ОТЧЕТ ПО СТРАНЕ

Законодательная и техническая оценка управления устаревшими пестицидами

Российская Федерация

Food and Agriculture Organisation of the United Nations

IHPA
International HCH & Pesticides Association

Все отчеты IHPA можно найти в библиотеке IHPA по адресу http://www.ihpa.info/resources/library

Отчет по стране

Законодательная и техническая оценка управления устаревшими пестицидами в Российской Федерации

Координация:	Джон Вайген, Брам де Борст, IHPA, Андрей Исак
Авторы:	Ирина Киреева и Михаил Малков
Фотографы:	Марина Климова и Джон Вайген
Перевод на русский язык:	Катерина Охотник
Дизайн:	Деннис Майсен, www.studioijsselstad.nl

Европейский союз и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) вложили 7 млн евро, чтобы помочь странам Центральной Азии и Восточной Европы в создании обстановки сотрудничества и развития потенциала для устранения рисков, связанных с устаревшими пестицидами и СОЗ, и разработки более устойчивого сельского хозяйства в будущем. Этот доклад подготовлен Международной Ассоциацией ГХЦГ и пестицидов (IHPA) в соответствии с договором с ФАО об оценке необходимости, а также правового и технического потенциала для рационального регулирования опасных отходов в стране и разработки “дорожной карты” для достижения самообеспеченности в вопросе безопасного обращения с опасными отходами в регионе.

Отказ от ответственности: Эта публикация была подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание этой публикации является исключительной ответственностью IHPA и никоим образом не может быть использовано для отражения взглядов Европейского Союза.

Оглавление

Вступление 5
Благодарности 6
Список сокращений 7
Введение 8
Краткий обзор 12
Предложения и рекомендации 14

Данные, Приложения и Рабочий Документ

Все оригинальные данные и приложения доступны в отдельном документе: Рабочий Документ, Оценка законодательной и технической базы по управлению устаревшими пестицидами, Российская Федерация

Приложение 1: Техническое задание для IHPA по координации изучения утилизации отходов устаревших пестицидов в странах бывшего Советского Союза

Рабочий Документ может быть найден в библиотеке IHPA на сайте: http://www.ihpa.info/resources/library

Благодарности

IHPA хотела бы поблагодарить обоих главных авторов: Г-жу Ирину Киреева, эксперта по национальному законодательству, отвечающую за Раздел I. Оценка законодательства по управлению отходами пестицидов в Российской Федерации и Г-на Михаила Малкова, консультанта по национальному управлению отходами, который отвечал за Раздел II. Техническая оценка обращения с отходами, содержащими устаревшие пестициды и СОЗ, а также загрязнения почвы в Российской Федерации, за их активное участие и ответственность при выполнении этих отчетов.

Отдельная благодарность за методологическую помощь, основную координацию и поддержку FAO, Г-ну Кевину Хелпсу, бывшему Координатору проекта ФАО-ЕС, Г-ну Ричарду Томпсону, настоящему Координатору проекта Партнерства ФАО-ЕС, Г-же Лилиане Равеломанантсоа, Сотруднику по правовым вопросам, Правовой офис ФАО, Г-же Оксане Перминовой, Сотруднику по Сельскому хозяйству (социальное и экономическое воздействие) проекта Партнерства ФАО-ЕС, Milieukontakt International, Green Cross Belarus и Blacksmith Institute.

Список сокращений

ACAP	План действий по борьбе с загрязнениями в Арктике
ADR	Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов
EMP/ПУОС	План управления состоянием окружающей среды
EMTK	Инструментарий рационального природопользования в отношении устаревших пестицидов (ФАО)
HCB	Гексахлорбензол
HCH	Гексахлорциклогексан
HDPE	Полиэтилен высокой плотности
IHPA	Международная Ассоциация гексахлорциклогексанов и пестицидов
IMDG	Международный морской кодекс по опасным грузам
MKT	Организация Milieukontakt International
PDF-B	Подготовительная стадия проекта (ГЭФ)
PSMS	Система управления запасами пестицидов (ФАО)
RID	Перевозка опасных грузов по железным дорогам
TACIS	Техническая помощь Содружеству Независимых Государств
TEQ	Токсический эквивалент
АНО ЦМП	Автономная некоммерческая организация «Центр международных проектов»
АвтоВАЗ	Автомобили Волжского автомобильного завода
АО	Акционерное общество
ВБ	Всемирный банк
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
ВТО	Всемирная торговая организация
ГНЦ	Государственный научный центр Российской Федерации
Госстандарт	Государственный стандарт для Российской Федерации и стран бывшего СССР
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДДТ	Дихлордифенилтрихлорэтан
ЕК	Европейская комиссия
ЕС	Европейский союз
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
ИАТА	Международная ассоциация воздушного транспорта
ИЭЗ	Исключительная экономическая зона
КДПГ	Конвенция о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом
МО	Министерство обороны
МПРООС	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации
МУП	Муниципальное унитарное предприятие
н/д	Нет данных
НАТО	Организация Североатлантического договора, Североатлантический Альянс
НАТО ПРМ	Программа НАТО Партнерство ради мира
НДП	Наилучшие доступные практики
НИМ	Наилучшие имеющиеся методы
НКК	Национальный координационный комитет
НКЦ	Национальный координационный центр
НПВ	Национальный план выполнения
НПО	Неправительственная организация
НСЭМ	Национальная система экологического мониторинга
ОАО	Открытое акционерное общество
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ОКЦ	Операционный координационный центр
ООО	Общество с ограниченной ответственностью
ОРВ	Озоноразрушающее вещество
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
ПДК	Предельно допустимая концентрация
ПХБ	Полихлорированные бифенилы
РВПЗ	Протокол о регистрах выброса и переноса загрязнителей
РФ	Российская Федерация
СКВО	Сверхкритическое водное окисление
СНГ	Содружество Независимых Государств
СОЗ	Стойкие органические загрязнители
СПМРХВ	Стратегический подход к международному регулированию химических веществам
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
ТХБ	Трихлорбензол
УП	Устаревшие пестициды
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФГУП	Федеральное государственное унитарное предприятие
ЦМП	Центр международных проектов
ЭО	Экологическая оценка
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт ООН
ЮНИДО	Организация Объединённых Наций по промышленному развитию

Введение

В Проекте ЕС/ФАО GCP/RER/040/EC “Повышение потенциала для устранения и предотвращения повторного использования устаревших пестицидов в качестве модели для решения проблемы неиспользованных опасных химических веществ на территории бывшего Советского Союза” Международной ассоциации ГХЦГ и пестицидов (IHPA) была поставлена задача развивать потенциал для управления опасными отходами на примере устаревших пестицидов и СОЗ. По существующим оценкам 200,000 тонн этих материалов оказывают воздействие в странах бывшего Советского Союза. Большая часть предыдущей работы по утилизации отходов из этих стран была нацелена на экспорт тысяч тонн запасов пестицидов для сжигания в реакторах при высоких температурах, эксплуатируемых на коммерческой основе в государствах-членах ЕС. Несмотря на то, что эта стратегия отвечает всем международным экологическим требованиям, это непомерно дорого. Обширные расстояния для перевозки отходов из стран Центральной Азии к объектам в Европе делают привлекательным вариант поиска локального решения как с точки зрения управления рисками, так и из соображений стоимости. Более того, огромные объемы опасных отходов, образующихся в этой зоне увеличивают потребность в местном потенциале для уничтожения опасных отходов. Основываясь на национальных юридических и технических докладах по оценке управления устаревшими пестицидами, разработанных в ноябре 2014 года, в сентябре 2015 была опубликована “Дорожная карта по Созданию экологически обоснованного менеджмента пестицидов, содержащих СОЗ, и других опасных отходов в регионе ВЕКЦА”.

Исследование (см. Приложение 1, Рабочий Документ) включило следующие мероприятия:

- Обзор существующих рамок политики по управлению и ликвидации (в том числе инвентаризации, оценки и транспорта) СОЗ и устаревших пестицидов в соответствии с требованиями соответствующих директив ЕС / Стокгольмской конвенции;
- Проведение оценки текущего управления СОЗ (в том числе (временного) хранения и уничтожения) в соответствии с лучшей международной практикой по НИМ/НДП, как это указано в рабочих группах Базельской/Стокгольмской конвенции; выделение и описание лучших имеющихся практик в стране;
- Обзор существующих и планируемых вариантов удаления для СОЗ-пестицидов, устаревших пестицидов и связанных с ними опасных отходов и загрязненных земель;
- Оценка потенциальных сооружений, таких как существующие современные цементные печи, а также планируемые и/или реализуемые исследования пилотных заводов, которые могут развиваться в ближайшие годы как важные игроки на рынке;
- Оценка Таможенного союза Россия-Беларусь-Казахстан и его значение для опасных отходов в России и их транзита, в том числе оценки 1) опыта практического осуществления в течение последних лет и 2) альтернативных транспортных маршрутов из республик, избегая российскую территорию. Заполняется с должным учетом требований, предъявляемых Базельской конвенцией;
- Оценка доступа (автомобильным, железнодорожным или водным транспортом) в вариантах удаления и экономики транспортировки отходов в регионе к сооружениям по удалению/альтернативным объектам хранения; и
- Обзор существующих данных по СОЗ в стране (УП и ПХБ), насколько доступны, и попытка сбора, где это возможно, итоговых данных о потоках опасных отходов, таких как профиль химических веществ ЮНИТАР. Эти данные будут объединены для страны, с тем чтобы оценить потенциальную необходимость в будущих инвестициях для соответствующей страны/региона. Обеспечить оценку масштабов инвестиций (в тоннах СОЗ для утилизации) и грубую оценку их национального распределения, тоннаж других устаревших пестицидов, распределение и количество загрязненных земель и загрязненных контейнеров;
- Оценка вариантов утилизации пустых контейнеров, уже запланированных или текущих программ и инициатив;
- Подготовка Обобщающего Обзора для страны и выявление пробелов в информации;
- Компиляция докладов о выводах исследования, в том числе рекомендаций по заполнению пробелов в информации.

Ожидаемые результаты:

i. Краткий отчет о существующих рамках политики по ликвидации и управлению СОЗ и устаревших пестицидов (для 12 стран);
ii. Анализ барьеров (технических, юридических, экономических) для развития национального и регионального потенциала по управлению отходами;
iii. Отчет о возможности внедрения новых технологий (тепловых и нетепловых), например, для конкретных запасов (отходов ДДТ и ГХЦГ);
iv. Краткий отчет о существующих и потенциальных сооружениях по уничтожению, пилотных производственных мощностей и объектов/инициатив для утилизации пустых контейнеров (для 12 стран);
v. Отчет об отходах СОЗ в сравнении с общим рынком опасных отходов и концепции Инвестиционного плана уничтожения СОЗ для региона;
vi. Презентация проекта отчета на совещании КС в феврале 2015, завершение отчета и включение в него возможных комментариев.

Раздел I Отчета об оценке законодательства по управлению отходами пестицидов структурирован в следующих пяти основных разделах:

I. Общая информация (Участие в международных договорах)

Введение содержит общую информацию о международном сотрудничестве и участии страны в международных договорах в области управления отходами. Цель этого раздела – выявить и прояснить позицию страны в области управления отходами на международном уровне.

II. Нормативная база по обращению с отходами

Первая глава повествует о политических и правовых основах, которые определяют политику или стратегии на национальном/федеральном уровне для предупреждения образования отходов и сокращения рисков, связанных с ними. Этот раздел также представляет общий обзор национальных законов и положений, которые регулируют управление опасными отходами.

Второй раздел о специфических законах и положениях, которые регулируют управление отходами, направлен на выявление всех законов по управлению отходами в различных секторах, таких как: импорт/экспорт, захоронение отходов, сжигание, транспортировка отходов и общее управление отходами.

Третий раздел «Учреждения по управлению отходами (направленные на пестициды)» изучает соответствующие организации, которые вовлечены в управление отходами, их обязанности и функции с целью выявления компетентных органов, которые отвечают за планирование управления отходами.

III. Анализ существующего национального законодательства по обращению с отходами

Этот раздел посвящен анализу существующего национального законодательства, которое отражает законодательные рамки по управлению отходами в зависимости от различных видов деятельности по управлению отходами, таких как:

- Регистры отходов пестицидов и общая классификация отходов
- Лицензирование
- Трансграничные перевозки, импорт/экспорт
- Экономические инициативы по транспортировке
- Требования к маркировке
- Упаковка и тара
- Процедуры в случае чрезвычайных ситуаций
- Обязанности по удалению
- Сжигание
- Учет, мониторинг и отчетность
- Нарушения и платежи
- Официальный контроль и инспектирование
- Наука и развитие

IV. Информация, дополняющая правовые анализы – со стороны других экспертов – включает следующие три основные темы:

- Промышленность по производству пестицидов
- Управление запасами устаревших пестицидов – законодательные рамки по условиям/методам для осуществления инвентаризации/хранения/удаления запасов устаревших веществ
- Методы, используемые для утилизации отходов пестицидов

V. **Объекты, предназначенные для утилизации, хранения и переработки – практическая информация от других экспертов – состоит из следующих четырех тем:**

- Предприятия по удалению
- Склады для хранения
- Предприятия по переработке
- Предприятия по восстановлению

Этот раздел направлен на выявление законодательных норм, которые предусматривают действия предприятий по удалению/хранению/переработке/восстановлению отходов пестицидов.

Раздел II Отчета, национальная техническая оценка (Отчет по обращению с отходами)

Мы отдавали себе отчет, что для осуществления этих специфических условий по укреплению потенциала и выявлению состояния дел в каждой стране, как это указано в Техническом Задании, сперва необходимо проанализировать весь круг вопросов обращения с устаревшими пестицидами с самого начала процесса: кто отвечает и кто вовлечен в каждый шаг процесса обнаружения устаревших пестицидов до окончательных шагов по их удалению. Поэтому было необходимо разработать четкую стандартную структуру, которую все национальные консультанты по управлению отходами могли использовать для оценки каждого шага. Также было важно достичь возможности сравнения результатаов в каждой из стран и, тем самым, было решено подготовить стандартную форму отчета в виде таблицы. Для ясности и краткости текст был подготовлен как можно более лаконично.

Отчет построен из четырех основных разделов с большим количеством отдельных вопросов, которые были оценены, как то:

1. Сравнение существующего управления СОЗ с лучшими международными практиками

Этот раздел включает детальную информацию по каждому шагу всех действий, необходимых для ликвидации устаревших пестицидов и пестицидов, содержащих СОЗ:

1. **Институциональные механизмы,** включая ответственности соответствующих организаций в стране
2. **Инвентаризация** со всеми обновлениями национальных/региональных инвентаризаций, источниками данных, существующими инвентаризациями; первый Национальный план действий (НПД), актуализированный НПД (в частности по новым СОЗ), профиль химических веществ ЮНИТАР, если такой существует, Национальная инвентаризация пестицидов или СОЗ, Инвентаризация ФАО и другая информация
3. **Оценка воздействия на окружающую среду** в соответствии с национальными требованиями, и международным опытом, внедренным ООН или другими агентствами. Это включает в себя потенциал правительства и частного сектора по разработке оценки воздействия на окружающую среду, а также этапы Оценки Воздействия ФАО и планы управления состоянием окружающей среды, в соответствии с Руководством ФАО ЕМТК, том 3
4. **Инвентаризация и управление экологической оценкой,** которая включает вопросы по инвентаризации и оценке, а также о том, имеется ли в наличии оборудование для выполнения задания. Например, существует ли и является ли действующей данная организация, и если да, то все ли менеджеры, координаторы, люди на местах существуют и дееспособны. А также присутствуют и находятся ли в рабочем состоянии все лица, управляющие данными инвентаризации, актуализирована или нет национальная или региональная инвентаризация, проведена ли национальная инвентаризация пестицидов и/или СОЗ, а также существует или нет регистр загрязненных территорий.
5. **Защитные мероприятия:** описание всех мероприятий, реализованных национальными и международными усилиями, как, например, при помощи проектов ФАО.
6. **Хранение и транспортировка** включает все пункты по переупаковке, контейнеризации, хранению и транспортировке, включая оценку требований в области транспорта, вождения, существующих правил хранения и отчетности об авариях
7. **Утилизация** – оценка накопленного национального и международного опыта, а также опыта ФАО, в том числе отчетов о выбранных технологиях, процессе

трансграничной перевозки в рамках Базельской конвенции и национальной транспортировки в пределах страны, мощностей по утилизации, имеющихся в стране, их качества и применяемых стандартов (государственных/международных), а также форме собственности этих объектов.

8. **Тара** описана с указанием национального и международного опыта, планов поддержки ФАО, количества и видов пустых контейнеров и/или упаковочных материалов, использование центров по сбору пустых контейнеров

2. Обзор данных по отходам, содержащим СОЗ и другие опасные вещества

Этот раздел составлен из следующих шести категорий:

A. Химические отходы сельского хозяйства, включая отходы устаревших пестицидов, отходы пестицидов, содержащих СОЗ, и новые виды отходов пестицидов, такие как поддельные пестициды, отходы пустой тары и загрязненные территории. Эти загрязненные территории включают в себя могильники или полигоны (свалки), которые часто содержат огромные объемы отходов, места хранения и территории, которые находятся в использовании;
B. Промышленные химические вещества,
C. Побочные продукты,
D. Нефтесодержащие отходы,
E. Неорганические отходы,
F. Отходы, представляющие угрозу для здоровья.

Фактически, был приведён полный список опасных отходов. Следует отметить, что многие из необходимых данных являются предварительными или отсутствуют, так как многие страны находятся на начальном этапе данной оценки. Часто приводятся количества, которые не были проверены на местах. Также данные быстро устаревают в силу новых инвертаризаций и оценок активности, таких, как запланированное обновление НПД, следовательно, эти данные могут рассматриваться как “моментальные срезы” ситуации и они с большой вероятностью будут опять обновляться в ближайшем будущем

3. Существующие и запланированные варианты утилизации пестицидов, содержащих СОЗ, устаревших пестицидов и связанных с ними опасных отходов, а также загрязненных земель

В этом разделе дается оценка существующих в стране и потенциальных установок уничтожения отходов, планируемых объектов и планируемых и/или реализованных пилотных установок, а также существующих и/или планируемых инициатив или установок по утилизации пустой тары (пластмассовой и/или стальной). Данные, которые необходимо указать здесь: тип установки или технологии, адрес/местонахождение, контактное лицо (имя/контактные данные) и короткий обзор технических характеристик, включая производительность, типы опасных отходов, разрешенных для переработки, информацию о разрешении и даты разрешения. Однако следует отметить, что в большинстве стран имеется только очень малое количество таких установок.

4. Транспортная логистика

Этот раздел включает пять основных вопросов:

1. Оценка ряда альтернатив транспортирования отходов от основного места складирования до существующего или планируемого места ликвидации, включая оценку стоимости;
2. Оценка возможной сети складирования: станций передачи отходов, например, на основных железнодорожных станциях или на существующих свалках (полигонах), или на станциях по управлению отходами;
3. Оценка транспортного потенциала;
4. Ссылки на требования Базельской конвенции и предыдущий опыт по международным перевозкам и таможенным возможностям; а также
5. Краткое описание примеров.

Благодаря своей четко определенной структуре этот отчет может легко периодически обновляться, для использования национальными властями и донорами, заинтересованными оказывать поддержку дальнейших действий по ликвидации устаревших пестицидов и пестицидов, содержащих СОЗ в будущем.

Этот отчет доступен на английском и русском языках, все отчеты по странам будут доступны в библиотеке IHPA на http://www.ihpa.info/resources/library/

Джон Вайген
Директор
Международная Ассоциация ГХЦГ и пестицидов

Краткий обзор
для Российской Федерации

Следует отметить, что выводы и рекомендации этого отчета сделаны на основании информации, доступной в 2014 году. Кроме того, оценка законодательства и техническая оценка обращения с устаревшими пестицидами была дополнена отчетом: “Дорожная карта для развития управления опасными отходами в странах ВЕКЦА”. В процессе работы над этими отчетами выводы и рекомендации для страны интенсивно обсуждались с национальными структурами и национальными консультантами, что привело к окончательным выводам по вопросам законодательства и управления отходами, которые в дорожной карте предназначены для каждой страны в отдельности.

Раздел I. Оценка законодательства в области управления отходами пестицидов в Российской Федерации

Основные выводы

Российская Федерация присоединилась к Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, к Базельской конвенции о трансграничном перемещении опасных отходов и их ликвидации, а также подписала Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях. Россия не подписала Базельский протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления, принятый 10 декабря 1999 года.
В Российской Федерации насчитывается более 400 различных законных актов, регулирующих управление опасными отходами.

В соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», статья 1, опасные отходы определены как отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержащие возбудителей инфекционных болезней, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами.

Таким образом, определение опасных отходов, приведенное в Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 года, №89-ФЗ (статья 1), является более общим и не таким точным в сравнении, например, с определением опасных отходов, представленным в Директиве 2008/98/ЕС Европейского союза (статья 3), так как в Директиве сделана ссылка на детальное Приложение III, в котором приведено 16 свойств, делающих отходы опасными.

Важно отметить, что в Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 года, №89-ФЗ не имеется определения отходов пестицидов. Однако в пункте 3 статьи 1 Федерального закона № 109-ФЗ от 1997 года «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» приведено определение сельскохозяйственных химикатов и пестицидов, с поправками, внесенными Законом от 10 января 2003 года.

Законодательство не предлагает никаких специфических процедур для определения, когда пестициды становятся отходами (в частности, опасными отходами) – упоминается лишь следующее «Обезвреживанию, утилизации и уничтожению (далее – обезвреживание) подлежат пестициды и агрохимикаты, непригодные к дальнейшему применению по назначению (далее – непригодные). К ним относятся препараты, запрещенные к применению в связи с выявленным негативным воздействием на здоровье людей, животных и/или растений, с измененными физико-химическими и потребительскими свойствами, хранящиеся в смеси с другими материалами и/или веществами».

Отсутствует подробное описание сети распространения и утилизации отходов, включающее состав отходов, которое бы помогло определить долю отходов в Российской Федерации, пригодных для сжигания (по крайней мере, согласно имеющейся информации для юридического анализа). Не имеется специфических законодательных актов, касающихся сжигания отходов.

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» не содержит специальных ссылок или статей о сжигании (которое принято считать одним из методов утилизации отходов, т.е. статья 1 – обезвреживание отходов – обработка отходов, в том числе сжигание и обеззараживание отходов на специализированных установках, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду). В научной литературе есть разница между разделением отходов для дальнейшей утилизации и прямым сжиганием (которое принято считать наиболее привлекательным методом с экономической точки зрения). Тем не менее, существуют различные процессы термической обработки: высокотемпературная модификация, гидролиз и т.д. Естественно, в России сжигание разрешено, и для него есть оборудование. Однако, что касается категорий пригодных для сжигания отходов, в правовых актах параметры прописаны нечетко, все зависит от паспорта отходов (должна быть выдана лицензия, классификация опасности для каждого вида деятельности по дальнейшей обработке).

В соответствии со статьей 17 «Трансграничное перемещение отходов» Федерального закона «Об отходах производства и потребления», ввоз отходов (в том числе отходов пестицидов) с целью захоронения и утилизации (сжигания) на территорию Российской Федерации запрещен. Экспорт таких отходов из Российской Федерации разрешен только при условии наличия лицензии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, о трансграничной перевозке отходов, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (ее территориальными органами).

Принцип «загрязнитель платит» имеет больше теоретическое, нежели практическое значение, потому что на практике определить владельца отходов – лица, которое незаконно выбросило отходы на пустой земельный участок – довольно сложно и часто невозможно. Согласно Закону об отходах такие отходы называют «бесхозяйными».

Сложность базируется на двух элементах: в прошлом государство было владельцем всех земель в России, и сейчас это применимо к большей части земель, но также растет доля частных владельцев. Второй элемент – это факт, что во многих регионах отсутствуют адекватные возможности для утилизации и уничтожения отходов (в том числе контролируемые свалки). Из-за этих двух элементов сейчас имеется большое количество земельных участков с «бесхозяйными отходами». Эта ситуация несет риски того, и сейчас производители отходов это доказывают, что это становится общей практикой – оставлять отходы бесхозяйными на участках земли, создавая тем самым «заброшенные свалки».

Государство сняло с себя ответственность за бесхозяйные отходы, установив в Законе, что предприятие-владелец или арендатор земельного участка, на котором находятся бесхозяйные отходы, имеет право обратить эти вещи в свою собственность,

приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении вещи в собственность в соответствии с российским гражданским кодексом. Таким образом, владельцем бесхозяйных отходов становится физическое или юридическое лицо, начавшее их использовать. На практике это означает, что подрядчик, который начинает подготовительные работы, несет ответственность за бесхозяйные отходы, а также выплачивает экологические сборы.

Учреждения, участвующие в управлении отходами в Российской Федерации (включая отходы пестицидов):

1. Министерство окружающей среды и природных ресурсов (в частности, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования);
2. Министерство сельского хозяйства (в частности, Россельхознадзор);
3. Министерство Здравоохранения Российской Федерации (Роспотребнадзор);
4. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
5. Министерство транспорта Российской Федерации;
6. Министерство путей сообщения Российской Федерации;
7. Федеральная таможенная служба и Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Региональные отделения вышеуказанных министерств (в частности, Министерства природных ресурсов) несут ответственность за управление отходами на местном уровне.

Раздел II. Техническая оценка обращения с отходами, содержащими устаревшие пестициды и СОЗ, а также загрязнения почв в Российской Федерации в рамках Исследования по уничтожению устаревших пестицидов в бывшем Советском Союзе

- **Выявление недостатков в информации (для всех 5 разделов):**
  - Недостаточно количество информации в открытых источниках
  - НПД еще не завершен
  - Разные области развивают региональные стратегии, не отчитываясь МОСПР
- **Анализ барьеров (технических, экономических) для развития национального и регионального потенциала по управлению отходами:**
  - Политические риски и возможные запреты на передачу технологий из-за санкций
  - Экологические стандарты выше, чем в других странах
  - Невозможность проводить инвентаризацию на территориях постоянного расположения военных частей
- **Анализ возможностей (технических, экономических) для развития национального и регионального потенциала по управлению отходами:**
  - Возможность вовлечения крупных капиталов (таких как «Ренова», Российские железные дороги, нефтедобывающие компании)
  - Наличие огромных внутренних финансовых ресурсов
- **Другие полезные выводы, которые следует учесть:**

  Нет

Food and Agriculture Organisation
of the United Nations

IHPA
International HCH & Pesticides Association