обращение с запасами устаревших пестицидов

Содержатся ли в законодательстве требования, условия и/или методы по инвентаризации, хранению, утилизации в отношении устаревших пестицидов?

Кто их провел, и каковы результаты? Перечень мероприятий необходимо представить в хронологическом порядке.

2006 г. – инвентаризация в регионе Ош (Правительство Голландии в сотрудничестве с Голландской неправительственной организацией «Milieukontakt» и Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики).

2009 г. – инвентаризация в регионе Джалал-Абад (Канада/Всемирный банк и Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики).

2012 – Национальная инвентаризация в других регионах (ФАО/Турция и Департамент химизации и защиты растений при Министерстве сельского хозяйства и мелиорации)

Тема 3 – Методы, применяемые при обращении с отходами пестицидов

Какие методы используются для переработки отходов пестицидов?

Согласно статье 19 Закона «О химизации и защите растений» от 25 января 1999 г. №12, уничтожение и захоронение пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению пестицидов, а также тары из-под них обеспечиваются физическими и юридическими лицами в соответствии с нормативными актами Кыргызской Республики.

Методы уничтожения разрабатываются изготовителями пестицидов и агрохимикатов по согласованию со специально уполномоченным органом по химизации и защите растений, специально уполномоченным органом исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды и специально уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В соответствии со статьей 17 Закона «О химизации и защите растений», не допускается продажа (перепродажа) пустой тары из-под пестицидов.

В соответствии с пунктом 10.6 «Инструкции по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельском хозяйстве», утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 г. № 361, бумажную или деревянную тару необходимо сжигать на специально отведенных участках, согласованных с органами здравоохранения и охраны окружающей среды. Металлическую тару необходимо возвратить на склады. Тем не менее,

фермеры, использующие пестициды, не возвращают металлические контейнеры, а применяют их для бытового пользования.

Общие требования к размещению отходов указаны в Законе «Об отходах производства и потребления» от 13 января 2001 г. №89. Он постановляет, что отходы, являющиеся источниками загрязнения окружающей среды, подлежат уничтожению, переработке, очистке, хранению либо захоронению на специальных полигонах или в других отведенных местах размещения отходов, или сжиганию в специальных установках

Глава V: Сооружения для удаления, хранения, переработки и восстановления – практическая информация от других экспертов

Тема 1 – Сооружения для удаления

Имеются ли в стране сооружения для удаления? Какой тип законодательства регулирует деятельность таких объектов?

Да, в стране имеются объекты захоронения отходов

Законодательство Кыргызской Республики содержит несколько предписаний, касающихся захоронения отходов.

- Закон «Об отходах производства и потребления» от 13 января 2001г. № 89.

Согласно статье 2, захоронение отходов подразумевает изоляцию отходов, направленную на предотвращение попадания загрязняющих веществ в окружающую среду и исключающую возможность дальнейшего использования этих отходов.

Статья 8 определяет требования в отношении захоронения отходов. В частности, запрещается самовольное размещение отходов, которые могут быть источниками загрязнения окружающей среды, а также сжигание их на территории предприятий, учреждений, организаций и населенных пунктов. Отходы, являющиеся источниками загрязнения окружающей среды, подлежат уничтожению, переработке, очистке, хранению либо захоронению на специальных полигонах или в других отведенных местах размещения отходов, или сжиганию в специальных установках.

Выбор места строительства объектов для размещения отходов определяется местными органами государственной власти (в необходимых случаях с учетом общественного мнения) в соответствии с требованиями компетентного органа на основании экологических, геологических, гидрологических и других исследований при положительном заключении государственной экологической экспертизы и в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Места захоронения отходов вносятся в государственный кадастр отходов. При захоронении отходов ведение мониторинга мест захоронения является обязательным.

Мониторинг осуществляется собственником объекта размещения отходов в порядке, согласованном с компетентным органом

- Закон об «Общем Техническом регламенте по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 г. №151.

Статья 14 постановляет, что при захоронении отходов на объектах размещения отходов должны быть обеспечены требования их изолированного и ресурсосберегающего содержания с целью последующих операций обработки, погрузки, транспортирования, разгрузки, утилизации и уничтожения.

Данный Закон запрещает захоронение отходов производства и потребления на территориях поселений, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных и водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях хозяйственно-питьевого и коммунально-бытового водопользования; самовольное размещение отходов в окружающей среде; самовольное сжигание отходов; самовольное извлечение захороненных отходов.

- Закон «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 г. №53.

Согласно статье 23, юридические и физические лица обязаны принимать эффективные меры по захоронению отходов с целью соблюдения экологических, санитарно-гигиенических и противоэпидемических правил. Складирование и захоронение отходов производятся в местах, определяемых решением органов местного самоуправления по согласованию с государственными органами охраны окружающей среды и здравоохранения Кыргызской Республики. Складирование и захоронение отходов производятся в порядке, предусмотренном законодательством. Захоронение или иное размещение потенциально опасных, особо токсичных и радиоактивных отходов производится по лицензиям.

- Закон «О химизации и защите растений» от 25 января 1999 г. №12.

Согласно статье 19, уничтожение и захоронение пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению пестицидов, а также тары из-под них обеспечиваются физическими и юридическими лицами в соответствии с нормативными актами Кыргызской Республики.

Методы уничтожения разрабатываются изготовителями пестицидов и агрохимикатов по согласованию со специально уполномоченным органом по химизации и защите растений, специально уполномоченным органом исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды и специально уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

В соответствии со статьей 17 Закона «О химизации и защите растений», не допускается продажа (перепродажа) пустой тары из-под пестицидов.

В соответствии с пунктом 10.6 «Инструкции по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельском хозяйстве», утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 г. № 361, бумажную или деревянную тару необходимо сжигать на специально отведенных участках, согласованных с органами здравоохранения и охраны окружающей среды. Металлическую тару необходимо возвратить на склады. Тем не менее, фермеры, использующие пестициды, не возвращают металлические контейнеры, а используют их для бытового пользования. Таким образом, государство не обладает монополией на сбор использованных контейнеров.

Созданы ли постоянные устройства и места для утилизации отходов пестицидов или в этом отношении проводятся лишь однократные мероприятия?
Нет

Тема 2 – Сооружения для хранения
Имеются ли в стране мощности для хранения отходов пестицидов?
Нет

Построены ли и обслуживаются ли в соответствии с экологическими стандартами объекты для конечного хранения отходов пестицидов?

Согласно статье 16 Закона «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 г. №195, утилизация, хранение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных подлежат лицензированию.
Статья 35 Постановления «О лицензировании отдельных видов деятельности», утвержденного Правительством от 31 мая 2001 г. № 260 устанавливает особые требования.
В 1973, 1979-1980 гг. для захоронения устаревших и запрещенных пестицидов были выделены специальные объекты. Инвентаризации выявили 194 тонны устаревших пестицидов, 430,5 $м^3$ смеси неизвестных устаревших пестицидов, 538 единиц пустых контейнеров и зараженных материалов. Кроме этого, на месте 3 захоронений (Сузак I, II и Кургак), а также на центральном полигоне в Кара-Суу обнаружено 3505 тонн устаревших пестицидов. Некоторые устаревшие пестициды были захоронены, некоторые по-прежнему складируются. В настоящее время стоит вопрос о захоронении устаревших пестицидов. На протяжении долгого времени никто не контролировал состояние мест захоронения пестицидов, не было специальных указателей, предупреждающих об опасности, фактов нарушения целостности могильников. Захоронение пестицидов проводилось в двух регионах Кыргызстана – Нарын и Ош.
Существующие могильники и хранилища остатков запрещенных и устаревших пестицидов, которые сохранились после развала Советского Союза, по многим аспектам не отвечают санитарным нормам. В результате нарушения упаковки пестициды попали в почву и воду.
Согласно статье 19 Закона «О химизации и защите растений» от 25 января 1999 г. №12, уничтожение и захоронение пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению пестицидов, а также тары из-под них обеспечиваются физическими и юридическими лицами в соответствии с нормативными актами Кыргызской Республики.
Методы уничтожения разрабатываются изготовителями пестицидов и агрохимикатов по согласованию со специально уполномоченным органом по химизации и защите растений, специально уполномоченным органом исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды и специально уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного санитарно-эпидемиологического надзора.
В соответствии со статьей 17 Закона «О химизации и защите растений», не допускается продажа (перепродажа) пустой тары из-под пестицидов.
В соответствии с пунктом 10.6 «Инструкции по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельском хозяйстве», утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 г. №361, бумажную или деревянную тару необходимо сжигать на специально отведенных участках, согласованных с органами здравоохранения и охраны окружающей среды. Металлическую тару необходимо возвратить на склады. Тем не менее, фермеры, использующие пестициды, не возвращают металлические контейнеры, а применяют их для бытового пользования.

- Кыргызстан участвует а региональном (Кыргызстан, Грузия, Азербайджан и Таджикистан) проекте ЮНЕП/ВОЗ/ГЭФ «Представление и увеличение устойчивых альтернатив ДДТ для контроля над трансмиссивными болезнями в странах Южного Кавказа и Центральной Азии» – 2 045 000 $ США при сотрудничестве с Глобальным фондом, Министерством здравоохранения, организацией «Milieukontakt», Государственным агентством охраны

окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики

- Программа ГЭФ-ПМГ (реализуется через неправительственные организации) – «Создание заграждений объектов размещения устаревших пестицидов в могильнике Сузак Б».
- Канада/Всемирный банк (Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан), «Региональный проект окончательного удаления устаревших пестицидов и реабилитации свалок отходов». (Проект затрагивает два вопроса: а) ненадлежащее захоронение устаревших пестицидов, б) недостаточный контроль импорта, хранения и использования пестицидов.
- Правительство Нидерландов в сотрудничестве с организацией «Milieukontakt», а также кыргызскими министерствами и отделами поддержало проект «Устранение больших рисков устаревших пестицидов» (2007 и 2008 гг.). При поддержке военных групп, подготовленных Министерством по чрезвычайным ситуациям, проект провел исследование 25 бывших хранилищ пестицидов в районе Ош. Во время проведения данной инвентаризации было обнаружено 450 тонн устаревших пестицидов, 4 тонны зараженной почвы/частичек пыли и 160 тонн сильно зараженной почвы вблизи хранилища пестицидов. Впоследствии, 9,8 из 10 тонн пестицидов (Жданов, Шед, Кара-Суу) в самых опасных объектах хранения были переупакованы и транспортированы в главное хранилище (район Кара-Суу). Также 518,5 тонн зараженной земли (в самом хранилище и рядом с ним) было накрыто высокоплотной пластиковой пленкой, наверх был помещен слой чистой почвы. Примечание: (Общественное объединение «Экоис»): согласно государственным архивам, существует 27 объектов хранения пестицидов, однако проверка выявила, что только в 16 из них содержались химикаты. Наконец, было принято решение транспортировать 90 тонн отходов, 20% которых составляли пестициды и пестициды, смешанные с почвой. Пестициды были переупакованы и перевезены на объект площадью в 60 гектаров (находящийся в частной собственности), а затем была подготовлена необходимая документация для передачи собственности Министерству обороны.[8]
- Проекты органического земледелия в Кыргызстане включают развитие производства и стимулирования продажи органического хлопка (РВН), Швейцарская ассоциация международного сотрудничества «Helvetas», ICCO Hivos, Нидерланды и Государственный секретариат по экономическим вопросам Швейцарии SECO

Тема 3 – Сооружения для переработки

Имеются ли в стране сооружения для переработки и/или повторного использования?

Нет

Тема 4 – Сооружения для восстановления

Имеются ли объекты для утилизации или уничтожения отходов пестицидов или объекты для восстановления (в особенности жидких и высокотоксичных)? Приведите примеры.

Согласно статье 14 Закона «О химизации и защите растений», изготовитель обязан прекращать утилизацию пестицидов в случаях, если безопасное применение данных пестицидов становится невозможным при выполнении рекомендаций о применении, транспортировке и хранении пестицидов.

Согласно статье 19 Закона «О химизации и защите растений», пришедшие в негодность и (или) запрещенные к применению пестициды и тары из-под них, подлежат обезвреживанию, утилизации, уничтожению и захоронению, что осуществляется физическими и юридическими лицами в соответствии с нормативными актами Кыргызской Республики.

Методы уничтожения пришедших в негодность и (или) запрещенных пестицидов и тары из-под них разрабатываются изготовителями пестицидов и агрохимикатов по согласованию со специально уполномоченным органом по химизации и защите растений, специально уполномоченным органом исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды и специально уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

«Инструкция по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельском хозяйстве», утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 г. № 361, содержит правила безопасности по обезвреживанию транспортных средств, оборудования, контейнеров, помещений и спецодежды.

В период реализации проекта «Содействие Кыргызской Республике в подготовке Национального плана действий выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ)» были обнаружены хранилища устаревших и запрещенных пестицидов, некоторые из которых можно отнести к СОЗ-содержащим.

[8] Обзор применения лучших международных практик в области регулирования химических веществ в Кыргызстане. Стр.138-140

Например, в Кыргызстане есть следующие действующие хранилища отходов: Сузак (1296 тонн устаревших пестицидов), Кочкорка (850 тонн устаревших пестицидов), Ат-Баши (22 тонны устаревших пестицидов).
К концу 80-х гг. применение пестицидов снизилось, что стало результатом запрещения использования хлорорганических пестицидов. В виду недостатка финансовых и технических средств, они не были удалены.
Проблема безопасного удаления пестицидов была решена путем строительства так называемых могильников. В 1973, 1979-1980 гг. для захоронения устаревших и запрещенных пестицидов были выделены специальные объекты.
На сегодняшний день самыми опасными считаются 2 крупных могильника (один вблизи Нарына, второй – в Джалал-Абадской области), где во времена существования СССР было захоронено 1877 тонн устаревших пестицидов (в том числе 1643 тонн СОЗ). Недавно данные могильники были открыты, неизвестно где и зачем были захоронены эти пестициды.
Существующие могильники и хранилища остатков запрещенных и устаревших пестицидов, которые сохранились после развала Советского Союза, по многим аспектам не отвечают санитарным нормам. В результате нарушения упаковки пестициды попали в почву и воду. На рынке страны сейчас присутствуют стойкие органические загрязнители и запрещенные пестициды, которые попали в страну незаконно.[9]

В случае, если в стране нет таких объектов, какие методы и действия применяют национальные власти для выполнения этой задачи? Предоставляется ли иностранная финансовая помощь?
Данная деятельность была осуществлена при поддержке зарубежных программ оказания помощи. К ним относятся:

- Программа ГЭФ-ПМГ (реализуется через неправительственные организации) – «Создание заграждений объектов размещения устаревших пестицидов в могильнике Сузак Б».
- Кыргызстан: ГЭФ/ЮНЕП: Содействие Кыргызской Республике в выполнении Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ): Национальный план выполнения Кыргызской Республики – 498 000 $ США.
- Обновление Национального профиля по регулированию химических веществ, разработка национальных оценок потенциала для реализации СПМРХВ и проведение национального семинара по определению приоритетов по СПМРХВ в Кыргызстане – ЮНИТАР 50 950 долларов США [6].
- Совместная инициатива Кыргызстана, ПРООН и ЮНЕП об объединении усилий по обращению с химикатами в рамках планов развития и мероприятий ПРООН/ЮНЕП, 250 000 долларов США [6].
- Канада/ Всемирный банк (Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан), «Региональный проект окончательного удаления устаревших пестицидов и реабилитации свалок отходов». (Проект затрагивает два вопроса: а) ненадлежащее захоронение устаревших пестицидов, б) недостаточный контроль импорта, хранения и использования пестицидов.

Правительство Голландии в сотрудничестве с Голландской неправительственной организацией «Milieukontakt», а также кыргызскими министерствами и отделами поддержало проект «Устранение больших рисков устаревших пестицидов» (2007 и 2008 гг.). При поддержке военных групп, подготовленных Министерством по чрезвычайным ситуациям, проект провел исследование 25 бывших хранилищ пестицидов в районе города Ош.
Во время проведения данной инвентаризации было обнаружено 450 тонн устаревших пестицидов, 4 тонны зараженной почвы/частичек пыли и 160 тонн сильно зараженной почвы вблизи хранилища пестицидов. Впоследствии, 9,8 из 10 тонн пестицидов (Жданов, Шед, Кара-Суу) в самых опасных объектах хранения были переупакованы и транспортированы в главное хранилище (район Кара-Суу). Также 518,5 тонн зараженной земли (в самом хранилище и рядом с ним) было накрыто высокоплотной пластиковой пленкой, наверх поместили слой чистой почвы. Примечание: (Общественное объединение «Экоис»): согласно государственным архивам, существует 27 объектов хранения пестицидов. Проведенная позже проверка выявила, что в 16 из них содержались химикаты. В завершение, было принято решение транспортировать 90 тонн отходов, 20% которых составляли пестициды и пестициды, смешанные с почвой. Пестициды были переупакованы и перевезены на объект площадью 60 гектаров (находящийся в частной собственности), а затем была подготовлена необходимая документация для передачи собственности Министерству обороны.[10]

Заключены ли совместные/двусторонние соглашения с международными организациями или государствами, которые могут предоставить соответствующую помощь?
Нет

[9] Проект Национального плана надлежащего управления химическими веществами в Кыргызской Республике (2013-2017 гг.)
[10] Обзор применения лучших международных практик в области регулирования химических веществ в Кыргызстане. Бишкек 2012 г. (на русском языке), стр.138-140

Часть II – Техническая оценка обращения с отходами, содержащими устаревшие пестициды и СОЗ, и уровня загрязнения почвы в Республике Кыргызстан

Глава I: Сравнение текущих методов управления СОЗ с лучшими международными практиками

1. Организационные мероприятия
Разделение ответственности в стране

Учрежден ли межведомственный Руководящий Комитет по устаревшим пестицидам?
Да
Если да, когда он был создан и сколько раз в год проводятся заседания Комитета?
2012, было одно заседание

Представительство национального органа	Ответственное министерство	Контактное лицо (имя/контактные данные)	Мероприятие и результаты	Идентификационный номер /Приложение по необходимости
Координатор СПМРХВ	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики www.nature.kg	Кубан Норузбаев +996-312-54-25-60 knoruzbaev@yahoo.com	Разработан Национальный план по надлежащему управлению химическими веществами в Кыргызской Республике	Приказ Министерства иностранных дел…2011 г.]
Координатор ГЭФ /Координационный пункт	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	Директор Сабир Садыкджанович Атаджанов тел.: +996-312-352727	ГЭФ/ЮНЕП “Демонстрация и повышение устойчивых альтернатив ДДТ для контроля за трансмиссивными болезнями в регионе Южного Кавказа и Центральной Азии (Грузия, Кыргызстан, Таджикистан)»	Согласно процедуре ГЭФ, Координационный пункт ГЭФ возглавляет агентство охраны окружающей среды
Стокгольмский координационный центр/Центр СОЗ	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	Кенешбек Жумабеков тел.: +996-779- 499500 email: k.-jumabekov@mail.ru	Кыргызская Республика ратифицировала Стокгольмскую конвенцию 12.07.2006 г.	Приказ ГАООСиЛХП № 01-13/329 от 22.12.2011 г.

Базельский координационный центр	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	Назира Абдиласова тел.: +996-533-28336 +996-312 -900814 email: Nazira200877@mail.ru	Кыргызстан присоединился к Базельской конвенции 18.01.1996 г.	Приказ ГАООСиЛХП №01-13/329 от 22.12.2011 г.
Роттердамский координационный центр	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	Джамал Кадоева тел.: +996-555-495727 +996-312-900647 email: kjamal@bk.ru	КР подписала Роттердамскую конвенцию 11.08.1999 г. и ратифицировала ее 25.05.2000 г.	Приказ ГАООСиЛХП №01-13/329 от 22.12.2011 г.
Национальный координационный пункт ФАО	ФАО	Дербишалиев Ж.С. Накиональный Координатор Кыргызской Республики тел.: +996-312-455298, +996-312-455297 email: dephim@mail.ru	координирует проекты по устаревшим пестицидам	
Отделы реализации проекта ЕС и других проектов по опасным отходам	ФАО	Дербишалиев Ж.С. Накиональный Координатор Кыргызской Республики тел.: +996-312-455298, +996-312-455297 email: dephim@mail.ru	Координирует проекты по устаревшим пестицидам. Проект на стадии реализации в настоящее время: «Наращивание потенциала для уничтожения и предотвращения вреда устаревших пестицидов при поддержке Правительства Кыргызской Республики как модель управления неиспользованными опасными химикатами в странах бывшего Советского Союза»	
Межведомственные комитеты	Министерство сельского хозяйства и мелиорации.	Вице-премьер-министр Сарпашев Т.Д.	Координирует работу по управлению опасными отходами в Республике	Распоряжение Правительства Кыргызской Республики

			На настоящий момент прошло одно заседание.	
Другие национальные координационные органы	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики	Толонгутов Байгабыл тел.: +996-312 471470, +996-775- 585940 email: BTolongutov@gmail.com	совершенствует регулирующие механизмы в области охраны окружающей среды (включая химическую, биологическую и радиационную безопасность);	Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2.08.2012 г. №536
Национальный координационный пункт по отходам				
Протокол о РВПЗ				
Другая информация:				

2. Инвентаризация

Если необходимы ссылки, пожалуйста, предоставьте их в соответствующем Приложении

2.1 Национальные/ региональные корректировки инвентаризации

(последние обновления и методология, например, государственное руководство/ НПО/ Всемирный банк/ ЮНЕП/ инструменты ФАО)

Последний раз инвентаризация проводилась в 2012 г. Инвентаризация осуществлялась в соответствии с международными стандартами, разработанными ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН), все данные включены в онлайн систему регистрации запасов устаревших пестицидов (документ, разработанный ФАО, для ведения отчетности и оценки рисков). Национальным администратором системы в Кыргызской Республике является Департамент химизации, защиты и карантина растений Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики.

Информация о местах складирования пестицидов использовалась в качестве критерия для оценки территорий, зараженных пестицидами. Инвентаризация запасов запрещенных к использованию пестицидов или пестицидов с истекшим сроком годности проводилась с помощью полевых исследований территорий, на которых они хранятся, используются или захоронены по всему Кыргызстану. Во время проведения инвентаризации во внимание принималось Техническое руководство по проведению инвентаризации, выявлению, сбору и хранению устаревших и запрещенных к использованию пестицидов (утверждено 25.06.2003 г. Министерством сельского хозяйства и водных ресурсов) и рекомендации Временного руководства по развитию национального плана выполнения Стокгольмской конвенции, подготовленные Всемирным банком и отделом ЮНЕП по химическим веществам (2004). Одновременно были изучены места складирования пестицидов и проведена инвентаризация устаревших пестицидов

2.2 База данных и существующие запасы (только устаревших пестицидов)

(кто, что, когда, сколько, точность, обоснованность)

До проведения инвентаризации, в марте-сентябре 2012 года, было проведено обучение по подготовке национальной команды. В ходе инвентаризации проведены полевые исследования на участках Кыргызстана, где хранятся, используются или захоронены химикаты, например, на старых участках, типичных и не типичных старых складах, авиаплощадках. Именно там готовились химикаты, которые затем распыляли при помощи самолетов.

В соответствии с форматом ФАО, были заполнены специальные бланки. Они содержат данные по управлению устаревшими пестицидами, описание местоположений, данные инвентаризации, условия и объемы использованных контейнеров, контакты ответственных за инвентаризацию и фотосъемку лиц.

Все данные по инвентаризации внесены в систему PSMS ФАО

2.3 Первый Национальный план выполнения (НПВ)

(например, ответственный орган, год, количество мест захоронения, приблизительный объём в тоннах, теоретические/полевые исследования (% объектов), пестициды, содержащие СОЗ, ПХД и диоксины)

Первый национальный план выполнения Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям был разработан и утвержден приказом Правительства Кыргызской Республики от 03.07.2006 г. № 371-р. НПВ (cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/18596) был разработан в соответствии с национальными планами, приоритетами и программами, принимая во внимание требования других конвенций (Роттердамской, Базельской), рекомендации международных организаций, международных исследовательских центров, а также учитывая расширение национального и субрегионального сотрудничества.

Целью являлось установление мест хранения и выявление устаревших пестицидов, ПХБ и диоксинов

2.4 Корректировка НПВ (в частности, по новым СОЗ)

(например, ответственный орган, год, количество мест захоронения, приблизительный объём в тоннах, теоретические/полевые исследования (%от общего числа)

Новые СОЗ не изучались, инвентаризация не проводилась, но в настоящее время Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики поддерживает изучение этой проблемы

2.5 Профиль химических веществ ЮНИТАР

(например, ответственный орган, имеющиеся данные по опасным органическим отходам) Национальный профиль по регулированию химических веществ (ЮНИТАР) был создан при технической поддержке Учебного и научно-исследовательского института ООН (ЮНИТАР) и финансировании фонда поддержки QSP для СПМРХВ. См. также в Приложениях.
2.6 Национальная инвентаризация пестицидов /СОЗ *(например, ответственный орган, другие инвентарные перечни, независимые от Конвенции)* Нет
2.7 PSMS инвентаризация ФАО 1. **Обучение процессу инвентаризации** *Да* 2. **Рабочий план инвентаризации** *Да* 3. **Полевые визиты с целью инвентаризации и сбор данных** *Да* 4. **Ввод данных по инвентаризации в PSMS** *Да* 5. **Подтверждение данных инвентаризации – запасы и загрязненные участки** *Да*
Другая информация:

3. Оценка состояния окружающей среды Если необходимы ссылки, пожалуйста, предоставьте их в соответствующем Приложении
3.1 Национальные требования *ОВОС =Оценка воздействия на окружающую среду + национальный опыт* Да. ОВОС согласно национальному законодательству (Закон об охране окружающей среды, Закон об экологической экспертизе, Закон «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»)
3.2 Международный опыт *Проекты, не связанные с ФАО – ВБ, ПРООН, CESA и т.д.* Да. У Кыргызстана имеется значительный опыт проведения ОВОС и разработки проектов по охране окружающей среды
3.3 Потенциал развития органов власти и частных учреждений *Являются ли консультанты или государственные служащие обученными сотрудниками?* Да, существуют компании с большим опытом проведения ОВОС, имеется потенциал в госорганах, а также национальные консультанты
3.4 Этапы деятельности ФАО при экологической оценке (ЭО) и опыт реализации планов экологического управления (ПЭУ), ЕМТК, т.3 *(Набор мер по охране окружающей среды от устаревших пестицидов)* Да, План по проведению экологической оценки и по экологическому управлению был разработан в рамках Проекта «Снижение рисков воздействия устаревших пестицидов в Молдове, Грузии и Кыргызстане» в 2008 г. научно-производственной компанией «ООО Дельта инжиниринг», у которой есть лицензия на осуществление вышеупомянутой деятельности. ОВОС была проведена сертифицированными специалистами в соответствии с требованиями экологического законодательства. Экологическая оценка (ЭО) полного комплекса мер по обеспечению безопасности (переупаковка, транспортировка и хранение) в отношении
Другая информация:

4. Инвентаризация и управление экологической оценкой Если необходимы ссылки, пожалуйста, предоставьте их в соответствующем Приложении
4.1 Организация, ответственная за проведение инвентаризации и оценку на месте, и готовность к работе Департамент химизации, защиты и карантина растений Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики. Департамент химизации, защиты и карантина растений имеет ряд структурных территориальных подразделений: департамент в Бишкеке, а также семь межведомственных департаментов. Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (Закон "О химизации и защите растений" от 25.01.1999 г. № 12)
4.2 Все руководители/ координаторы/ рабочие на местах и готовность к работе Всего 11 человек. В центральном офисе работают 4 человека и в регионах по одному специалисту –всего 7 человек. Директор Департамента является национальным координатором. Заместитель директора – национальным консультантом
4.3 Все сформированные полевые команды и готовность к работе В каждой сфере деятельности есть ответственные представители: представитель экологического ведомства, представитель Министерства здравоохранения, департамента химизации и защиты и карантина растений и региональные специалисты
4.4 Все специалисты по управлению данными по инвентаризации и готовность к работе Постоянные специалисты – Департамент химизации, защиты и карантина растений Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики
4.5 Обновления в национальной/региональной инвентаризации В 2012 году
4.6 Установленные национальные инвентаризации по пестицидам и СОЗ 2012 г./Нет
4.7 Реестр загрязненных участков Нет
Другая информация:

5. Обеспечение безопасности
Если необходимы ссылки, пожалуйста, предоставьте их в соответствующем Приложении

5.1 Национальные проекты
Нет

5.2 Международные проекты
Да

5.3 Проекты ФАО
Да

Другая информация:

6. Хранение и транспортировка
Упаковка/контейнеризация/хранение/транспортировка

6.1 Правила транспортировки
Имеются ли в стране требования по планированию перевозок?
(например, совместимые с ДОПОГ/IMDG/RID/DOT, планирование маршрута, схемы, схемы техосмотра, сертифицированные местные подрядчики)
Да. Транспортировка пестицидов и сельскохозяйственных химикатов разрешена только в специально оборудованном транспорте.
Для транспортировки необходима лицензия. При поддержке Правительства Кыргызстана и частного сектора существует возможность предоставления надлежащего транспорта для сотрудников, оборудования и переупакованных устаревших пестицидов

6.2 Предписания для водителей
Регистрация водителей
Да

6.3 Предписания для хранения
(Seveso – планирование деятельности по предупреждению чрезвычайных ситуаций, возникающих на участке и за его пределами)
Да. Национальные требования

6.4 Вместимость хранилищ
Частные или государственные действующие центры по сбору отходов, (например, ответственные органы, число центров по сбору отходов)
Да, хранилище в селе Сарай Кара-Сууйского района Ошской области (государственное)
Хранилище в Ат-Баши, Нарынская область (государственное)

6.5 Система отчетности о происшествиях и несчастных случаях
Да. Национальные требования

Другая информация:

7. Удаление отходов
7.1 Национальный опыт **Выбор технологии** Нет **Трансграничная перевозка в соответствии с Базельской конвенцией** Нет **Национальный транспорт** Нет **Возможности страны в области удаления отходов** *(например, тип и количество установок для удаления отходов, разрешение (на захоронение/ликвидацию), качество и применяемые стандарты (государственные/международные), форма собственности (государственная/частная), контактные данные* Нет **Примеры проектов** *(например, название проекта, количество тонн, год, хранилище или установка для ликвидации, ответственный орган власти (контактные данные, если таковые имеются)* Нет
7.2 Международный опыт • **Выбор технологии** Нет • **Трансграничная перевозка в соответствии с Базельской конвенцией** Нет • **Национальный транспорт** Нет
7.3 Опыт работы с ФАО Нет
Другая информация: В стране нет предприятий или технологий по уничтожению УП

8. Тара
8.1 Национальный опыт Нет
8.2 Международный опыт *(Например, приоритет по таре в плане мероприятий НПВ)* Проект «Снижение рисков воздействия устаревших пестицидов в Молдове, Грузии и Кыргызстане» – хранилище в с. Сарай, Кара-Сууйского района Ошской области (89 419 кг); 2008 г., (финансировался Министерством иностранных дел Нидерландов, осуществлялся МКІ). Полноценный проект ГЭФ «Демонстрация и повышение устойчивых альтернатив ДДТ для контроля за трансмиссивными болезнями в регионе Южного Кавказа и Центральной Азии (Грузия, Кыргызстан, Таджикистан)» (проект по ДДТ) – хранилище Ат-Баши, Нарынская область (17,125 т ДДТ) 2013 г. Например, приоритеты по контейнерам в Плане действий НПВ. (Требования по упаковке пестицидов: запрещенные по закону пестициды должны быть направлены на уничтожение, обеззараживание в своей оригинальной упаковке. В случае повреждения упаковки разрешена переупаковка: жидких форм пестицидов – в металлические контейнеры (бочки, бидоны и т.д.), порошковых форм и смесей – в пластиковые мешки)
8.3 План при поддержке ФАО Нет
8.4 Количество и тип пустой тары и упаковочных материалов *(например, тип, количество утилизированных материалов)* К концу 2012 г., инвентаризация пустых использованных контейнеров на складах – 7,813 т (система PSMS ФАО)
8.5 Пункты хранения пустой тары *(например, количество центров, ответственные лица, соответствие рекомендациям ФАО)* Нет
Другая информация:

Глава II: Обзор данных по отходам, содержащим СОЗ и другие опасные вещества Информация Министерства торговли, Министерства промышленности и Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов				
Категория	**Пояснение к цифрам**	**Ежегодное образование отходов**	**Накопленные отходы (наследие)**	**Ссылки/ Приложе-ния**
		тонны/год	**тонны**	
I. В общем по всем группам отходов				
А. Химические отходы сельского хозяйства: (см. также заполненные части таблицы в части, где приводятся сравнения)				
1. Отходы устаревших пестицидов	Более 454.7 тонн устаревших пестицидов в Киргизстане, происхождение 77 % в настоящее время не идентифицировано		454.7	Система PSMS ФАО
2. Отходы пестицидов, содержащие СОЗ: *альдрин, хлордан, ДДТ, дильдрин, эндрин, гептахлор, гексахлорбензол (ГХБ*), мирекс, токсафен, хлордекон, альфа-гексахлорциклогексан (а-ГХЦГ)*, бета-гексахлорциклогексан (б-ГХЦГ)*, линдан, пентахлорбензол**	Хранилище в Ат-Баши, Нарынская область (17 125 кг ДДТ) Захоронение в Сузаке Захоронение в урочище Кургак Укок		17,125 4 100 580	
3. Новые отходы пестицидов (в том числе поддельные (контрафактные) пестициды)			Нет данных	
4. Отходы в виде пустой тары			7,8	Система PSMS ФАО
5. Загрязнённые участки				
а. Места захоронений (полигоны)	- захоронение в урочище Кургак Укок в 12 км от села Кочкорка, Кочкорский район, Нарынская область (850 тонн, 5,0 тысяч m²); 1979-80 гг. См раздел 2. - захоронение «Сузак I» в местности Ак-Чабыр, Сузакский район, Жалал-Абадская область (10,0 тысяч м²); 1973 г. См раздел 2. - захоронение «Сузак II» в местности Таш-Бака Кунгей, вблизи села Кызыл-Байрам, Жалал-Абадская область , 1973 г. - существующие захоронения требуют серьезной реконструкции, т.к. на сегодняшний день ни одно из них не имеет владельца, ответственного за соблюдение мер безопасности		40 450	

b. Места хранения	- Склад в селе Сарай Кара-Сууйского района Ошской области (419 т); 2008 г. - Склад в селе Ат-Баши, Нарынская область (17125 кг ДДТ); 2013 г. Всего в складах	419,00 17,125 436.125		
c. Используемые объекты (аэродромы, заводы по производству и т.д.)	На сегодняшний день в ходе инвентаризации в стране были выявлены зараженные территории, но в действительности их гораздо больше		42 шт.	Система PSMS ФАО
B. Промышленные химикаты:				
1. СОЗ *a. ПХБ, ГХБ*, гексабромбифенил (ГББ), гексабромдифенил эфир и гептабромдифенил эфир, пентахлорбензол*, перфтороктановая сульфоновая кислота, её соли и перфтороктановый сульфонил фторид, тетрабромдифенил эфир и пентабромдифенил эфир (пента БДЭ)* *b. бромированные промышленные химикаты* *c. фторированные промышленные химикаты: перфтороктансульфонат (ПФОС) и его соли и перфтороктановый сульфонил фторид (ПФОСФ)*	Данные по южному региону и Чуйской области: - ПХБ, содержащиеся в трансформаторных маслах – - Масла, зараженные ПХБ во время использования – - Количество конденсаторов – - объем масла в конденсаторах –	36 m^3 20 82 шт. 2065 т		Проект "Управление и удаление ПХБ в КР"
2. Загрязнённые участки например, загрязнённые тара, трансформаторы и оборудование	Выявлено 57 участков, где хранилось и ремонтировалось электрооборудование, потенциально содержащее ПХБ		57 единиц	
3. Нефтесодержащие отходы например, отходы производства, не содержащие СОЗ, пруды-накопители сточных вод и шлама, растворители, отходы смазочных масел	Данные за 2010 г.	2 712		Источник: «Национальный доклад о состоянии окружающей среды КР за 2006 – 2011 гг.»
4. Неорганические отходы Твёрдые, жидкие неорганические отходы и шламы (часто встречаются в странах с горнодобывающей деятельностью и наличием металлургической промышленности)	К концу 2012 г. количество достигло		10 млн	Источник: «Национальный статистический комитет КР»

C. Побочные продукты:				
1. Непреднамеренные СОЗ *Диоксины: полихлоридный дибензопарадиоксин (ПХДД) и полихлорированные дибензофураны (ПХДФ) и ПХБ.* *Укажите источники, такие как:* - *Целлюлозно-бумажное производство,* - *Хлористые неорганические химикаты,* - *Хлористые алифатические химикаты,* - *Хлористые ароматические химикаты,* - *Другие химикаты, содержащие и не содержащие хлор,* - *Нефтепромышленность, текстильная промышленность, обработка кожи* *Места наиболее сильного заражения:* *Например, объекты производства хлорина, хлористых органических веществ,* *места использования ПХДД/ПХДФ-содержащих пестицидов и химикатов, использование ПХБ, использование хлорина в производстве металлов и неорганических химикатов, сжигание отходов, металлургия, случаи возгорания, драгирование загрязнённого грунта и загрязнённых пойм, выброс отходов/остатков из источников, месторождения каолинов и комовых глин*			нет данных	
2. а-ГХГ*, б-ГХГ* (при производстве линдана) **и пентахлорбензол ***			нет данных	
3. ГХБ* (при производстве ПВХ и резиновых шин)			нет данных	
D. Нефтесодержащие отходы дегтярные и битумные отходы, кубовые отходы (в перегонных установках)			нет данных	
E. Неорганические отходы Жидкие неорганические отходы и шламы Твердые неорганические отходы			нет данных	
F. Отходы, представляющие угрозу для здоровья	Данные только по частным организациям и организациям, не относящимся к системе здравоохранения (2012).		14820,589	

	Статистические данные по организациям государственного сектора в 2010 г. не предоставлялись. - фармацевтические отходы, препараты и лекарства в 2010 г.	1886,00		
Суммарные объемы				
Оценка рынка опасных отходов (с указанием тонн/год)				
Объем отходов СОЗ	Всего в хранилищах и складах – 5189,6 тонн, включая СОЗ – 991 тонн загрязнённых почв Загрязнённая почва и строительные материалы: включая паллеты, полки, пустую тару -114,6 тонн		5,189.6* 40,450**	
Другая информация к данной таблице:				

*ГХБ, а-ГХЦГ, б-ГХЦГ и пентахлорбензол рассматриваются как пестициды, побочные продукты и промышленные химикаты Обратите внимание, что ядерные/радиоактивные отходы не рассматриваются в данном обзоре!
** Комментарии по количествам устаревших и имеющих свойства СОЗ пестицидам, высланы IHPA Алмазом Алакуновым, Департамент химизации и защиты растений Министерства сельского хозяйства 07.09.2015

Глава III: Существующие и планируемые методы обработки пестицидов, содержащих СОЗ, устаревших пестицидов и связанных с ними опасных отходов и загрязненных участков				
Тип предприятия или технологии	**Адрес/ месторасположение**	**Контактное лицо (имя/контактные данные)**	**Краткий обзор технических данных** *(объем переработки, лицензия на переработку опасных типов отходов, информация о лицензии, срок действия)*	**Ссылка /Приложе-ние**
1. Действующие предприятия например, существующие и функционирующие полигоны опасных отходов или установки для обработки почвы				
1. Частные				
2. Государственные				
2. Потенциальные предприятия например, современные действующие цементные печи и собрание всех данные, фотографий, схем, заинтересованность компаний работать с отходами УП и СОЗ и уничтожением загрязненной почвы. Предоставьте детали в Приложениях				
1. Частные	Кантский цементный завод 725000, Кыргызская Республика, Чуйская область, Ысыкатинский район, г. Кант, Западная промзона	+996 (3132) 5-82-22, 5-77-17, 5-28-65 e-mail: cement@cement.kg www.slateplant.narod.ru, www.cement.kg	Основан в 1964 г. Метод производства – мокрый. Потенциал: производство цемента – 1 316 тысяч тонн/год, клинкер – 1 053 тысяч тонн/год	Приложение 2
	Южно-Кыргызский цементный завод Баткенская область, г. Кызыл-Кия, ул. Асаналиева	+996 (3657) 5-60-04, 5-14-61, 5-12-77 Факс: +996 (3657)5-60-06	Потенциал – 1 миллион тонн цемента/год Метод производства – сухой.	Детали см. в приложении 2
	Южный комбинат строительных материалов/ Араванский цементный завод, Ошская область, Араванский район, с/у Алля-Анарова, уч. Шор-Булак	+996 (3222) 8-41-45, 4-64-77, +996 (772) 55-99-55	Основан – 18-го сентября 2008 г. 200 тысяч тонн цемента, 170 тысяч тонн клинкера/год.	Детали см. в приложении 2
	АО Курментыцемент Иссык-Кульская область, Иссык-Кульский район, с. Ак-Булак, 1, ул. А.Усонов	+996 (3945) 3-14-37 +996 (3945) 3-12-93, 3-12-92, 3-12-91	Основан в 1954 г., с 2008 г. является собственностью Карагандин-ского завода асбестоцемент-ных изделий (Казахстан)	Детали см. в приложении 2
3. Оборудование, которое планируется использовать Новое оборудование для переработки опасных отходов, которое планируется к использованию государственными или частными предприятиями, например, для переработки отходов нефти в нефтяной и газовой промышленности				
1. Частные				
2. Государственные				

4. Планируемые и/или внедрённые пилотные установки например, как часть исследовательских программ в сотрудничестве с донорами/университетами/исследовательскими институтами пилотные установки, которые тестируются для возможности переработки опасных отходов и почвы				
1. Частные				
2. Государственные				
5. Существующие и/или планируемые установки/инициативы по переработке пустой тары (пластиковой или стальной) Переработка стали, например, на существующих металлургических предприятиях и пластика на существующих предприятиях по производству пластмасс				
1. Частные	**Металлические контейнеры** В зависимости от уровня остаточного загрязнения пустые металлические контейнеры могут быть либо переработаны на местной плавильной печи, либо уничтожены посредством сжигания. **Пластиковые контейнеры** Поскольку большинство контейнеров являлось частью инвентаризации на протяжении длительного периода времени и не подлежит мойке или тройной очистке, маловероятно, что они могут быть переработаны. Остаются альтернативы: либо захоронение, либо сжигание. **Древесина, включая паллеты** Загрязненную древесину необходимо подвергать сжиганию. **Другие материалы, включая стекло, алюминий и картон** Поскольку сложно определить уровень загрязнения этих материалов, они должны быть подвергнуты сжиганию			
2. Государственные				
6. Любая дополнительная информация, относящаяся к другим важным игрокам рынка в данной области Перечислите имена основных игроков рынка с адресами и основным адресом/местоположением; контактное лицо (имя/ контактные данные) и укажите их основную сферу деятельности				

Глава IV: Транспортная логистика				
1. Оценка различных вариантов транспортировки из главных местоположений запасов (укажите местоположения с наибольшим количеством запасов/ или регионы с более чем 500 тоннами отдельно от существующих/планируемых установок для переработки, включая расчет стоимости)				
Установка по переработке в стране и/или в других странах	**Регион/месторасположение запасов**	**Метод транспортировки/ варианты – расстояния Железнодорожный, водный путь или их комбинация Укажите основные порты/ железнодорожные станции и т.д. и по возможности приложите карты**	**Индикаторы расходов Ожидаемые проблемы**	**Ссылка /Приложение при необходимости**
1. Внутри страны **2. За рубежом**	Нет			
1. Внутри страны **2. За рубежом**				
1. Внутри страны **2. За рубежом**				
Учитывая требования конвенций и законодательства соседних стран, в случае необходимости перевозки устаревших пестицидов и связанных с ними отходов к месту их ликвидации может использоваться только воздушный транспорт				
2. Оценка возможных сетей хранения: пунктов перевалки отходов, например, на основных железнодорожных станциях или на существующих полигонах или на существующих полигонах или станциях по переработке отходов *Перечислите и опишите существующие станции со всеми необходимыми данными* После переупаковки запасы устаревших пестицидов будут перемещены в государственный Центральный склад. Запасы будут храниться в ЦС, пока не будут подтверждены экологически безопасные методы ликвидации				
3. Оценка транспортного потенциала *Частные и государственные специализированные и лицензированные транспортные компании для перевозки опасных отходов (например, соответствующие ADR/IMDG/RID/DOT, планирование маршрута, схема, схема осмотра транспортных средств, аккредитованные местные подрядчики)* *Опишите здесь, если этот вопрос не был освещен в 1. Сравнительный анализ 6. Хранение и транспортировка и 7. Удаление* Перевозка на тщательно отобранных транспортных средствах. Контроль за перевозкой. Строгое соблюдение местных и международных положений и конвенций (кодексы IMDG/ADR и Базельская конвенция)				
4. Ссылка на требования Базельской Конвенции (+ предыдущий) опыт международного экспорта. Вовлечение таможенного оборудование *Укажите случаи/опыт страны в международном экспорте в рамках раздела I. Сравнительный анализ 7.2. Международный опыт. Укажите год и местоположение (страну), откуда и куда перевозились отходы, вовлеченные органы и тип отходов. Кратко опишите случаи*				
Случай 1. Хранилище в с. Сарай Кара-Сууйского района Ошской области (89,419 кг); 2008 г. - Экологическая оценка и План по экологическому управлению в данной местности был разработан в рамках проекта «Снижение рисков воздействия устаревших пестицидов в Молдове, Грузии и Кыргызстане» в 2008 г. научно-производственной компанией «ООО Дельта инжиниринг», у которой есть лицензия на осуществление вышеупомянутой деятельности. ОВОС была проведена сертифицированными специалистами в соответствии с требованиями экологического				

законодательства - до начала проекта сотрудники прошли подготовку, основанную на классификации пестицидов, упаковке и маркировке в соответствии с правилами и положениям, указанными в кодексах IMDG/ADR - переупаковка, перевозка сотрудников и оборудования входила в обязанности Министерства чрезвычайных ситуаций и была осуществлена по принципу «с места на место», при строгом соблюдении местных и международных положений и конвенций (кодекс IMDG и Базельская конвенция)
Случай 2. Хранилище Ат-Баши, Нарынская область (17 125кг ДДТ) 2013 г. как часть проекта ФАО (финансируемый ЕС) «Наращивание потенциала для уничтожения и предотвращения вреда устаревших пестицидов при поддержке Правительства Кыргызской Республики как модель управления неиспользованными опасными химикатами в странах бывшего Советского Союза» - Экологическая оценка и План по экологическому управлению были подготовлены Расселом Коббаном, техническим консультантом ФАО - все сотрудники, которые входили в команду, осуществляющую работу, прошли специальную подготовку; - мешки с переупакованным ДДТ были помещены в грузовой контейнер около склада, где хранились мешки. Мешки будут находиться в хранилище до момента их уничтожения с помощью лицензированного оборудования, как только оно будет предоставлено; - перевозка к месту уничтожения будет организована позже; Примечание: в связи с нехваткой на складах Республики надлежащих контейнеров (кодекс IMDG и Базельская конвенция), переупаковка произведена в схожие контейнеры

Сводная таблица по выводам
- Выявление пробелов в информации (для всех 5 разделов) Неполная информация в таблице 2 по причине ее отсутствия
- Анализ барьеров (технических, экономических) для развития национального и регионального потенциала в области управления отходами - недостаточная политическая поддержка - случаи ввоза и использования поддельных и контрабандных пестицидов и сельскохозяйственных химикатов - мониторинг, проводимый в настоящее время, не гарантирует необходимого лабораторного контроля за использованными поддельными и контрабандными пестицидами - невозможность оценить ущерб, наносимый поддельными и контрабандными пестицидами, здоровью и окружающей среде - в стране нет предприятий либо технологий по управлению и ликвидацией устаревших пестицидов (УП); - уровень детализации (PSMS ФАО /другие), невозможность установить местонахождение всех запасов; - недостаток надлежащих сертифицированных материалов для переупаковки; - не выбрано место для безопасного хранения запасов устаревших пестицидов
- Анализ возможностей (технических, экономических) для развития национального и регионального потенциала в области управления отходами - анализ **жизненного цикла пестицидов** и выявление барьеров для эффективного их управления - в свете затрат на инвентаризацию во время предыдущих проектов, необходимо продолжать дело – переупаковывать УП и гарантировать их безопасное хранение до момента уничтожения; - гарантия безопасного хранения УП до момента их уничтожения; - повышение осведомленности общественности в сфере безопасного обращения с пестицидами; - серьезные реконструкции существующих захоронений УП
- Другие данные, на которые необходимо обратить внимание В статистику не включена информация по производству химикатов и количеству переработанных отходов

ССЫЛКИ

Ссылки С нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в сфере охраны окружающей среды можно ознакомиться здесь http://www.nature.kg/lawbase/index.htm	
Номер ссылки	**Наименование документа**
[1]	**Закон о химизации и защите растений** (1999 г.) определяет общие правовые, экономические, экологические, социальные и организационные основы химизации и защиты растений в интересах охраны здоровья населения, животных, окружающей среды, предупреждения или ликвидации последствий загрязнения почвы, растительной и животной продукции. С целью реализации Закона, было принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 27.07.2001г. №376 «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов», которое включило перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено. Согласно Статье 3 Закона «О химизации и защите растений», не допускается оборот пестицидов и агрохимикатов, которые не внесены в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Кыргызской Республики. Кроме того, был утвержден Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в КР на 2011-2019 годы. Что касается специальных технических положений по безопасному использованию пестицидов, официального документа пока нет
[2]	**Закон Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды" (16.06.1999 г., № 530)** определяет основные принципы охраны окружающей среды
[3]	**Закон Кыргызской Республики “Об отходах производства и потребления” (13.11 2001 г., № 89)** согласно данному Закону, устаревшие пестициды могут рассматриваться в качестве опасных отходов
[4]	**Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» (1999 г.)** содержит основные правовые нормы в области экологической экспертизы. Его цели включают предупреждение неблагоприятного воздействия на здоровье человека и окружающую среду вследствие экономической и другой деятельности, а также гарантирование соответствия этой деятельности экологическим требованиям страны
[5]	**Закон Кыргызской Республики «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»** в соответствии с Законом Кыргызской Республики « Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике », применяется в целях охраны окружающей среды, определяет основные положения технического регулирования в области экологической безопасности и устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности при проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции
[6]	**Национальный профиль по регулированию химических веществ (ЮНИТАР) (2009 г.)** Обзор национального законодательства по пестицидам (www2.unitar.org/cwm/publications/cw/saicm/CA/**Kyrgyzstan**_CA.pdf)
[7]	**Национальный план выполнения** (**2006 г.)** Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции определил ключевые действия по снижению вредного воздействия стойких органических загрязнителей на здоровье человека и окружающую среду (cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/18596)
[8]	Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006-2011 годы. Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства. Инициатива ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» в Кыргызской Республике. Доступно для скачивания на русском и английском языках http://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/en/home/library/environment_energy/the-national-report-on-the-state-of-the-environment-of-the-kyrgy.html

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1: Техническое задание для IHPA по координации исследования утилизации отходов устаревших пестицидов в бывшем Советском Союзе (на английском)

Приложение 2: Обзор данных по цементным печам в Кыргызской Республике (на английском)

Приложение 3: Производство опасных отходов (2012 год) подготовлено Татьяной Волковой (19 ноября 2014 года) и получено от координационного центра Базельской Конвенции в Кыргызстане (на английском)

Приложение 4: Производство и удаление отходов в Кыргызской республике, Waste Statistics Seminar, 11-13 April 2012 (Выбранные слайды, на английском)

Приложение 1: Техническое задание для IHPA по координации исследования утилизации отходов устаревших пестицидов в бывшем Советском Союзе

FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION№OF THE UNITED NATIONS
Terms of Reference for Consultant/PSA

Job Title	CoordinatioN№and implementatioN№of a Disposal Study for Obsolete Pesticides iN№the Former Soviet Union		
Division/Department	AGPM		
Programme/Project Number	GCP/RER/040/EC		
Location	Regional		
Expected Start Date of Assignment	1 June 2012	**Duration**	1 year
Reports to KeviN№Helps		***Title:***	Coordinator, Senior Officer, Obsolete Pesticides

GENERAL DESCRIPTION№OF TASK(S) AND OBJECTIVES TO BE ACHIEVED

The EC/FAO project GCP/RER/040/EC looks to develop capacity for management of hazardous wastes through the example of obsolete pesticides and POPs. There is aN№estimated 200,000 tonnes of these materials knowN№to be affecting the RussiaN№Federation, countries of the Easter Neighbourhood (Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Moldova and Ukraine) and the Central AsiaN№Countries [CACs] (Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, TurkmenistaN№and Uzbekistan). Much of the previous work oN№disposal of waste from these countries has looked to export thousands of tones of pesticide stockpiles to high temperature incinerators operated commercially iN№EC member states. Whilst this strategy meets all international environmental compliance requirements it is prohibitively expensive. The vast distances involved for transport of waste from CACs to facilities iN№Europe makes the optioN№of finding a local solutioN№appealing based oN№risk management and cost considerations. Under the project a study of capacity to treat this material is to be commissioned. The Coordinator for the Disposal Study will for the 12 project countries:

i. Review of existing policy framework for the management and eliminatioN№(including inventory, assessment, and transport) of POPs and obsolete pesticides iN№line with the requirements of the respective EU Directives/Stockholm Convention;

ii. Conduct benchmarking of current POPs management (including (temporary) storage and destruction) against international best practice oN№BAT /BEP as set out by the Basel/Stockholm ConventioN№working groups; highlight and describe best ongoing practices per country

iii. Review of existing agricultural policy framework oN№the linkage to fulfillment of environmental obligations such as requirements for the management of contaminated empty containers/packaging

iv. Review of existing and planned treatment options for POPs pesticides, obsolete pesticides and related hazardous wastes, contaminated empty containers and contaminated land;

v. Assess potential treatment facilities such as existing moderN№cement kilns, as well as planned and/or implemented pilot plant investigations, which caN№develop iN№the next years to important market players.

vi. Assess the Russian-Belarus-KazakhstaN№customs UnioN№and its implications for hazardous waste iN№and through Russia, including aN№assessment of 1) experiences over the last years practical implementatioN№and of 2) alternative transport routes from the republics avoiding RussiaN№territory. To be completed with due reference to the requirements of the Basel Convention.

vii. Assess access (by road, traiN№or water) to treatment options and economics of transport of waste across the regioN№to treatment facilities/alternative storage facilities;

viii. Review existing country POPs data (Obsolete Pesticides and PCBs) as far as available, and make efforts to collect, if possible, total hazardous waste stream data as set out iN№national profiles such as the UNITAR chemicals profile. This will be collated per country iN№order to assess the potential need for future investment per country/region. Provide estimates of the scale of investments (iN№terms of tonnes of POPs for disposal) and a rough estimatioN№of their national distribution, tonnes of other obsolete pesticides, distributioN№and quantities of contaminated land and contaminated containers;

ix. Assess status of recycling options for empty containers or already planned or ongoing programs and initiatives;

x. Prepare country summary sheets oN№findings and identify the gaps iN№information;

xi. Compile report of study findings, including recommendations for filling the informatioN№gaps.

The study will be undertakeN№iN№countries and through desk research as appropriate and will be implemented with the support of thematic international experts and national experts to be recruited as sub-contractors to the Coordinator of the Disposal Study. The coordinator will prepare draft terms of reference for all consultants withiN№2 months of the start of the study which will be approved by the Regional Coordinator of project GCP/RER/040/EC at FAO before final recruitment is made. All informatioN№collected and assessments conducted will (if possible) be verified by competent national authorities iN№order to seek ownership and support for further project activities.

The working language is English and some interpretatioN№and document translatioN№is foreseen.

KEY PERFORMANCE INDICATORS

Expected Outputs:	Required CompletioN№Date:
i. Summary report of existing policy framework for the eliminatioN№and management of POPs and obsolete pesticides (12); ii. Analysis of barriers (technical, legal, economic) to the development of national and regional waste management capacity; iii. Report oN№Opportunities for introductioN№of new technologies (Thermal and non-thermal) e.g. specific stockpiles (DDT and HCH waste) iv. Summary report of existing and potential Treatment Facilities, pilot plant facilities and empty container recycling facilities/initiatives (12 countries)- v. Report oN№POPs waste iN№relatioN№to total hazardous waste market and approaches for Investment plaN№for POPs destructioN№for the region	All by end of June 2013.
vi. PresentatioN№of the draft report to the SC meeting iN№September 2013, finalizatioN№of the report incorporating eventual comments	September 2013

REQUIRED COMPETENCIES

Academic Qualification

1. First degree iN№chemistry, engineering, environmental science or similar subject area related to chemicals management;

2. Higher degree (PhD) i№a waste management related area, chemistry or engineering discipline linked to chemicals management; 3. Research or (university) lecturing experience related to waste and POPs management.
Technical Competencies and Experience Requirements 1. Minimum 20 years experience i№the waste management and soil remediatio№industry/research sector; 2. Experience i№development of risk-based strategies for POPs treatment using a combinatio№of in-situ and ex-situ technologies; 3. Experience i№development of POPs remediatio№plans i№developing countries, experience i№Asia regio№desirable; 4. Minimum 10 years experience i№development of cost-based budgets for project implementation; 5. Excellent understanding of FAO guidelines and training systems for POPs/pesticide management and contaminated site assessment; 6. Excellent computer skills; 7. Excellent report and proposal writing skills; 8. Fluency i№English

Приложение 2: Обзор данных по цементным печам в Кыргызской Республике

Кантский цементный завод

Адрес: 725000, Кыргызская Республика, Чуйская область, Ысыкатинский район, г. Кант, Восточная промзона
Телефон: +996 (3132) 5-82-22, 5-77-17, 5-28-65
E-mail: cement@cement.kg
URL: www.slateplant.narod.ru, www.cement.kg
Год основания: 1964
Мощность: по производству цемента – 1 316 тыс. тонн, клинкера – 1 053 тыс. тонн в год

История

Кантский цементный завод был построен в 1964 году. Кантский был разработан Проектным Институтом "Новоросгипроцемент" (СССР) на 5 технологических линий вращающихся печей.

Производство

- Способ производства – мокрый.
- Топливо – газ и мазут.

Номеклатура

- Портландцемент бездобавочный ПЦ 400-Д0
- Портландцемент бездобавочный ПЦ 500-Д0
- Портландцемент с минеральными добавками ПЦ 400-Д20
- Портландцемент с минеральными добавками пластифицированный ПЦ 400-Д20-ПЛ
- Портландцемент сульфатостойкий бездобавочный ССПЦ 400-Д0
- Портландцемент сульфатостойкий с минеральными добавками ССПЦ 400-Д20
- Асбестоцементные листы (Шифер)
- Асбоцементные муфты (напорные и безнапорные)
- Асбоцементные трубы (напорные и безнапорные)

Южно-Кыргызский цементный завод

Адрес: Баткенская область, г.Кызыл-Кия, ул. Асаналиева, б/н
Телефон: +996 (3657) 5-60-04, 5-14-61, 5-12-77
Факс: +996 (3657)5-60-06

История

ЗАО «Южно-Кыргызский цементный завод» расположен в городе Кызыл-Кия Баткенской области. Мощность завода составляет до 1 млн тонн цемента в год. Завод производит разные виды цемента, в том числе цемент с активностью, соответствующей «марке 900».
ЗАО «Южно-Кыргызский цементный завод» принадлежит казахскому холдингу «Верный капитал». АО «Верный Капитал» предоставляет услуги по индивидуальному доверительному управлению и управлению активами паевых инвестиционных фондов. Единственным акционером АО «Верный Капитал» является ТОО Verny Investments Holding.
По данным Министерства юстиции КР, руководителем предприятия является Усольцев Юрий Александрович.

Производство

- Способ производства – сухой.
- Топливо – уголь

ООО "Южный Комбинат Строительных Материалов" ("Араванский цементный завод")

Адрес: 714000, Кыргызская Республика, Ошская область, Араванский район, с/у Алля-Анарова, уч. Шор-Булак
Телефон: +996 (3222) 8-41-45, 4-64-77, +996 (772) 55-99-55
Факс: +996 (3222) 2-54-86 (приемная)

История

"Араванский цеметный завод" был запущен в строй 18 сентября 2008 года. Проектная мощность завода составляет 200 тыс. тонн цемента и 170 тыс. тонн клинкера в год.

Производство

- Способ производства – полусухой.
- Топливо – уголь.
- Основные сырьевые материалы – известняк, глина, железная руда, гипс, флюорит.

Номеклатура

- Портландцемент бездобавочный нормированный ПЦ 400-Д0-Н
- Портландцемент бездобавочный нормированный ПЦ 500-Д0-Н

ОАО "Курментыцемент"

Адрес: Иссык-кульская область, Иссык-Кульский район, с. Ак-Булак (бывшее с. Курменты), ул. А. Усонова, 1
Тел: +(963-945) 3-14-37 (Председатель правления)
Телефон: +996 (3945) 3-12-93, 3-12-92, 3-12-91

История

"Курментинский цементный завод" расположено в поселке Ак-Булак Тюпского района Иссык-Кульской области. Предприятие построено в 1954 году и специализировался на производстве цемента высших марок. Проектная мощность завода составляет 120 тыс. тонн цемента в год.
В 2006 году компания**"Караганда АсбестЦемент"** (Казахстан) приобрела 83% акций "Курментинского цементного завода". В планах казахстанских инвесторов – полностью восстановить и поднять на высокий уровень работу данного предприятия стройиндустрии, которое уже в настоящее время обеспечивает постоянной работой около трехсот человек.
В настоящее время казахстанские инвесторы приступили к капитальной реконструкции и восстановлению завода, для нужд которого будет использоваться преимущественно местное сырье – завод имеет собственные карьеры глины и известняка. Отдельные компоненты, в частности, металлический окатыш, будут поставляться из Казахстана.

Производство

- Способ производства – мокрый.
- Основные сырьевые материалы – известняк (месторождение "Курментинское") и глина.
- Корректирующие добавки – металлический окатыш.

Номеклатура

- Портландцемент бездобавочный ПЦ 500-Д0
- Портландцемент бездобавочный ПЦ 550-Д0
- Портландцемент бездобавочный ПЦ 600-Д0

Приложение 3: Производство опасных отходов (2012 год) подготовлено Татьяной Волковой (19 ноября 2014 года) и получено от координационного центра Базельской Конвенции в Кыргызстане

CATEGORIES OF WASTES TO BE CONTROLLED

Waste Streams

Y1 Clinical wastes from medical care in hospitals, medical centers and clinics – 14820,589 ton
Y2 Wastes from the production and preparation of pharmaceutical products – 1848 ton
Y3 Waste pharmaceuticals, drugs and medicines
Y4 Wastes from the production, formulation and use of biocides and phytopharmaceuticals
Y5 Wastes from the manufacture, formulation and use of wood preserving chemicals
Y6 Wastes from the production, formulation and use of organic solvents
Y7 Wastes from heat treatment and tempering operations containing cyanides – 4749656 ton
Y8 Waste mineral oils unfit for their originally intended use – 1789 ton
Y9 Waste oils/water, hydrocarbons/water mixtures, emulsions
Y10 Waste substances and articles containing or contaminated with polychlorinated biphenyls (PCBs) and/or polychlorinated terphenyls (PCTs) and/or polybrominated biphenyls (PBBs) – 100 ton
Y11 Waste tarry residues arising from refining, distillation and any pyrolytic treatment – 95 ton
Y12 Wastes from production, formulation and use of inks, dyes, pigments, paints, lacquers, varnish
Y13 Wastes frorn production, formulation and use of resins, latex, plasticizers, glues/adhesives
Y14 Waste chemical substances arising from research and development or teaching activities which are not identified and/or are new and whose effects on man and/or the environment are not known
Y15 Wastes of an explosive nature not subject to other legislation
Y16 Wastes from production, formulation and use of photographic chemicals and processing materials
Y17 Wastes resulting from surface treatment of metals and plastics – 1467 ton
Y18 Residues arising from industrial waste disposal operations – 96 ton

Wastes having as constituents: (2010 y)

Y19 Metal carbonyls
Y20 Beryllium; beryllium compounds
Y21 Hexavalent chromium compounds
Y22 Copper compounds – 7,200 ton
Y23 Zinc compounds
Y24 Arsenic; arsenic compounds – 1260,000 ton
Y25 Selenium, selenium compounds
Y26 Cadmium; cadmium compounds
Y27 Antimony; antimony compounds
Y28 Tellurium; tellurium compounds
Y29 Mercury; mercury compounds – 2,300 ton
Y30 Thallium; thallium compounds
Y31 Lead, lead compounds
Y32 Inorganic fluorine compounds excluding calcium fluoride – 5191,700 ton
Y33 Inorganic cyanides – 842,000 ton
Y34 Acidic solutions or acids in solid form – 145 ton
Y35 Basic solutions or bases in solid form
Y36 Asbestos (dust and fibres) – 6594 ton
Y37 Organic phosphorous compounds – 113 ton
Y38 Organic cyanides
Y39 Phenols; phenol compounds including chlorophenols
Y40 Ethers
Y41 Halogenated organic solvents
Y42 Organic solvents excluding halogenated solvents
Y43 Any congenor of polychlorinated dibenzo-furan
Y44 Any congenor of polychlorinated dibenzo-p-dioxin
Y45 Organohalogen compounds other than substances referred to in this Annex (e.g. Y39, Y41, Y42, Y43, Y44).

CATEGORIES OF WASTES REQUIRING SPECIAL CONSIDERATIONo.(2012 year)

Y46 Wastes collected from households – 980400 ton
Y47 Residues arising from the incineration of household

LIST OF HAZARDOUS CHARACTERISTICS

Y37 Organic phosphorous compounds 113 ton
Y38 Organic cyanides
Y39 Phenols; phenol compounds including chlorophenols
Y40 Ethers
Y41 Halogenated organic solvents
Y42 Organic solvents excluding halogenated solvents
Y43 Any congenor of polychlorinated dibenzo-furan
Y44 Any congenor of polychlorinated dibenzo-p-dioxin
Y45 Organohalogen compounds other than substances referred to in this Annex (e.g. Y39, Y41, Y42, Y43, Y44).

CATEGORIES OF WASTES REQUIRING SPECIAL CONSIDERATIO (2012 year)

Y46 Wastes collected from households 980400 ton
Y47 Residues arising from the incineration of household

LIST OF HAZARDOUS CHARACTERISTICS

UNo.Class* Code Characteristics

1 H1 Explosive
An explosive substance or waste is a solid or liquid substance or waste (or mixture of substances or wastes) which is in itself capable by chemical reaction of producing gas at such a temperature and pressure and at such a speed as to cause damage to the surroundings.
3 H3 Flammable liquids
The word "flammable" has the same meaning as "inflammable". Flammable liquids are liquids, or mixtures of liquids, or liquids containing solids in solution or suspension (for example, paints, varnishes, lacquers, etc., but not including substances or wastes otherwise classified on account of their dangerous characteristics) which give off a flammable vapour at temperatures of not more than 60.5 deg. C, closed-cup test, or not more than 65.6 ^{o}C, open-cup test. (Since the results of open-cup tests and of closed-cup tests are not strictly comparable and even individual results by the same test are often variable, regulations varying from the above figures to make allowance for such differences would be within the spirit of this definition.)
4.1 H4.1 Flammable solids
Solids, or waste solids, other than those classed as explosives, which under conditions encountered in transport are readily combustible, or may cause or contribute to fire through friction.
4.2 H4.2 Substances or wastes liable to spontaneous combustion
Substances or wastes, which are liable to spontaneous heating under normal conditions encountered in transport, or to heating up on contact with air, and being then liable to catch fire.
1.3 H4.2 Substances or wastes which, in contact with water emit flammable gases
Substances or wastes which, by interaction with water, are liable to become spontaneously flammable or to give off flammable gases in dangerous quantities
5.1 H5.1 Oxidizing
Substances or wastes which, while in themselves not necessarily combustible, may, generally by yielding oxygen cause, or contribute to, the combustion of other materials.
5.2 H5.2 Organic Peroxides
Organic substances or wastes, which contain the bivalent-o-o-structure are thermally unstable substances which may undergo exothermic self-accelerating decomposition.
6.1 H6.1 Poisonous (Acute)
Substances or wastes liable either to cause death or serious injury or to harm human health if swallowed or inhaled or by skin contact.
6.2 H6.2 Infectious substances
Substances or wastes containing viable microorganisms or their toxins, which are known or suspected to cause disease

in animals or humans.
8 H8 Corrosives
Substances or wastes which, by chemical action, will cause severe damage when in contact with living tissue, or, in the case of leakage, will materially damage, or even destroy, other goods or the means of transport; they may also cause other hazards.
9 H10 Liberation of toxic gases in contact with air or water
Substances or wastes which, by interaction with air or water, are liable to give off toxic gases in dangerous quantities.
9 H11 Toxic (Delayed or chronic)
Substances or wastes which, if they are inhaled or ingested or if they penetrate the skin, may involve delayed or chronic effects, including carcinogenicity.
9 H12 Ecotoxic
Substances or wastes which if released present or may present immediate or delayed adverse impacts to the environment by means of bioaccumulation and/or toxic effects upon biotic systems.
9 H13 Capable, by any means, after disposal, of yielding another material, e.g., leachate, which possesses any of the characteristics listed above.

Приложение 4: Производство и удаление отходов в Крыргызской республике, Waste Statistics Seminar, 11-13 April 2012 (Выбранные слайды)

Waste Production and Disposal in the Kyrgyz Republic

Waste Statistics Seminar,
11-13 April 2012,
Geneva

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

IHPA International HCH & Pesticides Association

Wastes by Activity Types

Waste Generation by Sources		
	Unit	2010
Agriculture, forestry and fishery (ISIC 01-03)	1,000 t/year	17.9
Mining and working of quarries (ISIC 05 -09)	1,000 t/year	5,606.8
Processing industry (ISIC 10-33)	1,000 t/year	156.1
Supply of electricity, gas, steam and conditioned air (ISIC 35)	1,000 t/year	…
Building (ISIC 41-43)	1,000 t/year	3.6
Other economic activity types, except for ISIC 38	1,000 t/year	22.4
Total volume of municipal wastes	1,000 t/year	1,114.6
including household wastes	1,000 t/year	468.8
Total wastes	1,000 t/year	6,921.4
among them toxic hazardous wastes	1,000 t/year	5,745.9