ОТЧЕТ ПО СТРАНЕ

Законодательная и техническая оценка управления устаревшими пестицидами

Республика Таджикистан

Food and Agriculture Organisation of the United Nations

IHPA
International HCH & Pesticides Association

Все отчеты IHPA можно найти в библиотеке IHPA по адресу http://www.ihpa.info/resources/library

Отчет по стране

Законодательная и техническая оценка управления устаревшими пестицидами в Республике Таджикистан

Координация:	Джон Вайген, Брам де Борст, IHPA, Андрей Исак
Авторы:	Тимур Юнусов и Лола Латыпова
Фотографы:	Организации Milieukontakt International, FSD и Veolia ES Field Services Ltd, а также Морис Юц, Университет прикладных наук Северо-Западной Швейцарии
Перевод на русский язык:	Катерина Охотник
Дизайн:	Деннис Майсен, www.studioijsselstad.nl

Европейский союз и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) вложили 7 млн евро, чтобы помочь странам Центральной Азии и Восточной Европы в создании обстановки сотрудничества и развития потенциала для устранения рисков, связанных с устаревшими пестицидами и СОЗ, и разработки более устойчивого сельского хозяйства в будущем. Этот доклад подготовлен Международной Ассоциацией ГХЦГ и пестицидов (IHPA) в соответствии с договором с ФАО об оценке необходимости, а также правового и технического потенциала для рационального регулирования опасных отходов в стране и разработки “дорожной карты” для достижения самообеспеченности в вопросе безопасного обращения с опасными отходами в регионе.

Отказ от ответственности: Эта публикация была подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание этой публикации является исключительной ответственностью IHPA и никоим образом не может быть использовано для отражения взглядов Европейского Союза.

Оглавление

Вступление 5
Благодарности 6
Список сокращений 7
Введение 8
Краткий обзор 12
Предложения и рекомендации 14

Данные, Приложения и Рабочий Документ

Все оригинальные данные и приложения доступны в отдельном документе: Рабочий Документ, Оценка законодательной и технической базы по управлению устаревшими пестицидами, Республика Таджикистан

Приложение 1: Техническое задание для IHPA по координации изучения утилизации отходов устаревших пестицидов в странах бывшего Советского Союза

Рабочий Документ может быть найден в библиотеке IHPA на сайте: http://www.ihpa.info/resources/library

Вступление

Проблема устаревших пестицидов и пестицидов, содержащих СОЗ, и её решение имеют высокий приоритет в экологической и сельскохозяйственной повестке дня правительства Республики Таджикистан.

Не так давно в рамках Стокгольмской конвенции было завершено обновление НПД. Это дало новое представление о существующих и новых СОЗ. Всё это новое было включено в настоящий доклад. Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан в полной мере участвовал во всех мероприятиях, которые касались этой проблемы.

Проблемы в стране огромны, однако шаг за шагом появляются и внедряются новые инициативы.

В рамках проекта ФАО «Инициатива по контролю над пестицидам и борьбе с вредителями в Центральной Азии и Турции» с 1 февраля по 15 мая 2014 года была выполнена инвентаризация 51 склада пестицидов.

В рамках проекта ЮНЕП, финансируемого ГЭФ, «Демонстрация устойчивых заменителей ДДТ и расширение имеющихся в странах возможностей борьбы с переносчиками болезней на Южном Кавказе и в Центральной Азии» (ДДТ-проект) запланирована пилотная кампания по переупаковке устаревших запасов ДДТ и связанных с ними отходов на Анорзоре, Хатлонская область, Южный Таджикистан. Как часть этого же проекта на Вахшском полигоне в Хатлонской области, Южный Таджикистан, будет создан центральный промежуточный склад (ЦПС) для устаревших пестицидов. Вахшский полигон является одной из наиболее проблематичных «горячих точек» устаревших пестицидов в Центральной Азии, на котором содержится по имеющимся сведениям 4 000 тонн устаревших пестицидов, включая большие объемы ДДТ. Также в северной части страны, в Канибадаме, не так давно Швейцарская миссия совместно с организацией Milieukontakt и Международной ассоциацией ГХЦГ и пестицидов подготовили планы для предложений по уменьшению рисков на полигонах пестицидов.
Хотя это всё отличные инициативы, но становится ясно, что Таджикистан нуждается в более конкретной финансовой поддержке для принятия этих сложных и дорогостоящих мер, таких как в Вахше, которые должны быть предприняты чем раньше, тем лучше.

Мы очень рады публикации документа «Правовая и техническая оценка управления устаревшими пестицидами в Таджикистане» как одного из результатов регионального исследования «Правовая и техническая оценка потенциала для ликвидации

устаревших пестицидов и стойких органических загрязнителей», выполненного Международной ассоциацией ГХЦГ и пестицидов в рамках проекта ФАО, поддерживаемого ЕС, «Устранение устаревших пестицидов на территории бывшего Советского Союза и увеличение потенциала для предотвращения образования опасных отходов». Реализация была выполнена национальными консультантами в тесном сотрудничестве с Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан и его “Центром по выполнению Стокгольмской конвенции”.

Отчет очень четко отражает наше сегодняшнее положение, наш потенциал, а также пробелы и нужды в будущем.

Я хочу поблагодарить все участвующие стороны за отличное сотрудничество и поддержку этого исследования.

С уважением,
г-н Хайрулло Ибодзода

Операционный координационный центр
Председатель Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан
ул. Шамси 5/1
Душанбе, 734003

Благодарности

IHPA выражает благодарность обоим главным авторам: Г-же Лоле Латыповой, эксперту по национальному законодательству, отвечающей за Раздел I. Оценка законодательства по управлению отходами пестицидов в Таджикистане и Г-ну Тимуру Юнусову, консультанту по национальному управлению отходами, который отвечал за Раздел II. Техническая оценка обращения с отходами, содержащими устаревшие пестициды и СОЗ, а также уровня загрязнения почвы в Таджикистане, за их активное участие и ответственность при выполнении этих отчетов.

Отдельная благодарность за методологическую помощь, основную координацию и поддержку FAO, Г-ну Кевину Хелпсу, бывшему Координатору проекта ФАО-ЕС, Г-ну Ричарду Томпсону, настоящему Координатору проекта Партнерства ФАО-ЕС, Г-же Лилиане Равеломанантсоа, Сотруднику по правовым вопросам, Правовой офис ФАО, Г-же Оксане Перминовой, Сотруднику по Сельскому хозяйству (социальное и экономическое воздействие) проекта Партнерства ФАО-ЕС, Milieukontakt International, Green Cross Belarus и Blacksmith Institute.

Список сокращений

ADR	Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов
DOT	Классификация опасных веществ Департамента транспорта США
CSO	Организация гражданского общества
EMP/ПУОС	План управления состоянием окружающей среды
EMTK	Инструментарий рационального природопользования в отношении устаревших пестицидов (ФАО)
HDPE	Полиэтилен высокой плотности
IMDG	Международный морской кодекс по опасным грузам
IUCN	Международный союз охраны природы
MKI	Организация Milieukontakt International
PDF-B	Подготовительная стадия проекта (ГЭФ)
PSMS / СУЗП	Система управления запасами пестицидов (ФАО)
RID	Перевозка опасных грузов по железным дорогам
TEQ	Токсический эквивалент
ВБ	Всемирный банк
ВТО	Всемирная торговая организация
ГБАО	Горно-Бадахшанская автономная область
Госстандарт	Государственный стандарт для Российской Федерации и стран бывшего СССР
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕС	Европейский союз
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
КДПГ	Конвенция о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом
МУП	Муниципальное унитарное предприятие
н/д	Нет данных
НАТО	Организация Североатлантического договора, Североатлантический Альянс
НАТО ПРМ	Программа НАТО Партнерство ради мира
НКК	Национальный координационный комитет
НКЦ	Национальный координационный центр
НПВ	Национальный план выполнения
НСЭМ	Национальная система экологического мониторинга
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ПДК	Предельно допустимая концентрация
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
ПХБ	Полихлорированные бифенилы
РВПЗ	Протокол о регистрах выброса и переноса загрязнителей
РТ	Республика Таджикистан
СГС / GHS	Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ
СК	Стокгольмская конвенция
СНГ	Содружество Независимых Государств
СОЗ	Стойкие органические загрязнители
СПМРХВ	Стратегический подход к международному регулированию химических веществам
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
США	Соединенные Штаты Америки
УП	Устаревшие пестициды
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФГПИ	Фонд поддержки гражданских инициатив
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЭО	Экологическая оценка
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт ООН

Введение

В Проекте ЕС/ФАО GCP/RER/040/EC “Повышение потенциала для устранения и предотвращения повторного использования устаревших пестицидов в качестве модели для решения проблемы неиспользованных опасных химических веществ на территории бывшего Советского Союза” Международной ассоциации ГХЦГ и пестицидов (IHPA) была поставлена задача развивать потенциал для управления опасными отходами на примере устаревших пестицидов и СОЗ. По существующим оценкам 200,000 тонн этих материалов оказывают воздействие в странах бывшего Советского Союза. Большая часть предыдущей работы по утилизации отходов из этих стран была нацелена на экспорт тысяч тонн запасов пестицидов для сжигания в реакторах при высоких температурах, эксплуатируемых на коммерческой основе в государствах-членах ЕС. Несмотря на то, что эта стратегия отвечает всем международным экологическим требованиям, это непомерно дорого. Обширные расстояния для перевозки отходов из стран Центральной Азии к объектам в Европе делают привлекательным вариант поиска локального решения как с точки зрения управления рисками, так и из соображений стоимости. Более того, огромные объемы опасных отходов, образующихся в этой зоне увеличивают потребность в местном потенциале для уничтожения опасных отходов. Основываясь на национальных юридических и технических докладах по оценке управления устаревшими пестицидами, разработанных в ноябре 2014 года, в сентябре 2015 была опубликована “Дорожная карта по Созданию экологически обоснованного менеджмента пестицидов, содержащих СОЗ, и других опасных отходов в регионе ВЕКЦА”.

Исследование (см. Приложение 1, Рабочий Документ) включило следующие мероприятия:

- Обзор существующих рамок политики по управлению и ликвидации (в том числе инвентаризации, оценки и транспорта) СОЗ и устаревших пестицидов в соответствии с требованиями соответствующих директив ЕС / Стокгольмской конвенции;
- Проведение оценки текущего управления СОЗ (в том числе (временного) хранения и уничтожения) в соответствии с лучшей международной практикой по НИМ/НДП, как это указано в рабочих группах Базельской/Стокгольмской конвенции; выделение и описание лучших имеющихся практик в стране;
- Обзор существующих и планируемых вариантов удаления для СОЗ-пестицидов, устаревших пестицидов и связанных с ними опасных отходов и загрязненных земель;
- Оценка потенциальных сооружений, таких как существующие современные цементные печи, а также планируемые и/или реализуемые исследования пилотных заводов, которые могут развиваться в ближайшие годы как важные игроки на рынке;
- Оценка Таможенного союза Россия-Беларусь-Казахстан и его значение для опасных отходов в России и их транзита, в том числе оценки 1) опыта практического осуществления в течение последних лет и 2) альтернативных транспортных маршрутов из республик, избегая российскую территорию. Заполняется с должным учетом требований, предъявляемых Базельской конвенцией;
- Оценка доступа (автомобильным, железнодорожным или водным транспортом) в вариантах удаления и экономики транспортировки отходов в регионе к сооружениям по удалению/альтернативным объектам хранения; и
- Обзор существующих данных по СОЗ в стране (УП и ПХБ), насколько доступны, и попытка сбора, где это возможно, итоговых данных о потоках опасных отходов, таких как профиль химических веществ ЮНИТАР. Эти данные будут объединены для страны, с тем чтобы оценить потенциальную необходимость в будущих инвестициях для соответствующей страны/региона. Обеспечить оценку масштабов инвестиций (в тоннах СОЗ для утилизации) и грубую оценку их национального распределения, тоннаж других устаревших пестицидов, распределение и количество загрязненных земель и загрязненных контейнеров;
- Оценка вариантов утилизации пустых контейнеров, уже запланированных или текущих программ и инициатив;
- Подготовка Обобщающего Обзора для страны и выявление пробелов в информации;
- Компиляция докладов о выводах исследования, в том числе рекомендаций по заполнению пробелов в информации.

Ожидаемые результаты:

i. Краткий отчет о существующих рамках политики по ликвидации и управлению СОЗ и устаревших пестицидов (для 12 стран);
ii. Анализ барьеров (технических, юридических, экономических) для развития национального и регионального потенциала по управлению отходами;
iii. Отчет о возможности внедрения новых технологий (тепловых и нетепловых), например, для конкретных запасов (отходов ДДТ и ГХЦГ);
iv. Краткий отчет о существующих и потенциальных сооружениях по уничтожению, пилотных производственных мощностей и объектов/инициатив для утилизации пустых контейнеров (для 12 стран);
v. Отчет об отходах СОЗ в сравнении с общим рынком опасных отходов и концепции Инвестиционного плана уничтожения СОЗ для региона;
vi. Презентация проекта отчета на совещании КС в феврале 2015, завершение отчета и включение в него возможных комментариев.

Раздел I Отчета об оценке законодательства по управлению отходами пестицидов структурирован в следующих пяти основных разделах:

I. Общая информация (Участие в международных договорах)

Введение содержит общую информацию о международном сотрудничестве и участии страны в международных договорах в области управления отходами. Цель этого раздела – выявить и прояснить позицию страны в области управления отходами на международном уровне.

II. Нормативная база по обращению с отходами

Первая глава повествует о политических и правовых основах, которые определяют политику или стратегии на национальном/федеральном уровне для предупреждения образования отходов и сокращения рисков, связанных с ними. Этот раздел также представляет общий обзор национальных законов и положений, которые регулируют управление опасными отходами.

Второй раздел о специфических законах и положениях, которые регулируют управление отходами, направлен на выявление всех законов по управлению отходами в различных секторах, таких как: импорт/экспорт, захоронение отходов, сжигание, транспортировка отходов и общее управление отходами.

Третий раздел «Учреждения по управлению отходами (направленные на пестициды)» изучает соответствующие организации, которые вовлечены в управление отходами, их обязанности и функции с целью выявления компетентных органов, которые отвечают за планирование управления отходами.

III. Анализ существующего национального законодательства по обращению с отходами

Этот раздел посвящен анализу существующего национального законодательства, которое отражает законодательные рамки по управлению отходами в зависимости от различных видов деятельности по управлению отходами, таких как:

- Регистры отходов пестицидов и общая классификация отходов
- Лицензирование
- Трансграничные перевозки, импорт/экспорт
- Экономические инициативы по транспортировке
- Требования к маркировке
- Упаковка и тара
- Процедуры в случае чрезвычайных ситуаций
- Обязанности по удалению
- Сжигание
- Учет, мониторинг и отчетность
- Нарушения и платежи
- Официальный контроль и инспектирование
- Наука и развитие

IV. Информация, дополняющая правовые анализы – со стороны других экспертов – включает следующие три основные темы:

- Промышленность по производству пестицидов
- Управление запасами устаревших пестицидов – законодательные рамки по условиям/методам для осуществления инвентаризации/хранения/удаления запасов устаревших веществ
- Методы, используемые для утилизации отходов пестицидов

V. **Объекты, предназначенные для утилизации, хранения и переработки – практическая информация от других экспертов – состоит из следующих четырех тем:**

- Предприятия по удалению
- Склады для хранения
- Предприятия по переработке
- Предприятия по восстановлению

Этот раздел направлен на выявление законодательных норм, которые предусматривают действия предприятий по удалению/хранению/переработке/восстановлению отходов пестицидов.

Раздел II Отчета, национальная техническая оценка (Отчет по обращению с отходами)

Мы отдавали себе отчет, что для осуществления этих специфических условий по укреплению потенциала и выявлению состояния дел в каждой стране, как это указано в Техническом Задании, сперва необходимо проанализировать весь круг вопросов обращения с устаревшими пестицидами с самого начала процесса: кто отвечает и кто вовлечен в каждый шаг процесса обнаружения устаревших пестицидов до окончательных шагов по их удалению. Поэтому было необходимо разработать четкую стандартную структуру, которую все национальные консультанты по управлению отходами могли использовать для оценки каждого шага. Также было важно достичь возможности сравнения результатаов в каждой из стран и, тем самым, было решено подготовить стандартную форму отчета в виде таблицы. Для ясности и краткости текст был подготовлен как можно более лаконично.

Отчет построен из четырех основных разделов с большим количеством отдельных вопросов, которые были оценены, как то:

1. **Сравнение существующего управления СОЗ с лучшими международными практиками**

   Этот раздел включает детальную информацию по каждому шагу всех действий, необходимых для ликвидации устаревших пестицидов и пестицидов, содержащих СОЗ:

1. **Институциональные механизмы, включая ответственности соответствующих организаций в стране**
2. **Инвентаризация** со всеми обновлениями национальных/региональных инвентаризаций, источниками данных, существующими инвентаризациями; первый Национальный план действий (НПД), актуализированный НПД (в частности по новым СОЗ), профиль химических веществ ЮНИТАР, если такой существует, Национальная инвентаризация пестицидов или СОЗ, Инвентаризация ФАО и другая информация
3. **Оценка воздействия на окружающую среду** в соответствии с национальными требованиями, и международным опытом, внедренным ООН или другими агентствами. Это включает в себя потенциал правительства и частного сектора по разработке оценки воздействия на окружающую среду, а также этапы Оценки Воздействия ФАО и планы управления состоянием окружающей среды, в соответствии с Руководством ФАО ЕМТК, том 3
4. **Инвентаризация и управление экологической оценкой,** которая включает вопросы по инвентаризации и оценке, а также о том, имеется ли в наличии оборудование для выполнения задания. Например, существует ли и является ли действующей данная организация, и если да, то все ли менеджеры, координаторы, люди на местах существуют и дееспособны. А также присутствуют и находятся ли в рабочем состоянии все лица, управляющие данными инвентаризации, актуализирована или нет национальная или региональная инвентаризация, проведена ли национальная инвентаризация пестицидов и/или СОЗ, а также существует или нет регистр загрязненных территорий.
5. **Защитные мероприятия:** описание всех мероприятий, реализованных национальными и международными усилиями, как, например, при помощи проектов ФАО.
6. **Хранение и транспортировка** включает все пункты по переупаковке, контейнеризации, хранению и транспортировке, включая оценку требований в области транспорта, вождения, существующих правил хранения и отчетности об авариях
7. **Утилизация** – оценка накопленного национального и международного опыта, а также опыта ФАО, в том числе отчетов о выбранных технологиях, процессе

трансграничной перевозки в рамках Базельской конвенции и национальной транспортировки в пределах страны, мощностей по утилизации, имеющихся в стране, их качества и применяемых стандартов (государственных/международных), а также форме собственности этих объектов.

8. **Тара** описана с указанием национального и международного опыта, планов поддержки ФАО, количества и видов пустых контейнеров и/или упаковочных материалов, использование центров по сбору пустых контейнеров

2. Обзор данных по отходам, содержащим СОЗ и другие опасные вещества

Этот раздел составлен из следующих шести категорий:

A. Химические отходы сельского хозяйства, включая отходы устаревших пестицидов, отходы пестицидов, содержащих СОЗ, и новые виды отходов пестицидов, такие как поддельные пестициды, отходы пустой тары и загрязненные территории. Эти загрязненные территории включают в себя могильники или полигоны (свалки), которые часто содержат огромные объемы отходов, места хранения и территории, которые находятся в использовании;
B. Промышленные химические вещества,
C. Побочные продукты,
D. Нефтесодержащие отходы,
E. Неорганические отходы,
F. Отходы, представляющие угрозу для здоровья.

Фактически, был приведён полный список опасных отходов. Следует отметить, что многие из необходимых данных являются предварительными или отсутствуют, так как многие страны находятся на начальном этапе данной оценки. Часто приводятся количества, которые не были проверены на местах. Также данные быстро устаревают в силу новых инвертаризаций и оценок активности, таких, как запланированное обновление НПД, следовательно, эти данные могут рассматриваться как “моментальные срезы” ситуации и они с большой вероятностью будут опять обновляться в ближайшем будущем

3. Существующие и запланированные варианты утилизации пестицидов, содержащих СОЗ, устаревших пестицидов и связанных с ними опасных отходов, а также загрязненных земель

В этом разделе дается оценка существующих в стране и потенциальных установок уничтожения отходов, планируемых объектов и планируемых и/или реализованных пилотных установок, а также существующих и/или планируемых инициатив или установок по утилизации пустой тары (пластмассовой и/или стальной). Данные, которые необходимо указать здесь: тип установки или технологии, адрес/местонахождение, контактное лицо (имя/контактные данные) и короткий обзор технических характеристик, включая производительность, типы опасных отходов, разрешенных для переработки, информацию о разрешении и даты разрешения. Однако следует отметить, что в большинстве стран имеется только очень малое количество таких установок.

4. Транспортная логистика

Этот раздел включает пять основных вопросов:

1. Оценка ряда альтернатив транспортирования отходов от основного места складирования до существующего или планируемого места ликвидации, включая оценку стоимости;
2. Оценка возможной сети складирования: станций передачи отходов, например, на основных железнодорожных станциях или на существующих свалках (полигонах), или на станциях по управлению отходами;
3. Оценка транспортного потенциала;
4. Ссылки на требования Базельской конвенции и предыдущий опыт по международным перевозкам и таможенным возможностям; а также
5. Краткое описание примеров.

Благодаря своей четко определенной структуре этот отчет может легко периодически обновляться, для использования национальными властями и донорами, заинтересованными оказывать поддержку дальнейших действий по ликвидации устаревших пестицидов и пестицидов, содержащих СОЗ в будущем.

Этот отчет доступен на английском и русском языках, все отчеты по странам будут доступны в библиотеке IHPA на http://www.ihpa.info/resources/library/

Джон Вайген
Директор
Международная Ассоциация ГХЦГ и пестицидов

Краткий обзор
для Республики Таджикистан

Следует отметить, что выводы и рекомендации этого отчета сделаны на основании информации, доступной в 2014 году. Кроме того, оценка законодательства и техническая оценка обращения с устаревшими пестицидами была дополнена отчетом: “Дорожная карта для развития управления опасными отходами в странах ВЕКЦА”. В процессе работы над этими отчетами выводы и рекомендации для страны интенсивно обсуждались с национальными структурами и национальными консультантами, что привело к окончательным выводам по вопросам законодательства и управления отходами, которые в дорожной карте предназначены для каждой страны в отдельности.

Раздел I. Оценка законодательства в области управления отходами пестицидов в Республике Таджикистан

Основные выводы

Республика Таджикистан ратифицировала только Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (2007); подписала, но не ратифицировала Роттердамскую конвенцию (1998) о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и не подписала Базельскую конвенцию о трансграничном перемещении опасных отходов и их ликвидации. Как следствие, таджикское национальное законодательство по отходам не согласуется с этими конвенциями.
Вопрос управления отходами регулирует Закон Республики Таджикистан №44 «Об отходах производства и потребления» от 10 мая 2002 года. Этот закон оговаривает создание и ведение Кадастра отходов в Таджикистане, но на практике этот кадастр не создан и не ведется. Отсутствует процедура для проведения инвентаризации разных типов отходов (промышленных, медицинских и бытовых), существующих в Таджикистане. Результатом этого является недостаток информации о типах отходов и их количествах.

В соответствии со статьей 14 этого закона, любое трансграничное перемещение отходов для использования в качестве вторичного сырья может производиться только с разрешением, выдаваемым Комитетом охраны окружающей среды и другими уполномоченными органами. Этот закон также утверждает, что отходы, которые являются предметом продажи или экспорта и импорта, должны быть сертифицированы согласно требованиям Республики Таджикистан. Но на практике правительство Таджикистана не установило процедуру для трансграничного перемещения отходов.

Важную роль в законодательном регулировании управления отходами в Республике Таджикистан играет Закон №37 «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 17 мая 2004 года, который признает следующие виды деятельности подлежащими лицензированию: управление радиоактивными отходами, включая импорт и экспорт, производство, продажу, использование, перемещение, хранение, переработку и уничтожение радиоактивных веществ и сбор, использование, хранение, перемещение и уничтожение опасных отходов.

Но из-за неполной классификации и каталогизации типов отходов (например, нет информации по жидким отходам) и недостатков в ведении регистров, такие правила управления опасными отходами являются неэффективными.

Что касается уничтожения отходов, отсутствует соответствующее оборудование, даже отсутствуют правила по созданию и управлению свалками. Имеется большое количество неконтролируемых свалок, даже на берегах рек, что напрямую влияет на качество воды. Отсутствует законодательство по сжиганию отходов, а также нет специального оборудования для уничтожения ядовитых и опасных отходов.

Нет ни мероприятий, ни политики для предотвращения и уменьшения образования опасных отходов.

Что касается пестицидов, не разработано вторичное законодательство, которое бы содержало правила хранения и утилизации отходов пестицидов. На качество поверхностных и подземных вод оказывает воздействие сельскохозяйственное диффузное загрязнение (дренажные системы в Таджикистане неадекватны и неэффективны).

В настоящий момент Республика Таджикистан не имеет финансовых и технических ресурсов для разработки адекватной законодательной базы для надлежащего управления отходами, в том числе, управления опасными отходами. Поэтому, для улучшения этой ситуации в короткие сроки, чрезвычайно необходима международная поддержка.

Государственным учреждением, ответственным за управление отходами, является Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан.

Раздел II. Техническая оценка обращения с отходами, содержащими устаревшие пестициды и СОЗ, а также загрязнения почв в Таджикистане

- **Выявление недостатков в информации (для всех 5 разделов):**

К настоящему времени в Республике Таджикистан уже проведена инвентаризация устаревших пестицидов, которая определила местоположения объектов и их количество. Стране необходимо разработать Национальный план очистки для переупаковки, сбора, хранения и уничтожения устаревших пестицидов и инвентаризации связанного с ними загрязнения территорий. В этом плане, как минимум, должны быть определены:

- государственное ведомство, ответственное за выполнение этого Плана;
- разработаны стандарты для хранения, перевозки, переупаковки и утилизации на основе международных стандартов и подходящих для внедрения на практике в Республике Таджикистан;
- мероприятия и кампании, необходимые для уничтожения СОЗ и пестицидов, содержащих СОЗ, а также других устаревших пестицидов в Республике Таджикистан;
- меры, которые потребуются для предотвращения образования новых устаревших пестицидов.

Таджикистан не является производителем новых СОЗ, и во время инвентаризации в 2014 году не существовало производителей, которые использовали бы СОЗ в своей деятельности. К тому же, Республика Таджикистан нуждается в разработке мероприятий по проведению исследований, оценки и развития Национальной программы для новых СОЗ (управление электротехническими и электронными отходами, управление утилизацией автомобилей, контроль над импортом продуктов продовольствия и товаров, которые могут содержать СОЗ).

- **Анализ барьеров (технических, экономических) для развития национального и регионального потенциала по управлению отходами**

Наиболее серьезным барьером для внедрения адекватных государственных мер по устаревшим пестицидам и СОЗ является недостаток координации между Комитетом охраны окружающей среды, Министерством сельского хозяйства, Министерством здравоохранения и социальной защиты населения и Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне.

Несмотря на тот факт, что имеется закон, дополнительные документы (подзаконные акты, инструкции и правила) не разработаны или находятся на стадии утверждения.

Практических мероприятий по уничтожению СОЗ и устаревших пестицидов в стране не проводилось. Частично это обусловлено недостатком здесь необходимой инфраструктуры для переупаковки, транспортировки, временного хранения и уничтожения. В настоящее время все действия направлены на поддержание существующих свалок в надлежащем состоянии. Существует необходимость установить складские помещения для временного хранения, подготовить специальный транспорт, обучить персонал и разработать планы по уничтожению отходов.

Для уничтожения СОЗ и устаревших пестицидов, в соответствии с идеей высшего руководства, Республика Таджикистан не имеет реальной возможности построить завод для уничтожения пестицидов (это экономически невозможно). Поэтому будет необходим экспорт и уничтожение за рубежом. Лабораторные и исследовательские возможности (хотя и существуют) требуют усовершенствования в короткие сроки посредством увеличения количества квалифицированного персонала, оборудования и финансовых ресурсов.

- **Анализ возможностей (технических, экономических) для развития национального и регионального потенциала по управлению отходами**

В настоящее время важно сфокусироваться на переупаковке, транспортировке и временном хранении отходов с целью уменьшения имеющегося риска и подготовке к окончательному уничтожению отходов в будущем.

- **Другие полезные выводы, которые следует учесть:**

Нет

Предложения и рекомендации
для будущей деятельности

Республике Таджикистан рекомендуется срочно ратифицировать Роттердамскую конвенцию, а также подписать и ратифицировать Базельскую конвенцию и с международной помощью способствовать модернизации таджикского законодательства в сфере отходов для соответствия требованиям этих международных конвенций.

В процессе такой модернизации необходимо уделять особое внимание как всему жизненному циклу отходов (производство, управление, уменьшение, предотвращение и утилизация), так и разным типам отходов (категоризации, определения, Кадастр, доступ общественности к информации), необходимой инфраструктуре (компании по переработке отходов, оборудование для удаления и уничтожения отходов), системе практических мер по обеспечению выполнения законодательства (лицензии и разрешения, пени и штрафы, регистрация, контроль и надзор) и финансовому обеспечению и стимулам. Моделями для этих разработок могут служить требования и Директивы ЕС (которые на международном уровне признаны лучшими практиками).

Эти улучшения должны базироваться на наборе Принципов охраны окружающей среды и/или Экологическом кодексе, которые должны быть определены Правительством Республики Таджикистан.

Во всех этих разработках настойчиво рекомендуется активная коммуникация, повышение осведомленности населения, лиц, принимающих решения, представителей министерств, производителей отходов и сектора управления отходами.

Food and Agriculture Organisation
of the United Nations

IHPA
International HCH & Pesticides Association