

Рабочий документ
Управление устаревшими
пестицидами

Туркменистан



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



Содержание		
Часть I	Оценка нормативной базы по управлению отходами пестицидов в Туркменистане	3
Глава I	Общая информация (участие в международных договорах)	3
Глава II	Нормативная база по обращению с отходами	5
Раздел I	Политическая и правовая база	5
Раздел II	Специальные законы и положения, регулирующие обращение с отходами	5
Раздел III	Учреждения, регулирующие обращение с отходами (уделяющие особое внимание пестицидам)	8
Глава III	Анализ существующей законодательной базы по обращению с отходами	9
Тезис 1	Охват	9
Тезис 2	Определения	9
Тезис 3	Административная и институциональная структуры	9
Тезис 4	Лицензирование	9
Тезис 5	Трансграничное перемещение, импорт/ экспорт	10
Тезис 6	Экономические инициативы	10
Тезис 7	Транспорт	10
Тезис 8	Требования к маркировке	11
Тезис 9	Тара и упаковка	11
Тезис 10	Порядок действий в чрезвычайной обстановке	11
Тезис 11	Обязательства по утилизации	11
Тезис 12	Сжигание	12
Тезис 13	Учёт, контроль и отчетность	12
Тезис 14	Нарушения и санкции	12
Тезис 15	Государственный контроль и инспекция	13
Тезис 16	Научные исследования и разработки	14
Глава IV	Информация, дополняющая правовой анализ, от других экспертов	15
Глава V	Сооружения для удаления, хранения, переработки и восстановления – практическая информация от других экспертов	16
ПРИЛОЖЕНИЯ		17
Приложение 1	Техническое задание для ИНРА по координации исследования утилизации отходов устаревших пестицидов в бывшем Советском Союзе	17

Эта публикация была подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание этой публикации является исключительной ответственностью ИНРА и никоим образом не может быть использовано для отражения взглядов Европейского Союза.

Все отчеты ИНРА можно найти в библиотеке ИНРА по адресу <http://www.ihpa.info/resources/library>

Часть I – Оценка нормативной базы по управлению отходами пестицидов в Туркменистане

Глава I: Общая информация (участие в международных договорах)

Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (общая информация в отношении положения о принятии, подписании и ратификации, Координационное учреждение)

Конвенция была принята 10 сентября 1998 г. на Конференции полномочных представителей по Конвенции в городе Роттердам, Нидерланды. В соответствии со статьей 24, 11 сентября 1998 г. Конвенция была открыта для подписания всеми странами и региональными экономическими организациями в Роттердаме, а затем и в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в городе Нью-Йорк с 12 сентября 1998 г. по 10 сентября 1999 г.

Туркменистан не участвует в данной конвенции

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (общая информация в отношении положения о принятии, подписании и ратификации, Координационное учреждение)

Конвенция была принята 22 мая 2001 г. на Конференции полномочных представителей по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях в Стокгольме, состоявшейся 22-23 мая 2001 г. В соответствии со статьей 24, 23 мая 2001 г. Конвенция была открыта для подписания всеми странами и региональными экономическими организациями в Конференц-центре Фолкетс Хас (Folkets Hus) в Стокгольме и в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в городе Нью-Йорк с 24 мая 2001 по 22 мая 2002 гг.

Туркменистан не участвует в данной конвенции

Базельская конвенция по контролю за трансграничным перемещением опасных отходов и их утилизацией (общая информация в отношении положения о принятии, подписании и ратификации, Координационное учреждение)

была принята 22 марта 1989 г. на Конференции полномочных представителей, проходившей в Базеле с 20 по 22 марта 1989 г. В соответствии со статьей 21, Конвенция, которая была открыта для подписания всеми странами и региональными экономическими организациями в Федеральном департаменте иностранных дел Швейцарии в городе Берне с 23 марта 1989 г. по 30 июня 1989 г., была затем открыта для подписания в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в городе Нью-Йорк до 22 марта 1990 г.

Конвенция была принята Туркменистаном в июне 1996 года

Международное сотрудничество

Туркменистан участвует в Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеран, 4 ноября 2003 г.).

Конвенция затрагивает вопросы сотрудничества в области сбросов, выбросов и утилизации опасных, вредных и других загрязнителей и отходов с морских и наземных источников. Все участники Конвенции являются прибрежными странами. В рамках Конвенции были приняты:

1. **Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (2012 г.);**
2. **Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (2012 г.).**

В соответствии со статьей 19 Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, стороны согласовали усилия по созданию и применению индивидуальных и/или совместных программ для осуществления контроля над состоянием морской среды Каспийского моря. Стороны согласовали список параметров и сброса загрязняющих веществ в море, а также об их концентрации в Каспийском море, которые будут подвергаться контролю. Стороны должны, самостоятельно и/или совместными усилиями, регулярно проводить оценку состояния морской среды Каспийского моря. Проведение такой оценки подразумевает также контроль над эффективностью мер, принятых для предотвращения, сокращения и контроля над загрязнением морской среды Каспийского моря. Стороны прилагают усилия по согласованию правил по реализации и мониторингу программ, измерительных систем, аналитических методов, обработки данных и

контролю качества данных. Стороны согласовали создание централизованной базы данных, которая является основой для принятия решений, а также общим источником информации и образовательной подготовки для специалистов, администраторов и всех заинтересованных лиц.

В соответствии со статьей 20 Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, стороны договорились о сотрудничестве в исследовании и разработке эффективных методов для предотвращения, сокращения и мониторинга загрязнения морской среды Каспийского моря, для чего стороны прилагают все усилия по инициированию либо активизации, по мере необходимости, исследований и разработок в данной области (подробнее в Теме 16, стр. 14)



Глава II: Нормативная база по обращению с отходами

<p>Раздел I Политическая и правовая база</p>	<p>Национальные законы и положения, регулирующие обращение с опасными (в частности устаревшими пестицидами) отходами</p> <p>В Туркменистане обращение с отходами пока еще не регулируется специальным законом, который бы обеспечивал государственное регулирование организации сбора и утилизации отходов, включая опасных отходов. Тем не менее, в отдельных законодательных актах присутствуют положения, регулирующие вопросы обращения с отходами.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Закон Туркменистана «Об охране природы» (2014 г.); 2. Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» (1996 г.); 3. Санитарный кодекс Туркменистана (2009 г.); 4. Закон Туркменистана «О радиационной безопасности» (2009 г.); 5. Закон Туркменистана «О химической безопасности» (2011 г.); 6. Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» (2008 г.); 7. Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» (2014 г.); 8. Закон Туркменистана «О лицензировании отдельных видов деятельности» (2009 г.); 9. Положение о государственной экологической экспертизе, утвержденное Президентом Туркменистана (1996 г.); 10. Национальный план по предупреждению и ликвидации разлива нефти в Туркменистане, утвержденный Президентом Туркменистана (2001 г.); 11. Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов, утвержденные Указом Президента Туркменистана (2005 г.); 12. Уголовный кодекс Туркменистана (2010 г.) и Кодекс Туркменистана "Об административных правонарушениях" (2013 г.); 13. Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности (1995 г.); 14. Процедурное оформление на пограничных пунктах Туркменистана и транзит опасных военных грузов, утвержденные Указом Президента (2003 г.); 15. Указ Президента «О вопросах лицензирования импорта, производства и реализации химических веществ» (2010 г.) 		
<p>Раздел II Специальные законы и положения, регулирующие обращение с отходами</p>	<p>Сектор</p> <p><i>Общие вопросы обращения с отходами</i></p>	<p>Законодательство ЕС</p> <p>Директива 2008/98/ЕС Европейского Парламента и Совета от 19 ноября 2008 года «Об отходах и аннулировании некоторых Директив» (Текст имеет отношение к ЕЭЗ), ОЖ 3 (Официальный журнал Евросоюза, Законодательство) 312, 22.11.2008, с. 3-30</p>	<p>Законодательство Туркменистана</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Закон Туркменистана «Об охране природы» (2014 г.) 2. Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» (1996 г.) 3. Уголовный кодекс Туркменистана (2010 г.) 4. Кодекс Туркменистана "Об административных правонарушениях" (2013 г.) 5. Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов, утвержденные Указом Президента Туркменистана (2005 г.) 6. Санитарный кодекс Туркменистана (2009 г.) 7. Закон Туркменистана «О радиационной безопасности» (2009 г.) 8. Закон Туркменистана «О химической безопасности» (2011 г.)

			<ol style="list-style-type: none"> 9. Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» (2008 г.) 10. Закон Туркменистана «О лицензировании отдельных видов деятельности» (2009 г.) 11. Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» (2014 г.) 12. Положение о государственной экологической экспертизе, утвержденное Президентом Туркменистана (1996 г.) 13. Национальный план по предупреждению и ликвидации разлива нефти в Туркменистане, утвержденный Президентом Туркменистана (2001 г.) 14. Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов, утвержденные Указом Президента Туркменистана (2005 г.) 15. Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности (1995 г.) 16. Процедурное оформление на пограничных пунктах Туркменистана и транзит опасных военных грузов, утвержденные Указом Президента (2003 г.) 17. Указ Президента «О вопросах лицензирования импорта, производства и реализации химических веществ» (2010 г.)
	<p><i>Импорт/экспорт</i></p>	<p>Регламент (ЕС) №689/2008 Европейского Парламента и Совета от 17 июня 2008 в отношении экспорта и импорта опасных химических веществ, <i>ОЖ З 204, 31.7.2008, с. 1-35.</i></p> <p>Регламент (ЕУ) №649/2012 Европейского Парламента и Совета от 4 июля 2012 в отношении экспорта и импорта опасных химических веществ. Текст имеет отношение к ЕЭЗ, <i>ОЖ З 201, 27.7.2012, с. 60-106</i></p>	<p>Закон Туркменистана «Об охране природы» (2014 г.) предусматривает запрет на экспорт и импорт опасных отходов.</p> <p>Обработка опасных отходов в специальном оборудовании, захоронение отходов на полигонах и их хранение производятся с разрешения уполномоченного органа государственного управления в области охраны окружающей среды и других уполномоченных государственных органов.</p> <p>Захоронение опасных отходов на территории вблизи городов и других населённых пунктов, на орошаемых землях, в водных объектах, в том числе в акватории туркменского сектора Каспийского моря, и на землях водного фонда, в курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах и иных местах, где может быть создана опасность для здоровья населения и состояния окружающей природной среды (Статья 37).</p> <p>Закон Туркменистана «О радиационной безопасности» (2009 г.) предусматривает запрет на ввоз в Туркменистан радиоактивных отходов для их хранения и утилизации (статья 12).</p> <p>Закон «О химической безопасности» (2011 г.) предусматривает осуществление государственного контроля над ввозом опасных химикатов, их прекурсоров, в том числе химикатов двойного</p>

		назначения, а также связанного с ними технического и химико-технологического оборудования на территорию Туркменистана, их вывоз и транзит (статья 5)
<i>Захоронение отходов</i>	Директива Совета 1999/31/ЕС от 26 апреля 1999 года «О полигонах захоронения отходов», <i>ОЖ З 182, 16.7.1999, с. 1-19</i>	Закон Туркменистана «Об охране природы» (2014 г.) устанавливает районы, где захоронение отходов запрещено. Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» (1996 г.) . Закон определяет требования по размещению, переработке, утилизации промышленных и бытовых отходов. Захоронению на специальных полигонах подлежат лишь те отходы, которые не могут быть переработаны (статья 23). Ниже приведен отрывок из статьи: «Твердые промышленные отходы, производственный и бытовой мусор, являющиеся источниками загрязнения атмосферного воздуха продуктами сгорания, разложения, возгорания, вредными газообразными веществами, включая ртутные и люминесцентные лампы, резиновые изделия, тару из-под горюче-смазочных материалов, а также другие отходы, подлежат переработке либо складированию на специальных полигонах. Захоронению подлежат только те отходы, для утилизации которых нет приемлемых экологически чистых технических решений. Жидкие отходы производства и быта, загрязняющие атмосферный воздух, подлежат переработке, очистке, дезодорированию. Технология обезвреживания производственных и бытовых отходов должна пройти государственную экологическую экспертизу». Кодекс Туркменистана "Об административных правонарушениях" . Статья 141 «Превращение неустановленного места в свалку»
<i>Сжигание</i>	Директива 2000/76/ЕС Европейского Парламента и Совета от 4 декабря 2000 года «О сжигании отходов», <i>ОЖ З 332, 28.12.2000, с. 91-111</i>	Только Кодекс Туркменистана "Об административных правонарушениях" . Статья 139 «Несоблюдение требований к охране атмосферного воздуха при хранении и сжигании промышленных и бытовых отходов».
<i>Перевозка отходов</i>	Регламент (ЕС) №1013/2006 Европейского парламента и Совета от 14 июня 2006 «О транспортировке отходов», <i>ОЖ З 190, 12.7.2006, с. 1-98</i>	Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов, утвержденные Указом Президента Туркменистана (2005 г.) устанавливают контроль над сбросом отходов в море с кораблей

<p>Раздел III Учреждения, регулирующие обращение с отходами (уделяющие особое внимание пестицидам)</p>	<p>Учреждения, регулирующие обращение с отходами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Министерство охраны природы; • Министерство здравоохранения и медицинской промышленности и Санитарно-эпидемиологическая служба; • Министерство сельского хозяйства; • Министерство коммунального хозяйства. <p>Кабинет министров утверждает Перечень опасных химических веществ, подлежащих государственному контролю и учету в Туркменистане (статья 18). Производители химических веществ, импортеры в Туркменистан и другие поставщики должны зарегистрироваться в офисах химической продукции (статья 27).</p> <p>Служба по земельным ресурсам, Министерство сельского хозяйства выделяют землю для полигонов. Местные органы управления выносят решение о месте захоронения.</p> <p>Министерство коммунального хозяйства несет ответственность за сбор и утилизацию твердых отходов и мусора.</p> <p>Различные промышленные отрасли и организации несут ответственность за производимые ими отходы. Ответственным представителем по очистке старых отходов назначен государственный концерн «Туркменхимия».</p> <p>Ответственный за уничтожение старых накопленных отходов, включая пестициды.</p> <p>Министерство здравоохранения и медицинской промышленности несет ответственность за реализацию Национальной программы по безопасному обращению с медицинскими отходами в больницах.</p> <p>Веб-сайт Министерство охраны природы: www.natureprotection.gov.tm.</p>
---	--

Глава III: Анализ существующей законодательной базы по обращению с отходами	
Тезис 1 Охват	
Тезис 2 Определения	<p>Определение опасных отходов</p> <p>Закон Туркменистана «Об охране природы» (2014 г.) в первую очередь разграничивает понятия «отходы» и «отходы производства», и «отходы» и «опасные отходы» (статья 1). отходы - не пригодные для производства определённой продукции вещества (виды сырья), подлежащие дальнейшей утилизации или размещению, из которых извлечены полезные свойства; отходы производства и потребления - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства; бытовые отходы - отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека; опасные отходы - отходы, существование которых и (или) обращение с которыми представляет опасность для жизни, здоровья человека и окружающей природной среды;</p> <p>Законы Туркменистана:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «Об охране природы» (2014 г.); - «О радиационной безопасности» (2009 г.); - «О химической безопасности» (2011 г.); - «Об охране озонового слоя» (2009 г.)
Тезис 3 Административная и институциональная структуры	См. Глава II Нормативная база по обращению с отходами, Раздел III Учреждения, регулирующие обращение с отходами (уделяющие особое внимание пестицидам)
Тезис 4 Лицензирование	<p>В соответствии с Законом Туркменистана «О лицензировании отдельных видов деятельности» (2008 г.), следующие виды деятельности подлежат лицензированию (статья 20):</p> <ul style="list-style-type: none"> - деятельность в области промышленной безопасности, проектирования и строительства опасных сооружений и перевозок опасных грузов; - деятельность в области ввоза, производства и реализации химической продукции. <p>В соответствии с Указом Президента от 23 августа 2013 г. №13180 «О порядке лицензирования в Туркменистане», «Туркменхимия» выдает разрешения на оптовую торговлю и ввоз пестицидов и прочей агрохимической продукции.</p> <p>Закон Туркменистана «Об охране природы» включает общие требования по охраны природы от загрязнения промышленными, бытовыми и другими отходами (статья 20). Закон далее определяет ответственность местных органов власти в выборе места для удаления отходов с консультированием с Министерством охраны природы, санитарно-эпидемиологической службой и другими соответствующими государственными ведомствами. Нейтрализация опасных отходов в специальных местах, удаление и хранение отходов производятся с разрешения органов государственной власти по защите природы (статья 20). Закон также определяет территории, где свалка отходов запрещена. Государственные органы власти по охране природы и другие имеют право запретить, приостановить или прервать деятельность по производству отходов, если она не производится в соответствии с требованиями этого законодательного акта (статья 35).</p> <p>Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» (2008 г.) определяет типы деятельности, которые подлежат лицензированию. Они включают строительство опасных сооружений и перевозку опасных грузов (статья 20), а также деятельность в области ввоза, производства и реализации</p>

	химической продукции (статья 20)
<p>Тезис 5 Трансграничное перемещение, импорт/экспорт</p>	<p>Не существует отдельных правил, определяющих порядок транспортировки опасных товаров. Перевозка опасных отходов подлежит регистрации, при которой указываются название отходов, их объем/количество, дата погрузки и страна происхождения, а также пункт назначения. Транзит опасных отходов через территорию Туркменистана осуществляется с предварительного письменного согласия со стороны правительства. Правительство должно быть уведомлено в письменной форме о любой возможной трансграничной перевозке отходов. Уведомление должно содержать информацию о происхождении, составе и количестве отходов, начальной и конечной точках их транспортировки, дату и описание транзитного маршрута отходов через территорию Туркменистана. В случае возникновения непредвиденных обстоятельств, гарантии покроют полную компенсацию за любой ущерб, который может быть причинен окружающей среде и здоровью человека.</p> <p>Закон «Об охране природы» (2014 г.) предусматривает запрет на экспорт опасных отходов (статья 37). Согласно Закону «О химической безопасности», запрещены перевозка химического оружия кому-либо прямым или косвенным способом, транзит через территорию Туркменистана (статья 4, часть 1). Аналогичное положение содержится и в Конституционном Законе Туркменистана «О постоянном нейтралитете» (1995 г.) (статья 6).</p> <p>Закон «О химической безопасности» определяет требования для проведения работ с опасными химическими веществами (статья 16). Согласно Закону «О радиационной безопасности», запрещается ввозить в Туркменистан радиоактивные отходы для их дальнейшего хранения и утилизации (Статья 12). В соответствии с Законом «О химической безопасности», запрещается ввоз опасных химических отходов в Туркменистан и их транзит через территорию Туркменистана для их дальнейшего хранения и утилизации (статья 19). В соответствии с Законом «О радиационной безопасности», запрещен импорт в Туркменистан радиоактивных отходов для их хранения и утилизации (статья 12).</p> <p>Согласно Закону об охране воздуха, все химические вещества, производимые в Туркменистане, а также импортируемые из-за рубежа, подлежат государственной регистрации после проведения государственных испытаний</p>
<p>Тезис 6 Экономические инициативы</p>	<p>Меры по созданию и укреплению национальных инфраструктур и учреждений:</p> <p>а) национальные реестры и базы данных с информацией о безопасности при обращении с химическими веществами;</p> <p>б) промышленные инициативы, направленные на содействие обеспечению химической безопасности;</p> <p>с) содействие заключению добровольных соглашений</p>
<p>Тезис 7 Транспорт</p>	<p>Закон о защите атмосферного воздуха содержит требования к охране атмосферного воздуха при производстве, хранении, использовании, транспортировке и утилизации химических веществ (ст.19-22), а также требования к охране атмосферного воздуха на месте, переработке, утилизации и захоронению промышленных и бытовых отходов (статья 23, 24)</p> <p>Санитарный кодекс Туркменистана (2009) предусматривает обязанность поддерживать территории городских, сельских и других общин в соответствии с требованиями санитарного законодательства. Порядок и условия сбора, использования, удаления, транспортировки, хранения и удаления промышленных и бытовых отходов устанавливаются местными органами власти по согласованию с соответствующими органами надзора и контроля в соответствии с требованиями санитарных норм и правил (статья 27).</p> <p>Юридические и физические лица обязаны использовать машины, оборудование, установки, аппараты и приборы, а также производство, применение (использование), транспортировку, хранение и захоронение радиоактивных веществ, материалов и отходов, являющихся источниками физических воздействий на здоровье человека и наличие эпидемиологических заключений (статья 36).</p> <p>Постановлением Государственной экологической экспертизы, утвержденным Президентом Туркменистана (1996 год), определяются заявки, которые подлежат экологической экспертизе на</p>

	<p>транспортировку, обработку и удаление опасных промышленных отходов.</p> <p>Национальный план по предотвращению и ликвидации нефтяных разливов в Туркменистане, утвержденный Президентом Туркменистана (2001), предусматривает сбор, транспортировку, хранение и ликвидацию пролитой нефти</p>
Тезис 8 Требования к маркировке	Нет
Тезис 9 Тара и упаковка	<p>В соответствии с Законом Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» (2008 г.), буровая платформа (баржа) и обслуживающие её суда должны быть оборудованы установкой для очистки и обеззараживания сточных вод и (или) ёмкостями для сбора, хранения и последующей передачи сточных вод на специализированные суда и (или) береговые приёмные устройства. Для сбора или обработки мусора должны быть предусмотрены соответствующие устройства.</p> <p>Закон Туркменистана "Об охране атмосферного воздуха" (1996 г.) определяет ответственность органов местной власти местных по поддержанию надлежащего санитарного состояния в населенных пунктах. Закон также предусматривает оснащение контейнерами и их регулярное обслуживание, а также выделение специальных мест для утилизации, переработки или хранения промышленных и бытовых отходов (статья 24)</p>
Тезис 10 Порядок действий в чрезвычайной обстановке	Пока еще не состоялось обсуждение, и не было принято решения о создании возобновляемого фонда для оказания помощи на временной основе в случае чрезвычайной ситуации (юридическое образование, институциональное устройство, производственная деятельность)
Тезис 11 Обязательства по утилизации	<p>В Туркменистане еще не разработан специальный закон об отходах, который бы обеспечивал государственное регулирование по вопросам организации сбора и утилизации отходов, включая опасных отходов. Тем не менее, в ряде правовых актов содержатся отдельные положения, регулирующие обращение с отходами. Например, Закон «Об охране природы» содержит определения опасных и других видов отходов (статья 1).</p> <p>Согласно Положению о государственной экологической экспертизе, утвержденное Президентом Туркменистана (1996 г.), перевозка, обработка и утилизация опасных промышленных отходов подлежат экологической экспертизе.</p> <p>Закон Туркменистана «Об охране природы» предусматривает экологические требования к радиоактивным и химическим веществам. В частности, юридические лица и граждане обязаны соблюдать экологические требования к производству, хранению, транспортировке, использованию, удалению и захоронению радиоактивных и химических веществ, соблюдать установленные стандарты их использования, принимать меры по уменьшению и ликвидации вредных воздействий их применения на природную среду, а также незамедлительно информировать власти о радиационной и химической безопасности, превышающей нормы (статья 17).</p> <p>В Законе Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» (2009) предусматривается, что при осуществлении нефтяных операций выбросы и сбросы загрязняющих веществ запрещаются без предварительной обработки, а также сброс и удаление на суше, в морских и поверхностных водах всех типов Отходов без предварительного разрешения специально уполномоченных государственных органов (статья 44). Также запрещается введение буровых отходов в недра без их нейтрализации. Это допускается в исключительных случаях по согласованию со специально уполномоченными государственными органами. Согласно Закону, буровая платформа (баржа) и обслуживающие ее суда должны быть оснащены установкой по очистке воды и дезинфекцией сточных вод и (или) контейнерами для сбора, хранения и последующей транспортировки сточных вод на специализированных судах и (или)</p>

	на суше. Для сбора или переработки мусора должны быть предусмотрены специальное оборудование (статья 44)
Тезис 12 Сжигание	Законодательные положения по регулированию сжигания отсутствуют
Тезис 13 Учёт, контроль и отчетность	<p>Согласно общему положению статьи 21 Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, стороны договорились об обмене информацией на регулярной основе о состоянии морской среды Каспийского моря. Последний доклад был представлен в 2009 году.</p> <p>В отчете содержатся следующие сведения:</p> <p>a) назначенные компетентные органы власти и координационные центры;</p> <p>b) информация о любых трансграничных перевозках опасных отходов;</p> <p>c) информация о принятых мерах;</p> <p>d) сведения о доступных профессиональных статистических данных о воздействии на здоровье человека и окружающую среду;</p> <p>e) информация, касающаяся двусторонних, многосторонних и региональных соглашений;</p> <p>f) информация об авариях во время обращения с опасными отходами;</p> <p>g) информация о возможных вариантах утилизации;</p> <p>h) информация о мерах, принятых для развития технологий по сокращению и/или ликвидации производства опасных и других видов отходов</p>
Тезис 14 Нарушения и санкции	<p>В Уголовном кодексе Туркменистана (2010 г.) содержатся три статьи, предусматривающие наказание за экологические преступления.</p> <p>Статья 312. Нарушение правил транспортировки, хранения, захоронения и утилизации экологически опасных веществ и отходов;</p> <p>Статья 314. Загрязнение атмосферы;</p> <p>Статья 315. Загрязнение морской среды.</p> <p>Новый Кодекс Туркменистана «Об административных правонарушениях» (2013 г.) содержит девять статей об обращении с отходами:</p> <p>Статья 100. Порча земель;</p> <p>Статья 109. Нарушение правил охраны водных ресурсов;</p> <p>Статья 127. Повреждение леса сточными водами, химическими веществами, вредными выбросами, отходами и отбросами;</p> <p>Согласно настоящей статье, «Повреждение леса сточными водами, химическими веществами, промышленными и коммунально-бытовыми сбросами и отходами, влекущее его усыхание или заболевание, - влечёт наложение штрафа на физических лиц в размере до трёх, на должностных лиц - до десяти размеров базовой величины» (базовая величина – 100 манат или 35 долларов).</p> <p>Статья 128. Засорение лесов бытовыми сбросами и отходами;</p> <p>Статья 139. Несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха при хранении и сжигании промышленных и бытовых отходов;</p> <p>Согласно настоящей статье, «Нарушение установленных правил при хранении, транспортировке, применении, обезвреживании или захоронении промышленных и других производственных и бытовых отходов, а равно несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха при сжигании указанных отходов – влечёт предупреждение или наложение штрафа на физических лиц в размере до пяти, на должностных лиц - до десяти размеров базовой величины».</p> <p>Статья 141. Превращение неустановленного места в свалку;</p> <p>Согласно настоящей статье, «Выброс или захоронение производственных, бытовых и других отходов в места, не установленные и не разрешённые в соответствии с законодательством Туркменистана, - влечёт наложение штрафа на физических лиц в размере до четырёх, на должностных лиц – до десяти размеров базовой величины».</p> <p>Статья 142. Несоблюдение требований экологической безопасности;</p>

	<p>Статья 160. Нарушение правил охраны среды обитания водных биологических ресурсов; Статья 349. Нарушение правил ведения работ с взрывчатыми, радиоактивными и другими экологически опасными веществами; Согласно настоящей статье, «Нарушение правил производства, хранения, захоронения, уничтожения, использования, транспортировки взрывчатых, пиротехнических, радиоактивных, бактериологических, химических и других экологически опасных веществ и отходов или правил ведения с ними других работ - влечёт наложение штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти, на должностных лиц - от пяти до десяти, на юридических лиц - от десяти до пятнадцати размеров базовой величины или административное приостановление деятельности юридических лиц на срок до трёх месяцев».</p> <p>Юридические и административные меры по применению и обеспечению, меры по предотвращению и наказанию за неправомерные действия</p> <p>Согласно Закону «Об охране природы», деятельность учреждений и организаций может быть ограничена и/или приостановлена за нарушение экологических требований при обращении с радиоактивными, химическими, биологическими веществам и микроорганизмами, если уничтожение причин воздействия или реперофилирование деятельности не представляется возможным. Такие же правила применяются и по отношению к случаям нарушения экологических требований по охране окружающей среды от загрязнения промышленными и бытовыми отходами (статья 63).</p> <p>В соответствии с Законом «Об углеводородных ресурсах», при проведении нефтяных работ запрещается сброс и захоронение на суше, в море и поверхностных водах всех видов отходов без предварительного разрешения специально уполномоченных государственных органов, однако в исключительных случаях такое разрешение выдается благодаря соглашению со специально уполномоченными государственными органами (статья 44).</p> <p>Согласно Закону «Об охране атмосферного воздуха», все химические вещества, производимые на территории Туркменистана и ввозимые из-за рубежа, подлежат государственной регистрации после проведения государственных испытаний. Химические вещества, предназначенные для общественного использования, ввозятся в Туркменистан в количестве, которое не может повлиять на качество атмосферного воздуха. Закон предусматривает запрет на производство, приобретение за рубежом, хранение и применение химических веществ, не прошедших регистрацию и не включенных в перечень химических веществ, разрешенных к использованию (статья 19).</p> <p>В соответствии с Законом «О химической безопасности», ведомства в области химической безопасности выдают предписания о приостановлении или запрещении производства химической продукции, использования опасных химикатов, не соответствующих установленным требованиям, принимают меры по недопущению их размещения (статья 8).</p> <p>Согласно Закону «О лицензировании отдельных видов деятельности» (2008 г.), лицензированию подлежат следующие соответствующие виды деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - деятельность в области промышленной безопасности, проектирования и строительства опасных сооружений и перевозок опасных грузов; - деятельность в области ввоза, производства и реализации химической продукции (статья 20). <p>В соответствии с Законом «Об экологической экспертизе» (2014 г.), осуществление оценки воздействия на окружающую среду возлагается на Министерство охраны природы (статья 11)</p>
<p>Тезис 15 Государственный контроль и инспекция</p>	<p>Общая координация и контроль в области обращения с опасными отходами осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана.</p> <p>В рамках обязательств Туркменистана согласно Конвенции и Программе ООН по окружающей среде, Государственная комиссия по вопросам соблюдения создала рабочую группу по вопросам применения Базельской конвенции. В целом, работой Государственной комиссии руководит Министерство охраны природы. Его решения являются обязательными для всех министерств и ведомств. Контроль по сбору, накоплению и хранению отходов осуществляется Министерством охраны природы и санитарно-эпидемиологической службой Министерства здравоохранения и медицинской промышленности.</p>

	<p>Министерство охраны природы несет ответственность за подготовку оценки воздействия на окружающую среду в отношении транспортировки, переработки и утилизации опасных промышленных отходов, а также в отношении применения Базельской конвенции. Департамент каспийского экологического контроля (Каспэкоконтроль) Министерства охраны природы осуществляет экологический контроль и проверку всей деятельности, связанной с обращением с отходами в порту Каспийского моря. Кабинет Министров утверждает Перечень опасных химических веществ, подлежащих государственному контролю и учету в Туркменистане (статья 18). Производители химической продукции, импортеры в Туркменистан и другие поставщики обязаны зарегистрироваться в офисах химической продукции (статья 27)</p>
<p>Тезис 16 Научные исследования и разработки</p>	<p>В соответствии со статьей 20 Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, стороны договорились о сотрудничестве в области проведения научных исследований и разработки эффективных методов предотвращения, снижения и мониторинга загрязнения морской среды Каспийского моря, для чего стороны принимают усилия по разработке или интенсификации, по мере необходимости, специальных научных программ, направленных в частности на:</p> <ul style="list-style-type: none"> (a) разработку методов оценки токсичности вредных веществ и изучения процесса их воздействия на экосистему Каспийского моря; (b) разработку и применение наилучших существующих технологий; (c) вывод из обращения и/или замену веществ, способных вызвать загрязнение; (d) разработку экологически обоснованных или безопасных методов утилизации опасных веществ; (e) разработку экологически обоснованных или безопасных методов проведения дренажных работ и работ по регулированию стока; (f) оценку ущерба, причиненного загрязнением; (g) совершенствование знаний о гидрологическом режиме и динамике экосистемы Каспийского моря, включая колебания уровня моря и влияние таких колебаний на морскую и прибрежные экосистемы; (h) изучение уровня радиации и радиоактивности в Каспийском море

Глава IV: Информация, дополняющая правовой анализ, от других экспертов

Тема 1 – Производство пестицидов

Есть ли в стране производители пестицидов?

Нет

Какие меры предпринимаются агрохимическими предприятиями в соответствии с национальным законодательством в отношении опасных отходов, включая отходы пестицидов?

Не применимо

Приняли ли отдельные компании внутреннюю политику с целью уменьшения образования отходов пестицидов, а также разработали ли они программы для обеспечения такой политики?

Не применимо

Предусмотрены ли в законодательстве требования, согласно которым предприятия, производящие отходы, должны принимать меры по сокращению или исключению образования отходов пестицидов?

Не применимо

Тема 2 – Обращение с запасами устаревших пестицидов

Содержатся ли в законодательстве требования, условия и/или методы по инвентаризации, хранению, утилизации в отношении устаревших пестицидов? Кто их провел, и каковы результаты? Перечень мероприятий необходимо представить в хронологическом порядке.

Официальной информации о запасах нет, последняя неофициальная информация полученная в ходе исследования гласила, что в 2010 году Туркменистан окончательно удалил 11 456,7 тонн токсичных отходов на центральные полигоны (см. Введение). Поэтому ожидается, что эти действия могли быть осуществлены только на основе предыдущих кадастров

Тема 3 – Методы, применяемые при обращении с отходами пестицидов

Какие методы используются для обращения с отходами пестицидов?

В стране применяется централизованная система захоронения отходов.

Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха» (1996 г.) определяет требования к размещению, обработке и удалению промышленных и бытовых отходов. Захоронение – это те отходы, которые не могут быть переработаны и должны утилизироваться на специальных полигонах



Глава V: Сооружения для удаления, хранения, переработки и восстановления – практическая информация от других экспертов

Тема 1 – Сооружения для удаления

Имеются ли в стране сооружения для удаления? Какой тип законодательства регулирует деятельность таких объектов?

Да, см. тему 3 в Главе IV. В Туркменистане были токсичные отходы (в основном, пестициды), которые собирались на центральных полигонах государственным концерном «Туркменхимия».

Информация об объектах недоступна. В 2010 г. было уничтожено 11 456,7 тонн токсичных отходов. Также приняты меры по предотвращению загрязнения окружающей среды в процессе обращения с опасными отходами.

Созданы ли постоянные устройства и места для утилизации отходов пестицидов или в этом отношении проводятся лишь однократные мероприятия?

Да. См. предыдущие вопросы

Тема 2 – Сооружения для хранения

Имеются ли в стране сооружения для хранения отходов пестицидов?

Информация отсутствует

Построены ли и обслуживаются ли в соответствии с экологическими стандартами объекты для конечного хранения отходов пестицидов?

Государственный концерн «Туркменхимия» провел данную работу. Информации в открытом доступе по этому поводу нет

Предусматривает ли законодательство другие правила для хранения опасных отходов? Укажите эти различия.

Нет

Тема 3 – Сооружения для переработки

Имеются ли в стране сооружения для переработки и/или повторного использования?

Нет

Тема 4 – Сооружения для восстановления

Имеются ли объекты для утилизации или уничтожения отходов пестицидов или объекты для восстановления (в особенности жидких и высокотоксичных)? Приведите примеры.

Нет

В случае, если в стране нет таких объектов, какие методы и действия применяют национальные власти для выполнения этой задачи? Предоставляется ли иностранная финансовая помощь? Заключены ли совместные/двусторонние соглашения с международными организациями или государствами, которые могут предоставить соответствующую помощь?

Нет



ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1: Техническое задание для ИНПА по координации исследования утилизации отходов устаревших пестицидов в бывшем Советском Союзе



FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS Terms of Reference for Consultant/PSA

Job Title	Coordination and implementation of a Disposal Study for Obsolete Pesticides in the Former Soviet Union		
Division/Department	AGPM		
Programme/Project Number	GCP/RER/040/EC		
Location	Regional		
Expected Start Date of Assignment	1 June 2012	Duration	1 year
Reports to	Kevin Helps	Title:	Coordinator, Senior Officer, Obsolete Pesticides

GENERAL DESCRIPTION OF TASK(S) AND OBJECTIVES TO BE ACHIEVED

The EC / FAO project GCP/RER/040/EC looks to develop capacity for management of hazardous wastes through the example of obsolete pesticides and POPs. There is an estimated 200,000 tonnes of these materials known to be affecting the Russian Federation, countries of the Eastern Neighbourhood (Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Moldova and Ukraine) and the Central Asian Countries [CACs] (Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan and Uzbekistan). Much of the previous work on disposal of waste from these countries has looked to export thousands of tones of pesticide stockpiles to high temperature incinerators operated commercially in EC member states. Whilst this strategy meets all international environmental compliance requirements it is prohibitively expensive. The vast distances involved for transport of waste from CACs to facilities in Europe makes the option of finding a local solution appealing based on risk management and cost considerations. Under the project a study of capacity to treat this material is to be commissioned. The Coordinator for the Disposal Study will for the 12 project countries:

- i. Review of existing policy framework for the management and elimination (including inventory, assessment, and transport) of POPs and obsolete pesticides in line with the requirements of the respective EU Directives/Stockholm Convention;
- ii. Conduct benchmarking of current POPs management (including (temporary) storage and destruction) against international best practice on BAT /BEP as set out by the Basel / Stockholm Convention working groups; highlight and describe best ongoing practices per country
- iii. Review of existing agricultural policy framework on the linkage to fulfillment of environmental obligations such as requirements for the management of contaminated empty containers/packaging
- iv. Review of existing and planned treatment options for POPs pesticides, obsolete pesticides and related hazardous wastes, contaminated empty containers and contaminated land;
- v. Assess potential treatment facilities such as existing modern cement kilns, as well as planned and/or implemented pilot plant investigations, which can develop in the next years to important market players.
- vi. Assess the Russian-Belarus-Kazakhstan customs Union and its implications for hazardous waste in and through Russia, including an assessment of 1) experiences over the last years practical implementation and of 2) alternative transport routes from the republics avoiding Russian territory. To be completed with due reference to the requirements of the Basel Convention.
- vii. Assess access (by road, train or water) to treatment options and economics of transport of waste across the region to treatment facilities/alternative storage facilities;
- viii. Review existing country POPs data (Obsolete Pesticides and PCBs) as far as available, and make efforts to collect, if



possible, total hazardous waste stream data as set out in national profiles such as the UNITAR chemicals profile. This will be collated per country in order to assess the potential need for future investment per country/region. Provide estimates of the scale of investments (in terms of tonnes of POPs for disposal) and a rough estimation of their national distribution, tonnes of other obsolete pesticides, distribution and quantities of contaminated land and contaminated containers;

- ix. Assess status of recycling options for empty containers or already planned or ongoing programs and initiatives;
- x. Prepare country summary sheets on findings and identify the gaps in information;
- xi. Compile report of study findings, including recommendations for filling the information gaps.

The study will be undertaken in countries and through desk research as appropriate and will be implemented with the support of thematic international experts and national experts to be recruited as sub-contractors to the Coordinator of the Disposal Study. The coordinator will prepare draft terms of reference for all consultants within 2 months of the start of the study which will be approved by the Regional Coordinator of project GCP/RER/040/EC at FAO before final recruitment is made. All information collected and assessments conducted will (if possible) be verified by competent national authorities in order to seek ownership and support for further project activities.

The working language is English and some interpretation and document translation is foreseen

KEY PERFORMANCE INDICATORS

Expected Outputs:

- i. Summary report of existing policy framework for the elimination and management of POPs and obsolete pesticides (12);
- ii. Analysis of barriers (technical, legal, economic) to the development of national and regional waste management capacity;
- iii. Report on Opportunities for introduction of new technologies (Thermal and non-thermal) e.g. specific stockpiles (DDT and HCH waste)
- iv. Summary report of existing and potential Treatment Facilities, pilot plant facilities and empty container recycling facilities/initiatives (12 countries)-
- v. Report on POPs waste in relation to total hazardous waste market and approaches for Investment plan for POPs destruction for the region
- vi. Presentation of the draft report to the SC meeting in September 2013, finalization of the report incorporating eventual comments

Required Completion Date:

All by end of June 2013.

September 2013

REQUIRED COMPETENCIES

Academic Qualification

- 1. First degree in chemistry, engineering, environmental science or similar subject area related to chemicals management;
- 2. Higher degree (PhD) in a waste management related area, chemistry or engineering discipline linked to chemicals management;
- 3. Research or (university) lecturing experience related to waste and POPs management.

Technical Competencies and Experience Requirements

- 1. Minimum 20 years experience in the waste management and soil remediation industry / research sector;
- 2. Experience in development of risk-based strategies for POPs treatment using a combination of in-situ and ex-situ technologies;
- 3. Experience in development of POPs remediation plans in developing countries, experience in Asia region desirable;
- 4. Minimum 10 years experience in development of cost-based budgets for project implementation;
- 5. Excellent understanding of FAO guidelines and training systems for POPs / pesticide management and contaminated site assessment;
- 6. Excellent computer skills;
- 7. Excellent report and proposal writing skills;
- 8. Fluency in English